



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

Комитет жилищно-коммунального
хозяйства, топливно-энергетического
комплекса, транспорта и связи
администрации Энгельсского
муниципального района
413100, Саратовская область, г. Энгельс,
Пл. Свободы, д. 1 «а»

engels@engels-city.ru

№ _____
На № _____ от _____

Предупреждение

В Саратовское УФАС России поступило заявление ООО «СМ» по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «СМ» указывает на установление необоснованного тарифа для МКП «Энгельсгорсвет» на аренду одного места на опоре линии электропередач для размещения устройства крепления волоконно-оптического кабеля по улицам г. Энгельса в размере 328,64 рублей.

Из заявления следует, что ООО «СМ» оказывает услуги населению по предоставлению доступа к сети интернет. Для строительства сети в г. Энгельсе между ООО «СМ» и МКП «Энгельсгорсвет» заключен договор о доступе к инфраструктуре от 15.01.2021 № 609-21 на 152 опоры уличного освещения.

Предметом договора выступает временное пользование места на опорах воздушных линий электропередачи для монтажа узлов крепления и размещения на них волоконно-оптического кабеля (п. 1.1 договора).

Согласно п. 1.2 договора МКП «Энгельсгорсвет» владеет воздушной линией на основании договора о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления от 01.06.2011.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности МКП «Энгельсгорсвет» является ремонт электрического оборудования.

На основании договора о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления от 01.06.2011 за МКП «Энгельсгорстве» закреплены линии электропередач.



2022-7226

Условия и порядок обеспечения недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, которая используется и может быть использована для оказания услуг в сфере общедоступной электросвязи, определены Правилами недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284 (далее — Правила).

Пунктом 38 Правил установлено, что тарифы на доступ к инфраструктуре в сопоставимых условиях устанавливаются владельцем инфраструктуры равными для всех пользователей инфраструктуры, заинтересованных в доступе к определенному виду объектов инфраструктуры или их части и предполагающих использовать объекты инфраструктуры или их часть, на уровне, обеспечивающем компенсацию экономически обоснованных затрат и необходимой прибыли.

В состав тарифа на доступ к инфраструктуре включаются затраты, которые несет владелец инфраструктуры на исполнение обязанностей, предусмотренных пунктом 30 Правил.

Согласно пункту 30 Правил владелец инфраструктуры при предоставлении инфраструктуры в пользование обязан:

а) обеспечить соответствие указанных в договоре объектов инфраструктуры требованиям к инфраструктуре, установленным в соответствии с пунктами 5 и 6 настоящих Правил;

б) в порядке и сроки, которые установлены договором, информировать пользователя инфраструктуры об аварийных ситуациях, ремонтных и профилактических работах, влияющих на исполнение обязательств по договору;

в) обеспечить на безвозмездной основе беспрепятственный доступ уполномоченного персонала пользователя инфраструктуры к указанной в договоре сети электросвязи, в том числе к ее отдельным элементам, в соответствии с правилами внутреннего распорядка (при их наличии) на объектах инфраструктуры, на которых такие отдельные элементы сети электросвязи размещены.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Приказом Комитета жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса, транспорта и связи Администрации Энгельсского муниципального района (далее — Комитет) от 26.09.2019 № 104 утвержден порядок установления и изменения тарифов на услуги (работы) муниципальных предприятий Энгельсского района и муниципального образования город Энгельс (далее — Порядок).

Разделом 3 Порядка определена процедура установления (изменения) тарифов на услуги (работы) муниципальных организаций.

Согласно пп. 3.1, 3.2 Порядка тарифы устанавливаются на основании предложений руководителей муниципальных организаций. Предложение направляется в адрес Комитета в форме заключения независимой экспертизы в отношении экономической обоснованности предлагаемого тарифа, либо в форме заявки, содержащей необходимые расчеты.

Приказом Комитета от 30.10.2019 № 116 установлены тарифы на спорную услугу для МКП «Энгельсгорсвет» в размере 307,94 рублей в месяц.

30.09.2021 МКП «Энгельсгорсвет» направило в адрес Комитета письмо с предложением внести изменения в установленный тариф на основании отчета ООО «Оценка-64».

Тариф на спорную услугу установлен для МКП «Энгельсгорсвет» Распоряжением Комитета от 25.10.2021 № 18 в размере 328,64 рублей.

По данным Комитета тариф установлен на основании отчета об оценке ООО «Оценка-64» от 27.08.2021 № 0667-1-2021 (далее—Отчет). Заказчиком Отчета являлось МКП «Энгельсгорсвет». Оценка имущества произведена по состоянию на 25.08.2021. Оценка объектов, исследования, анализ и расчеты производились с 25.08.2021 по 27.08.2021.

