

Руководителю УФАС России по Приморскому краю  
690007, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2  
to25@fas.gov.ru

**Заявитель жалобы:**

Общество с Ограниченной Ответственностью «Диалог народов»  
Адрес: 690090, Приморский край,  
г. Владивосток, ул. Светланская, д. 9В, этаж 2, оф. 2  
ИНН: 2536163258  
ОГРН: 1052503130680  
Тел.: 89147070710  
Адрес электронной почты: evolution5@bk.ru

### ЖАЛОБА

на действия Заказчика при размещении  
закупки №32110801302

#### Общая информация

|   |  |
|---|--|
| Номер извещения   | 32110801302  |
| Наименование объекта закупки                            | Оказание услуг по бронированию, продаже, оформлению, доставке и возврату авиа и железнодорожных билетов для направления сотрудников в служебную командировку, бронированию номеров в гостиницах на территории РФ и за её пределами, оформлению виз и заграничных паспортов |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства   |
| Наименование электронной площадки                       | Федеральная электронная площадка НЭП-Фабрикант   |
| Адрес электронной площадки                              | <a href="http://www.etp-ets.ru">http://www.etp-ets.ru</a>  |
| Организация, осуществляющая размещение                  | АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ЦЕНТР СУДОСТРОЕНИЯ И СУДОРЕМОНТА"  |
| Почтовый адрес, место нахождения                        | 690001, край Приморский, г. Владивосток, ул. Светланская, дом 72   |
| Ответственное должностное лицо                          | Ярина Е.С.   |
| Адрес электронной почты                                 | Iarina@dcss.ru   |
| Номер контактного телефона                              | +7 (423) 2651736   |
| Дата и время окончания подачи заявок                    | 26.11.2021 17:00 (МСК+7)   |
| Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок  | 06.12.2021   |
| Дата проведения аукциона в электронной форме            | 09.12.2021, 16:00  |
| Начальная (максимальная) цена                           | 30 578 544,00 Российский рубль   |

ПРИМОРСКОЕ **УФАС** РОССИИ

ПОДАЮЩАЯ № 8541

26.11.2021

Отмена - 26 ноября - 14-53

## ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Заказчиком, Акционерным Обществом «Дальневосточный Центр Судостроения и Судоремонта», на официальном сайте размещен аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по бронированию, продаже, оформлению, доставке и возврату авиа и железнодорожных билетов для направления сотрудников в служебную командировку, бронированию номеров в гостиницах на территории РФ и за её пределами, оформлению виз и заграничных паспортов.

Данная закупка, вследствие размещения только для субъектов малого предпринимательства, попадает под действие требований статьи 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон).

В свою очередь п. 19.1. статьи 3.4. Закона строго ограничивает перечень информации и документов, которые вправе потребовать Заказчик:

*1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если*

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Из требований данного пункта следует, что Заказчик не вправе устанавливать какие-либо требования к Участнику закупки, за исключением, если они не установлены Законодательством Российской Федерации, как например, требования к лицензированию.

В свою очередь из п.19.3. статьи 3.4. Закона следует, что не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 настоящей статьи.

В нарушение п. 19.1 и 19.3 статьи 3.4. Закона, Заказчиком в Блоке 2 «Информационная карта» Документации к закупке установлены следующие «иные требования, которым должен соответствовать участник Аукциона»:

| № | Наименование требования  | Содержание требования  | Подтверждение соответствия требованию                                    | Критерии оценки соответствия требованию                     |
|---|--|--|--|---|
| 1 | Наличие у участника прямых договоров с авиакомпаниями, обслуживающими пассажирские авиаперевозки на территории РФ      | Участник закупки должен подтвердить наличие прямых договоров с авиакомпаниями, обслуживающими пассажирские авиаперевозки на территории РФ                  | Заверенные копии договоров   | Представил-соответствует;<br>Не представил-не соответствует |
| 2 | Наличие круглосуточной службы информационной и технической поддержки по оформлению и бронированию проездных документов | Участник закупки должен подтвердить наличие круглосуточной службы информационной и технической поддержки по оформлению и бронированию проездных документов | Гарантийное письмо с указанием телефонов и эл. адресов службы поддержки. | Представил-соответствует;<br>Не представил-не соответствует |
| 3 | Наличие сертификата Международной ассоциации воздушного транспорта IATA  | Участник должен иметь право оформлять перевозки в рамках международных соглашений о воздушном транспорте.  | Заверенная копия сертификата   | Представил-соответствует;<br>Не представил-не соответствует |

*Подписано ЭЦП*