

ООО "ЧЕСТРОЙ"

12.03.2019 № 117

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Чувашской Республике – Чувашии

Заявитель:
Общество с ограниченной
ответственностью «Честрой»

Жалоба на действия (бездействия) комиссии при проведении запроса котировок на выполнение работ по установке лифтового оборудования на объекте: «Многоэтажный жилой дом со встроенно-пристроенными предприятиями обслуживания населения и подземной автостоянкой поз.68 на пересечение ул. Калинина и ул. Гайдара. III микрорайона центральной части г. Чебоксары» (реестровый номер закупки 31907577392)

Заказчик: Акционерное общество «Ипотечная корпорация Чувашской Республики» (АО «ИКЧР»).

Место нахождения:

Почтовый адрес:

Адрес электронной почты:

Телефон:

Факс:

Контактное лицо:

Процедура закупки: (конкурентная закупка путем проведения торгов не в электронной форме).

Порядок подачи заявок: в письменной форме (в соответствии с п. 10.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг в АО «ИКЧР», п. 3.4. раздела I «Общая

Ex. 06-04/1405
12.03.2019

часть» документации).

Реестровый номер Запроса котировок: 31907577392.

26.02.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении конкурентной закупки путем проведения торгов не в электронной форме (далее – Запрос котировок), с начальной (максимальной) ценой контракта 9 303 616,55 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок: 06.03.2019 в 15:00.

При этом, процедура и время вскрытия конвертов не регламентирована и не установлена как Положением закупке товаров, работ, услуг в АО «ИКЧР», так и документацией о проведении запроса котировок.

На участие в запросе котировок поданы следующие заявки:

- 1) ООО «Чувашлифт», с предложенной ценой договора 9 300 000,00. С понижением относительно НМЦК договора на 0,00035649 %.
- 2) ООО «Честрой», с предложенной ценой договора 6 936 386,53. С понижением относительно НМЦК договора на 25,5 %.

В протоколе установлено:

Начало проведения процедуры вскрытия конвертов: 07.03.2019 г., 10:00 час.

Окончание проведения процедуры вскрытия конвертов: 07.03.2019 г., 10:00.

При этом, уполномоченной комиссией в составе трех человек принято решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок ООО «Честрой» на основании п. 17 Положения о закупке товаров, работ, услуг в АО «ИКЧР», п. 2.9.1.1., п., п. 4.6.6. раздела II. «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ документации, (несоответствие участника закупки установленным котировочной документацией требованиям, отклонение заявки в связи с демпинговой ценой). (Приложение № 4 – Протокол вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок).

ООО «Честрой» отказано в допуске к участию в запросе котировок по причине несоответствия участника закупки, установленным котировочной документацией требованиям, отклонение заявки в связи с демпинговой ценой.

Однако, ни Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее 223-ФЗ), ни документация о проведении запроса котировок не предусматривает отклонение закупки в связи с демпинговой ценой. ООО «Честрой» является официальным дистрибьютером Завода-изготовителя лифтового оборудования и может устанавливать минимально выгодную для него цену.

В соответствии с пунктом 4.6.7 Документации о проведении запроса котировок при представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, обязан представить структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены, а также информацию, подтверждающую добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки,

относится информация об опыте исполнения договоров, сопоставимого с предметом Запроса котировок характера и объема, в течение одного года до даты подачи заявки на участие в запросе котировок (при этом все договоры должны быть исполнены в сроки, установленные договором, без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом Заказчик обязан в сроки, предусмотренные процедурами закупок, провести анализ всей информации, предоставленной участником в заявке.

В случае, если участник процедур закупок не представил указанную информацию, подтверждающую способность участника процедур закупок исполнить договор на условиях, предложенных таким участником и установленных Документацией о закупке, Заказчик отклоняет заявку такого участника с указанием причин отклонения.

Вместе с тем, ООО «Честрой» в составе заявки представлены все документы, установленные в пункте 4.6.7. Документации о запросе котировок, а именно:

1) Структура предлагаемой цены и обоснование такой цены, коммерческое предложение включая сметную документацию скорректированную на коэффициент снижения относительно НМЦК контракта, что отражено в протоколе вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок;

2) Справка об опыте исполнения Договоров, выполненными в срок, без применения неустоек (штрафов, пеней).

Отклонение в связи несоответствием участника закупки установленным требованиям также необоснованно. ООО «Честрой» приложило к заявке опыт успешного выполнения работ без просрочек и без применения неустоек (штрафов, пеней). Более того, ООО «Честрой» представило все документы соответствующие разделу 5 Положения о закупке.

Представленная в составе заявки справка об опыте исполнения договоров является информацией подтверждающей добросовестность. Контракты (договора) приложенные в заявке на сумму более 58 237 тыс. руб. исполнены в сроки, установленные контрактами (договорами), без применения неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, опыт успешно исполненных договоров (контрактов), представленный в составе заявки подтверждает добросовестность ООО «Честрой».

