



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

АО «Химический завод «Планета»

*

ЗАО «Балама»

*

ЕТРРФ

*

_____ № _____
На № от

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-4672/2020

г. Екатеринбург

25.11.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заявителя в лице ЗАО «Балама», обеспечившего подключение – *

– в отсутствие заказчика в лице АО «Химический завод «Планта», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение

рассмотрев жалобу ЗАО «Балама» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Химический завод «Планта» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на «0822-2020-00255 Поставка противоголовок гражданских» (извещение № 32009622674) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЗАО «Балама» (вх. № 01-29691 от 10.11.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Химический завод «Планта», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на «0822-2020-00255 Поставка

противогазов гражданских» (извещение № 32009622674), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ЗАО «Балама» указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, на основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке государственной корпорации «Ростех» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4, от 26 декабря 2019 г. № 13, от 28 августа 2020 г. №6), (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015г. № 2) и размещенного в единой информационной системе в версии 31 от 11.09.2020.

28.10.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009622674 на «0822-2020-00255 Поставка противогазов гражданских».

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Согласно п. 12.2.7 Положения о закупках при проведении запроса котировок / запроса цен извещение о закупке должно содержать сведения, предусмотренные п. 12.2.3, 12.3.6 Положения.

Согласно п. 12.2.3 Положения о закупках в извещении должны быть указаны следующие сведения (с учетом проводимого способа закупки):

(6) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки с учетом требований п. 10.3.5 Положения (при проведении закупки заказчиками I группы или п. 10.3.6 Положения (при поведении закупки заказчиками II группы) (при необходимости);

Согласно п. 10.3.4 Положения о закупках предмет закупки должен быть описан в извещении, документации о закупке в соответствии со следующими правилами:

(1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

(2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением

случаев, когда не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно п. 10.3.5 Положения о закупках в случае, если при проведении конкурентной закупки заказчиками I группы в описании предмета закупки используется указание на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» за исключением случаев:

(3) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемых заказчиком;

(4) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

(5) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

(6) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, на которых распространяются нормы Закона 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В Приложении 2 «Техническое задание» печатной формы извещения установлены требования к техническим и иным характеристикам объекта закупки, а именно:

№	Наименование товара	НТД, определяющая требования к товару	Требования к размерам, таре, упаковке, маркировке		Технические характеристики, требования к комплектности, условиям эксплуатации	Функциональные характеристики (марка стали)
			Тара/упаковка	Маркировка		
1.	Противогаз гражданский	ГОСТ Р 22.9.19-2014, ТР ТС 019/2011	По ГОСТу Р 22.9.19-2014. <...>	По ГОСТу Р 22.9.19-2014	По ГОСТу Р 22.9.19-2014 <...>	для защиты органов дыхания, лица и глаз производственного персонала от аварийно химических опасных веществ ингаляционного действия (АХОВИД) и ОВ.

В Таблице 2 ГОСТ Р 22.9.19-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования» (далее по тексту – ГОСТ Р 22.9.19-2014) установлены значения защитных характеристик противогазов, необходимые для подтверждения эффективности защиты, в том числе указано следующее:

Наименование вещества (показателя)	Нормативное значение показателя
Динамическая активность <*>, г, не менее	
- О-изопропилметилфторфосфонат (0,075 мг/дм ³)	0,50
- О-этил-S-2-диизопропиламиноэтилтиофосфонат (0,0009 мг/дм ³)	0,40

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что данные вещества являются боевыми отравляющими веществами.

Указом Президента Российской Федерации от 22.02.1992 № 179 утвержден перечень видов продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена.

В Перечне видов продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена указан, в том числе, вид продукции: боевые отравляющие вещества, средства защиты от них и нормативно-техническая документация на их производство и использование.

В п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.12.1992 № 959 «О поставках продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена» (далее — Постановление № 959) установлено, что производители продукции имеют право заключать договоры на ее поставку только с потребителями, получившими квоты потребления продукции или разрешение на ее применение в российской федерации.

Согласно Перечню продукции, поставки которой осуществляются потребителям, имеющим разрешение на ее применение в Российской Федерации, установлено, что Министерство обороны Российской Федерации принимает решение по применению продукции в РФ, в том числе, для продукции средств защиты от боевых отравляющих веществ и нормативно-технической документации на их производство и использование.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что для приобретения заказчиком противогазов гражданских, в соответствии с требованиями ГОСТ 22.9.19-2014 у заказчика должно быть разрешение Министерства обороны РФ для осуществления применения указанной продукции.

На заседании Комиссии заказчиком в материалы дела представлено полученное заказчиком разрешение Министерства обороны РФ на приобретение противогазов гражданских в соответствии с требованиями технического задания и его модификации в необходимом количестве.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице АО «Химический завод «Планта» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЗАО «Балама» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Химический завод «Планта», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Химический завод «Планта», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*