



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
Свердловской области «Екатеринбург Арена»
(ГАУ СО «Екатеринбург Арена»)
*

ООО «Сервискомплект»
*

АО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-5126/2020

г. Екатеринбург

18.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена» – *
- заявителя в лице ООО «Сервискомплект» – *

рассмотрев жалобу ООО «Сервискомплект» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию системы пожарной безопасности стадиона «Екатеринбург Арена», расположенного по адресу: г. Екатеринбург ул. Репина СООР 5. (извещение № 32009716104) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Сервискомплект» (вх. № 01-32639 от 09.12.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию системы пожарной безопасности стадиона «Екатеринбург Арена», расположенного по адресу: г. Екатеринбург ул. Репина СООР 5. (извещение № 32009716104), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Сервискомплект» указал, что заказчиком неправомерно разбита закупка на два лота «услуги по техническому обслуживанию системы пожарной безопасности стадиона» и «услуги по комплексному техническому обслуживанию инженерных сетей и систем стадиона», а также на то, что заказчиком в единой информационной системе не опубликован ответ на запрос положений закупочной документации. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках государственного автономного учреждения Свердловской области «Екатеринбург Арена» (далее – Положение о закупках), утвержденного на заседании наблюдательного совета государственного автономного учреждения Свердловской области «Екатеринбург Арена» (Протокол № 14 от 10.11.2020) и размещенного в единой информационной системе в версии 4 от 10.11.2020.

24.11.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009716104 и закупочная документация на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию системы пожарной безопасности стадиона «Екатеринбург Арена», расположенного по адресу: г. Екатеринбург ул. Репина СООР 5.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Представители заказчика пояснили, что у заказчика имеется потребность в услугах по техническому обслуживанию системы пожарной безопасности стадиона и услугах по комплексному техническому обслуживанию инженерных сетей и систем стадиона. В связи с чем заказчиком размещены две разные закупки (извещения № 32009715568 и 32009716104).

В силу ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О защите конкуренции» наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Комиссией установлено, что для выполнения услуг по техническому обслуживанию системы пожарной безопасности стадиона требуется специальное разрешение – наличие лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (основание: п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1225 г. «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»).

При этом, на услуги по комплексному техническому обслуживанию инженерных сетей и систем стадиона не требуется специальных разрешений.

В Письме ФАС РФ от 09.02.2015 № АЦ/5147/15 «Об объединении в один лот лицензируемых и нелицензируемых работ, о продаже и обслуживании медицинских изделий, о закупках медизделий со сроком исполнения более года» указано, что в случае объединения в один предмет закупки лицензируемых и нелицензируемых видов работ, в действиях Заказчика могут содержаться признаки нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, представители заказчика пояснили, что технически возможно осуществление двух различных услуг различными исполнителями, не смотря на то, что

системы пожарной безопасности, контроля и управления доступом и охранной сигнализации стадиона реализованы в виде единого программно-аппаратного комплекса. Кроме того, техническое обслуживание систем обеспечения пожарной безопасности необходимо проводить в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности. Не существует никаких ограничений по техническому обслуживанию систем обеспечения пожарной безопасности. Программное обеспечение «GLOBAL MONITOR» предназначено для создания конфигурации СПЗ «GLOBAL» и для контроля за состоянием защищаемого объекта в режиме реального времени и своевременного оповещения оператора о тревогах или неисправностях, а также для регистрации и анализа происходящих событий.

На основании изложенного Комиссией установлено, что заказчиком правомерно сформированы лоты «услуги по техническому обслуживанию системы пожарной безопасности стадиона» и «услуги по комплексному техническому обслуживанию инженерных сетей и систем стадиона».

В соответствии с ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В силу ч. 4 ст. 3.2 Закона о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

В соответствии с п. 89. Положения о закупках любой участник закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и настоящим положением, запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно с п. 90. Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в пункте 89 настоящего положения, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о закупке и размещает его в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В силу п. 91. Положения о закупках разъяснения положений документации о закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Аналогичные положения содержатся в п. 5 раздела «Информационная карта конкурса в электронной форме» закупочной документации.

В п. 5.1 раздела «Информационная карта конкурса в электронной форме» закупочной документации указаны дата начала – 25.11.2020 00:00 – 06.12.2020.

В рамках регламентированного срока (04.12.2020) заявитель ООО «Сервискомплект» направил в адрес заказчика запрос о разъяснении закупочной документации.

Таким образом, в соответствии с ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках, п. 90. Положения о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке в соответствии с указанным запрос должны быть размещены в единой информационной системе не позднее 09.12.2020.

В рамках регламентированного срока (09.12.2020) заказчиком опубликованы разъяснения положений документации в единой информационной системе.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Сервискомплект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*