Более того, в соответствии с п.5.1.9 Положения отсутствует требования об опыте исполнения без просрочки. Кроме того, в судебных актах на которые ссылается АО «ИКЧР» просрочка вызвана действиями со стороны Заказчика. Более того, судебные акты на которые ссылается Заказчик не относятся к представленному в составе заявки опыту ООО «Честрой».

Нельзя оставить без внимания и тот факт, что в протоколе вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок от 11.03.2019 указана заявка 1 ООО «Чувашлифт» с указанием о наличии сведений и документов, предусмотренной документацией в формате описи. При рассмотрении заявки 2 ООО «Честрой» указание о наличии сведений и документов, предусмотренной документацией в формате описи отсутствует, что содержит признаки предвзятого отношения к

заявке ООО «Честрой». Дополнительно прикладываем копию описи документов, представленных для участия в запросе котировок ООО «Честрой». (Приложение № 6 – Опись документов).

Необходимо отметить, что в нарушение Положения о закупке и документации о проведении запроса котировок Заказчиком нарушена процедура рассмотрения заявок и процедура подведения итогов запроса котировок, выразившаяся в следующем.

В соответствии с пунктом 10.2.10 Положения о закупке товаров, работ, услуг в АО «ИКЧР» закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие указанных заявок и участников, подавших заявки, требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Однако протокол вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок подписан 11.03.2019 г.

Итоговый протокол запроса котировок подписан 11.03.2019. (Приложение №5 Копия итогового протокола запроса котировок).

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.7.1. и 3.7.2 Документации о проведении запроса котировок:

«3.7.1. Закупочная комиссия в срок, указанный в пункте 8 раздела II «Информационная карта запроса котировок», рассматривает заявки на участие в Запросе котировок на соответствие требованиям, установленным котировочной документацией, и осуществляет проверку соответствия участников процедуры закупки и поданных ими заявок требованиям, установленным котировочной документацией.»

«3.7.2. Срок рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок не может превышать 1 (Одного) рабочего дня с даты окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок, если иной срок не установлен в настоящей котировочной документации.»

При этом, в пункте 8 раздела II Информационной карты запроса котировок установлено следующее: «Дата подведения итогов: 07.03.2019 г. в 10:00.»

Следовательно, на основании изложенного можно сделать вывод, что процедура вскрытия конвертов с заявками, рассмотрение и оценка заявок и подведение итогов запроса котировок проведена в нарушение сроков, и порядка установленного пунктом 10.2.10 Положения о закупке товаров, работ, услуг в АО «ИКЧР», пункта 3.7.1. и 3.7.2 Документации о проведении запроса котировок, пункта 8 раздела II Информационной карты запроса котировок.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости

стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Как известно акционерное общество «Ипотечная корпорация Чувашской Республики» является организацией акции которой принадлежат Чувашской Республике в лице Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики.

Вышеуказанные действия дискриминационного характера и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки приведут к нулевой бюджетной эффективности и экономически неэффективному расходованию денежных средств.

Таким образом, в следствии вышеуказанных неправомерных действий руководства и закупочной комиссии АО «ИКЧР» будет нанесен ущерб государству в размере 2 363 613,47 рублей.

На основании изложенного, считаем, что заявка ООО «Честрой» соответствует требованиям Документации о проведении Запроса котировок.

Следовательно, в нарушение Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», 223-ФЗ, Положения о закупке товаров, работ, услуг в АО «ИКЧР», документации о проведении запроса котировок заявка ООО «Честрой» отклонена неправомерно.

На основании изложенного просим:

1. Принять меры по пресечению незаконных действий дискриминационного характера и необоснованного ограничения конкуренции со стороны Заказчика;
2. Принять жалобу к рассмотрению и провести проверку фактов, изложенных в жалобе;
3. Приостановить заключение контракта по итогам запроса котировок (реестровый № 31907577392);
4. Отменить Протокол подведения итогов запроса котировок от 11.03.2019;
5. Выдать комиссии предписание об устранении нарушений и обязать повторно провести процедуру рассмотрения заявок, с учетом необходимости устранения выявленных нарушений.

Приложения:

1. Копия положения о закупке товаров, работ, услуг в АО «ИКЧР»;
2. Копия документации о проведении запроса котировок;
3. Копия информационной карты запроса котировок;
4. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок на 7 л. в 1 экз.;
5. Копия итогового протокола запроса котировок на 3 л. в 1 экз.;
6. Опись документов, представленных для участия в запросе котировок

ООО «Честрой» на 2 л. в 1 экз.;

7. Выписка из ЕГРЮЛ на 6 л. в 1 экз.;
8. Лист Записи ЕГРЮЛ на 1 в 1 экз.;
9. Решение от 23.11.2017 г. на 1 л. в 1 экз.;
10. Решение от 02.08.2017 г. №29 на 1 л. в 1 экз.;
11. Приказ от 02.08.2017 г. на 1 л. в 1 экз.

Директор ООО «Честрой»