Из Отчета следует, что при расчете тарифа применялся только сравнительный подход.

Также из Отчета следует, что в соответствии с договором от 25.08.2021 № 0667-2021 ООО «Оценка-64» произвело оценку рыночной стоимости права пользования и владения на условиях договора аренды (рыночная арендная плата) 1 месяц местом на опоре линии электропередач для размещения устройства крепления волоконно-оптического кабеля: 2022 год -323-34 (АППГ-307-94). В качестве основания для проведения оценки использовалось одно письмо МКП «Энгельсгорсвет» от 23.08.2021 № 236/01-10, согласно которому МКП «Энгельсгорсвет» просит ООО «Сервис-Риэлт» произвести определение рыночной стоимости права пользования и владения на условиях договора аренды за 1 (один) месяц местом на опоре линии электропередач (не более 20 см опоры) для размещения устройства крепления волоконно-оптического кабеля, СПИ и абонентского оборудования по улицам г. Энгельса на 2022 год.

При этом, из Отчета не следует, что проводился анализ непосредственного права пользования местом на опоре.

В качестве цели указано: «для заключения договора аренды». В п. 6.2 Отчета также указано на аренду объектов. В п. 6.4 Отчета указано, что наиболее эффективным использованием объектов является предоставление в аренду.

В свою очередь, договор от 15.01.2021 № 609-21 имеет иной предмет, который не представляет собой аренду опоры.

Из анализа прав и обязанностей сторон следует, что МКП «Энгельсгорсвет» обязано передать ООО «СМ» места на опорах, осуществлять контроль технического

состояния опор, техническое обслуживание опор, мероприятия по замене опор.

ООО «СМ» по условиям договора использует место на опорах, самостоятельно осуществляет монтаж крепежного оборудования и кабеля, обеспечивает сохранность кабеля и оборудования.

Согласно статье 606 ГК РФ по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

При этом передача объекта в аренду влечет временное отчуждение собственником права пользования объектом. Однако, большая часть объектов инфраструктуры, указанных в договорах на предоставление мест на опорах для крепления кабеля, продолжает использоваться по целевому назначению (сеть наружного освещения) после подвеса кабеля на указанных опорах.

Следовательно, услуга по предоставлению права пользования объектом инфраструктуры для размещения кабелей связи имеет природу, отличную от договора аренды.

Таким образом, предметом договора, заключенного МКП «Энгельсгорсвет» и ООО «СМ», является определенный товар - услуга по размещению кабеля связи на опорах линий электропередач, наружного освещения.

Функциональным назначением товара, в рассматриваемом случае, является размещение кабелей связи конкретного провайдера с целью обеспечения оказания провайдером связи услуг связи своим абонентам, технологически подключенных к кабелям связи.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» объекты электроэнергетики - имущественные объекты, непосредственно используемые в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, в том числе объекты электросетевого хозяйства.

В соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации от 19.07.2016 № 18-КГ16-61 линия электропередачи представляет собой единый линейный объект и выступает как единый объект вещных прав, раздел которой невозможен без изменения ее назначения, в связи с чем такая линия представляет собой неделимую вещь, отдельные составные части которой (в частности, опоры) не являются самостоятельными объектами недвижимости.

Таким образом, составная часть единого недвижимого комплекса, в частности опора, не является самостоятельным основным средством. Опора ЛЭП является составной частью сети и ООО «СМ» в данном случае используются места креплений на опоре.

В связи с чем, при подготовке Отчета не учтено, что МКП «Энгельсгорсвет» предоставляется именно место на опоре.

При расчете тарифа ООО «Оценка-64» принимались во внимание тарифы в г. Саратове, г. Самаре и г. Тольяти. По каким принципам были выбраны данные

муниципальные образования экспертом не указано. Сопоставимость каких-либо экономических показателей этих населенных пунктов с показателями г. Энгельса эксперт не раскрывает.

Из Отчета следует, что при расчете использовались тарифы г. Саратова – 328,19 рублей/месяц без НДС на 1 опору и 294,73 рубля/месяц без НДС на 1 опору; тариф г. Тольятти – 365,49 рублей/месяц без НДС на 1 опору, тариф г. Самары — 168,64 рублей/месяц без НДС на 1 опору.

