



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42
Факс: (845-2) 27-93-14
E-mail: to64@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ № 064/10/18.1-1185/2020
о признании жалобы обоснованной**

11 сентября 2020 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Кошманов П.Э. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Авдеева К.Ю. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Пастухов Н.Г. - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии на заседании:

Алексеевой Г.В. - представителя ИП Воробьева Д.А. (доверенность №б/н от 03.08.2020);
Акимовой М.В. - представителя Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность №б/н от 08.09.2020),

рассмотрев жалобу ИП Воробьева Д.А. на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса по извещению от 09.07.2020, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по Лотам №№ 1,4,5,7,8,9,10,11,12,13 руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Воробьева Д.А. (далее – Заявитель) на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет) при проведении открытого конкурса по извещению от

09.07.2020, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по Лотам №№ 1,4,5,7,8,9,10,11,12,13 (далее - Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что заявки на участие в конкурсе ИП Воробьева Д.А. по указанным лотам были неправомерно отклонены Конкурсной комиссией Комитета.

Представитель Комитета с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

09.07.2020 на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> было опубликовано извещение и Конкурсная документация.

Порядок проведения Конкурса регламентирован нормами Федерального закона №220 ФЗ от 13.07.2018 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок).

Из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 10.08.2020 по Лотам №№ 1,4,5,7,8,9,10,11,12,13 следует, что заявка ИП Воробьева Д.А. была отклонена по следующему основанию:

- абз. 3 п. 9.7. ч.9. раздела II настоящей конкурсной документации, приложение №3 к конкурсной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе»;

- в составе заявке содержатся таблица №1 (стр.4) приложение №5, где в столбце 3 «Опыт осуществления перевозок..» в пункте 3 указано: «1, 34 года (1 год 34 месяца)» и указан и приложен «Разрешение на право работы на регулярном маршруте на муниципального района №8 от 20.01.2012г. (с 21.01.2012 – 20.05.2013гг)». Конкурсная комиссия констатирует факт недостоверной информации.

Согласно п. 9.7 Конкурсной документации основаниями для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе являются:

- несоответствие участника требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса, установленным подпунктом 4.1. пункта 4 раздела II настоящей конкурсной документации или предоставление недостоверной информации в отношении таких требований;

- несоответствие заявки на участие в открытом конкурсе, требованиям, установленным пунктом 6 раздела II настоящей конкурсной документации и инструкции по заполнению заявки;

- не предоставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 6 раздела II и пунктом 7 раздела I настоящей конкурсной документации, либо их несоответствие требованиям конкурсной документации, либо предоставление недостоверной информации, за исключением случаев, если настоящей конкурсной документацией прямо предусмотрено иное.

- не соответствие количества транспортных средств, заявленных в конкурсной документации указанному количеству в соответствующем лоте.

Согласно ч. 2 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

Согласно п. 6 извещения о проведении Конкурса заявка на участие в открытом конкурсе оформляется по установленной форме (Приложении № 2 к конкурсной документации), в соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе (Приложение № 3 к конкурсной документации).

Комиссия Саратовского УФАС России, считает необоснованным довод Заявителя о незаконном отклонения по Лотам №№1,4,5,7,8,9,10,11,12,13.

В ходе анализа положений Закона об организации регулярных перевозок, представленных заявок ИП Воробьева Д.А., положений Конкурсной документации установлены следующие обстоятельства.

В силу ч. 3 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются в том числе по критерию:

- опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно п. 7 извещения о проведении Конкурса заявка должна содержать, в том числе Таблицу № 1 приложения №5 к конкурсной документации «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами».

Аналогичное требование содержится в п. 6.4 Конкурсной документации.

В таблице №1 приложения №5 в графе «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества, в полных годах» относительно разрешения на право работы на регулярном маршруте на муниципальном районе №8 ИП Воробьев Д.А. указал 1,34 года (1г. 34м.).

ИП Воробьев Д.А. заполняя графу «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником договора простого товарищества, в полных годах» таблицы 1 приложения №5 указал недостоверные сведения, ввиду того, что 1,34 года не тождественно 1 году и 34 месяцам.

В ходе рассмотрения жалобы представитель ИП Воробьева Д.А. пояснил, что при заполнении заявки была допущена опечатка и неверно указано: «1г. 34 м.».

Довод Заявителя о том, что сведения, указанные в столбцах, являются необязательными и не подлежат оценке признан необоснованным ввиду следующего.

Согласно инструкции приложение № 3 все документы и сведения, представленные участниками открытого конкурса в составе заявки на участие в конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам.

Таким образом, заполнение указанной графы таблицы №1 приложения №5, является обязательным для участника Конкурса.

В свою очередь, Комиссия Саратовского УФАС России отмечает, следующее.

Участники конкурса при указании в столбце «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества в полных годах» Таблицы №1 срока осуществления перевозки не учитывают требования Конкурсной документации об указании опыта в полных годах.

Так например:

1. АО «Петровское автотранспортное предприятие» по лотам №№ 1,4,7,8,9,10,11,13 заявлен опыт: 0,66 года, 0,91 года, 1 год, 1 год, 1 год, 1 год, 1 год, 1 год, 1 год, 0,66 года, 3 года, 4,75 года.

2. ИП Воробьев по спорным лотам №№ 1,4,5,7,8,9,10,11,12,13 заявлен опыт: 0,92 года, 1 год, 1, 34 года, 1 год, 1 год, 1 год, 3,5 года.

При суммировании опыта по каждому периоду в строке «Итого общий опыт» АО «Петровское автотранспортное предприятие» указало 15 лет; ИП Воробьев Д.А. указал 9,76 лет.

В свою очередь, учитывая требования документации об указании опыта в полных годах, суммируя неполные года участники, действуют в разрез с требованиями конкурсной документации.

В свою очередь, на основании решения №064/10/18.1-1181/2020 от 09.09.2020 Организатору торгов выдано предписание 064/10/18.1-1181/2020, в том числе о внесении изменений в извещение и Конкурсную документация и о продлении срока подачи заявок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Воробьева Д.А. на действия организатора конкурса - комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса по извещению от 09.07.2020, опубликованному на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» <http://www.saratovmer.ru/> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по Лотам №№ 1,4,5,7,8,9,10,11,12,13 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:



К.Ю. Авдеева



Н.Г. Пастухов