

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 22308
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 16.06.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Радченко Д.А. – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Планета К» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) и уполномоченного органа – Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Министерство) при организации аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков на участке Моревского месторождения площадью 114,5 га, расположенном в 1,9 км юго-западнее д. Лызлово Рузского городского округа Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 140520/6987935/23 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 27.08.2019 № 11; представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 27.05.2020 № 150; представителя Министерства, без подтверждения полномочий, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 10.06.2020 до 16.06.2020

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Законом Московской области от 27.04.2012 № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» (далее – Закон о порядке предоставления участков недр местного значения) и постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 №419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории

Московской области» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и Министерству уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов нарушил порядок размещения информации о предмете Аукциона, не разместив в извещении о проведении Аукциона полную информацию о наличии обременений земельных участков, в границах которых расположен участок недр Моревского месторождения площадью 114,5 га. По мнению Заявителя в Аукционной документации помимо сведений об аренде земельных участков надлежит указать наименования арендаторов, а также она «должна предусматривать условие о предоставлении участниками торгов документального подтверждения предварительной договоренности, гарантий предоставления участка при одержании победы в спорной конкурентной процедуре».

2. Организатор торгов необоснованно увеличил размер задатка на участие в Аукционе, внесение которого является обязательным условием участия в Аукционе. Требования оплаты претендентом на участие в Аукционе 90% суммы разового платежа противоречит положениям постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии».

3. В Аукционной документации указаны противоречивые условия о порядке зачета задатка на участие в Аукционе в сумму разового платежа за право пользования участком недр.

В соответствии с позицией Министерства:

1. Все сведения о предмете Аукциона опубликованы в извещении о проведении Аукциона в соответствии с требованиями действующего законодательства и в полном объеме.

2. Ни Закон о недрах, ни Закон о порядке предоставления участков недр местного значения, ни Положение не устанавливают нижнюю и верхнюю границы размера задатка. Уполномоченный орган самостоятельно устанавливает размер задатка при принятии решения о проведении Аукциона.

3. Порядок возврата задатка на участие в Аукционе, а также его учет при выплате победителем Аукциона разового платежа установлен в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Организатор торгов поддержал позицию Министерства по всем доводам жалобы Заявителя.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения условия

аукциона в зависимости от географо-экономического положения участка недр, геологического строения, качественных показателей полезного ископаемого, технических особенностей минерального сырья и других показателей составляются по каждому конкретному участку недр и включают:

- общие сведения об участке недр;
- геологическую характеристику участка недр;
- основные условия пользования участком недр, в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения;
- требования к заявителям, предусмотренные пунктом 2.4 Положения;
- требования к заявке на участие в аукционе;
- перечень документов, необходимых для участия в аукционе на право пользования участком недр, и требования к их оформлению.

Комиссией осмотрена Аукционная документация.

Пункт 2.3 Раздела 2 Аукционной документации содержит общие сведения о предмете Аукциона, в том числе информацию по каждому земельному участку, о праве собственности на земельные участки и данные об ограничениях прав.

Действующим законодательством не предусмотрена обязанность Организатора торгов указывать в извещении о проведении Аукциона сведения об арендаторе земельных участков, в границах которых расположен предмет Аукциона.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения условия аукциона включают в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения.

Согласно абзацу 7 пункта 1.5 Положения и разделу 1.2.1 Аукционной документации Уполномоченный орган определяет условия проведения Аукциона.

Пунктом 2.8.2 определено: «Минимальный (стартовый) размер разового платежа за право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых –гравийно-песчаных пород и суглинков на участке Моревского месторождения площадью 114,5 га, расположенном в 1,9 км юго – западнее д. Лызлово Рузского городского округа Московской области (далее – стартовый размер разового платежа) составляет 38 310 750,00 руб. (Тридцать восемь миллионов триста десять тысяч семьсот пятьдесят руб. 00 коп.) и рассчитан в соответствии с Порядком расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Московской области, утвержденным распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области

от 21.01.2015 № 13 – РМ».

На основании пункта 2.9.1 раздела 2.9 Аукционной документации установлено, что «Участие в аукционе обеспечивается внесением заявителем обеспечения Заявки (задатка) (далее – задаток). Задаток на участие в аукционе определяется в размере 90% от стартового размера разового платежа и составляет 34 479 675,00 руб. (Тридцать четыре миллиона четыреста семьдесят девять тысяч шестьсот семьдесят пять руб. 00 коп.)».

Установленный Организатором торгов размер задатка на участие в Аукционе не превышает начальной цены предмета Аукциона.

Заявитель на норму закона, обязывающую Организатора торгов устанавливать размер задатка, отличный от указанного в Аукционной документации, не сослался.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии» определены случаи, в которых возможна уплата разового платежа частями.

При этом вопросы рассрочки разового платежа за пользование участками недр подлежат разрешению после подведения итогов торгов, а указанное постановление не регулирует правоотношения, связанные с порядком организации и проведения торгов.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно пункту 27 раздела 2.5 Аукционной документации «Недропользователь обязан уплатить разовый платеж за право пользования участком недр, установленный в ходе аукциона на право пользования недрами на участке Моревского месторождения площадью 114,5 га, расположенном в 1,9 км юго-западнее д. Лызлово Рузского городского округа Московской области, с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков, не позднее 30 дней с даты государственной регистрации лицензии.

В случае, если право пользования недрами предоставлено Недропользователю как единственному участнику аукциона в порядке, предусмотренном пунктами 2.10 и 3.4 Положения и пунктами 2.10.8 и 3.2 настоящей Документации об аукционе (Извещении), задаток, уплаченный Недропользователем в обеспечение Заявки, ему не возвращается, а учитывается при выплате разового платежа за право пользования недрами; в данном случае Недропользователь обязан уплатить разовый платеж за право пользования участком недр в размере 38 310 750,00 руб. (Тридцать восемь миллионов триста десять тысяч семьсот пятьдесят руб. 00 коп.), равный минимальному(стартовому) размеру разового платежа за право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенного полезного ископаемого – гравийно-песчаных пород и суглинков на участке Моревского месторождения площадью 114,5 га, расположенном в 1,9 км юго-западнее д. Лызлово Рузского городского округа

Московской области, указанному в пункте 2.8.2 настоящей Документации об аукционе (Извещения) за вычетом задатка, уплаченного единственным участником аукциона в обеспечение Заявки в порядке и в размере, предусмотренными пунктом 2.9 настоящей Документации об аукционе (Извещении)».

В соответствии с пунктом 3.2 Положения задаток возвращается всем участникам Аукциона, за исключением случаев, установленных Положением.

Согласно указанному пункту Положения задаток на участие в Аукционе победителю Аукциона не возвращается, а учитывается при выплате им разового платежа за право пользования недрами.

Аналогичные требования Положения содержатся в пункте 2.9.3 Аукционной документации.

Приведенные нормы не содержат каких-либо неопределенностей и являются очевидными.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Планета К» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Д.А. Радченко

Е.А. Ла-У

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.