Тариф рассчитан ООО «Оценка-64» исходя из размещения одного крепления на одной опоре. Соответственно, при размещении более чем одного крепления на одной опоре, тариф на размещение кабеля связи на опорах воздушных линий электропередачи применительно к одному креплению, по мнению Саратовского УФАС России, следует определять пропорционально количеству креплений. Тариф, указанный в Отчете, не способствует снижению конечной стоимости услуги по размещению кабеля для контрагентов и достижению баланса интересов сторон.

Сравнительный подход реализован оценочной организацией лишь путем сбора данных, в результате которого получена выборка стоимости права пользования одним местом крепления в месяц.

Доказательств, свидетельствующих о том, что в тарифы на услугу по предоставлению мест креплений кабелей связи на опорах, применяемые в указанных российских городах, включены только экономически обоснованные расходы, ООО «Оценка-64» в Отчете не представлено.

В свою очередь, по факту установления для МУП «Саргорсвет» тарифа в размере 294,73 рублей Саратовским УФАС России выдано предупреждение Администрации муниципального образования «Город Саратов» от 15.09.2022 №6172/22 по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции). Согласно предупреждению Администрации муниципального образования «Город Саратов» надлежит установить для МУП «Саргорсвет» экономически обоснованный тариф на услугу по предоставлению места на опоре наружного освещения для размещения кабеля линии связи (ЛС) с учетом настоящего предупреждения.

Из Отчета следует, что оценщиком проведен социально-экономический анализ г. Энгельса, географическое положение, площадь, протекающие реки, промышленность, ископаемые. В Отчете указана краткая характеристика Саратовского региона, особенности климата, территории и пр. В Отчете приведена картина деловой активности за июнь 2021 года, указано об основных макроэкономических показателях, ВВП, приведены показатели рынка труда, показатели инвестиций в основной капитал. При этом, данная информация не имеет отношения к услуге МКП «Энгельсгорсвет» по предоставлению мест на опорах.

В Отчете приведен анализ сегмента рынка объекта оценки, где указаны теоретические аспекты размещения кабеля. Какие-либо отсылки на способы размещения кабеля в г. Энгельсе отсутствуют. В Отчете сегмент рынка, к которому

принадлежит объект оценки, определен как рынок размещения устройств крепления кабеля и оборудования на опорах линий электропередач.

Отчет также не содержит доказательств наличия сопоставимого товарного рынка, а также каких-либо доказательств, что оцениваемый объект имеет объекты-аналоги, так как отсутствует описание соответствующих критериев и характеристик сравниваемых объектов, следовательно, стоимость услуги по предоставлению мест креплений кабелей связи на опорах линий электропередач, рассчитанная сравнительным подходом, не может быть экономически обоснованной, поскольку в отчете отсутствуют доказательства (не описаны критерии, характеристики), подтверждающие, что сравниваемые объекты сопоставимы и являются объектами-аналогами.

В Отчете географические границы рынка сегмента рынка определены как г. Саратов, г. Энгельс, населенные пункты областей, граничащих с Саратовской областью.

В Отчете указано, что географические границы рынка объекта оценки определяют сферу обращения объекта оценки (территорию), в границах которой исходя из экономической, технической или иной возможности приобретатель может приобрести объект оценки или аналог, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В свою очередь, для организации сети связи на территории г. Энгельса отсутствует целесообразность приобретать услугу по размещению кабеля на опорах в г. Саратове или населенных пунктах области, граничащих с Саратовской областью.

В данном случае на территории г. Саратова и иных населенных пунктах, граничащих с Саратовской областью отсутствуют линии электропередач, линий наружного освещения, находящиеся во владении МКП «Энгельсгорсвет».

Из анализа договора от 15.01.2021 № 609-21 следует, что МКП «Энгельсгорсвет» обязано передать ООО «СМ» места на опорах, осуществлять контроль технического состояния опор, техническое обслуживание опор, мероприятия по замене опор.

В свою очередь, в Отчете не указано, входят ли услуги МКП «Энгельсгорсвет» по контролю технического состояния опор, техническому обслуживанию опор, мероприятия по замене опор в стоимость тарифа. В Отчете также не отражено, производился ли анализ договора (проекта договора) при установлении цены. В то время как, данные виды работ не являются предметом договора.

Экономически обоснованными считаются любые расходы, которые связаны с предпринимательской деятельностью, то есть понесены для получения дохода (письмо Минфина России от 08.07.2019 № 03-03-06/1/50124).

Из анализа договора можно прийти к выводу, что в тариф включаются затраты на услуги МКП «Энгельсгорсвет» по контролю технического состояния опор, техническому обслуживанию опор, мероприятия по замене опор, которые не связана с обеспечением соответствия объектов инфраструктуры предъявляемым к таким объектам требованиям.

По своей сути данные платные услуги представляют собой услуги МКП «Энгельсгорсвет» по обслуживанию непосредственно самих линий связи.

Как указано ранее, МКП «Энгельсгорсвет» владеет воздушной линией на основании договора о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления.

Согласно ст. 296 ГК РФ учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

В силу ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно ст. 161 БК РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Таким образом, содержание линий электропередач МКП «Энгельсгорсвет» подлежит финансированию из бюджета.

Согласно Решению Собрания депутатов Энгельсского муниципального района от 22 декабря 2021 года № 180/18-2021 «Об утверждении бюджета Энгельсского муниципального района» на содержание муниципального имущества в 2022 году запланировано 0,7 млн рублей.

Так например, в 2021 году МКП «Энгельсгорсвет» проводились закупки на № 0560600007221000002, № 0560600007221000001 на работы по очистке от загрязнений и покраске опор освещения на сумму 2,5 млн рублей.

Согласно пункту 2 части 15 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным 2022-6569 осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: - необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Саратовское УФАС России отмечает, что согласно ст. 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, указанная в отчете, составленном по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, признается достоверной и рекомендуемой для целей совершения сделки с объектом оценки, если в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в судебном порядке не установлено иное. Итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В Определении от 18 октября 2012 года № 1994-О Конституционный Суд РФ указал, что обладание органами местного самоуправления полномочиями по установлению тарифов не означает возможность реализации данных полномочий произвольным образом, поскольку это создавало бы угрозу ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления их конституционных обязанностей. Регулирование тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями, созданными самими же органами местного самоуправления, предопределяется социально значимыми целями их деятельности и, соответственно, должно осуществляться с учетом необходимости достижения баланса между интересами потребителей данных услуг и обеспечением нормального (бесперебойного) функционирования и развития указанных муниципальных хозяйствующих субъектов, принимая во внимание экономическую обоснованность их доходности и расходов на оказание ими услуг.

Учитывая приведенные ранее обстоятельства, Саратовское УФАС России приходит к выводу о том, что спорный Отчет не может служить основанием для установления экономически обоснованного тарифа для МКП «Энгельсгорсвет» на услугу по предоставлению места на опоре линии электропередач для размещения устройства крепления волоконно-оптического кабеля по улицам г. Энгельса.

Действия Комитета по установлению тарифа создают необоснованное препятствование осуществлению деятельности операторов связи, поскольку устанавливают не предусмотренные законодательством РФ требования к товару – в данном случае услуге по предоставлению доступа к инфраструктуре, а также и к операторам связи, понуждая последних оплачивать дополнительные услуги, что прямо запрещено пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Рассматриваемые действия Комитета приводят (могут привести) к ограничению конкуренции, поскольку установление таких ценовых условий (заградительных тарифов) на услуги по предоставлению мест креплений на воздушных линиях электропередачи для размещения оптического кабеля, создает дополнительные барьеры для входа хозяйствующим субъектам на рынок оказания услуг связи, что в конечном итоге может отразиться на конечных потребителях услуг связи.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что аналогичная услуга по предоставлению места на опоре для размещения кабеля связи предоставляется унитарными предприятиями на территории различных регионов. МУП «Электроавтотранс» Иркутская область предоставляет услугу за 156 рублей в месяц, МУП «АЭС» Республики Хакасия — 101 рубль, МУП «Каспэнерго» Республики Дагестан — 44 рубля, МУП «Ставропольэлектросеть» Республики Дагестан — 150 рублей, МКП «Воронежпассажиртранс» Воронежская область - 25 рублей, МУП «Бобровская горэлектросеть» Воронежская область — 45 рублей, МУП «Электросвет» Вологодская область — 170 рублей, МУП «Электросеть» Вологодская область — 158 рублей, МУП «АЭС» Владимирская область — 73 рубля, МУП «АГЭС» Республики Чувашия — 61 рубль.

В соответствии со ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с чем, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, Саратовское УФАС России предупреждает Комитет жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса, транспорта и связи Администрации Энгельсского муниципального района о необходимости **в срок до 01.12.2022** совершить действия по устранению признаков нарушения:

1. Установить для МКП «Энгельсгорсвет» экономически обоснованный тариф на услугу по предоставлению мест креплений на воздушных линиях электропередачи для размещения оптического кабеля с учетом настоящего предупреждения.

2. О выполнении предупреждения сообщить в Саратовское УФАС России в срок до 05.12.2022.

Примечание.

Согласно ч. 5 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

В соответствии с ч. 7 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель

Е.Г. Рысева

Исп. Авдеева К.Ю.
тел.8(8452) 27-47-52