

Кому: Федеральная антимонопольная служба  
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11  
Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции)

Заявитель жалобы: ООО «Челябкомпрессор»  
Юридический адрес, почтовый адрес:  
454006 Челябинская область, город Челябинск  
улица Свободы, дом 2, цех 5, помещение 3.05  
ИНН 7452064429

Жалоба  
на действия закупочной комиссии  
при заключении контракта № 32009735986

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ ФАС рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Челябкомпрессор» в лице генерального директора Махова Александра Сергеевича (именуемый в дальнейшем Победитель Закупки или Заявитель) является победителем закупки № 32009735986 (участник закупки с идентификационным номером 196850), на право заключения договора на поставку винтовых маслозаполненных компрессоров для нужд производственного комплекса «Салют» АО «ОДК» (именуемый в дальнейшем Заказчик или Закупочная комиссия, сокращенно - ЗК).

Согласно протоколу № 394 от 29.12.2020 года, размещенного на площадке 30.12.2020 года, Заявитель настоящей жалобы был признан победителем закупки (участник закупки с идентификационным номером 196850), заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 11 980 000 (одиннадцать миллионов девятьсот восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, с объемом поставляемой продукции.

29.01.2021 года Заказчик разместил на площадке протокол № 394 от 28.01.2021 года, об уклонении победителя закупки от подписания договора.

Закупочная комиссия решила, что Победитель закупки не предоставил в установленные документацией о закупке сроки подписанный им договор и не предоставил обеспечение исполнения договора, что является основанием для признания данного участника уклонившимся от подписания договора на основании п. 4.22.19 (1) и 4.22.19 (2) документации о закупке.

Победитель закупки – ООО «Челябкомпрессор» с размещенным протоколом полностью не согласен, считает его не законным и не обоснованным, в виду наличия следующих обстоятельств:

В рамках рассмотрения первых частей заявок ЗК принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям документации о закупке на основании установленных в п. 28 информационной карты измеряемых критериев отбора.

Участники процедуры закупки, первые части заявок которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, допускаются к проведению процедуры закупки и признаются участниками закупки.

Протокол рассмотрения первых частей заявок официально размещается в срок не позднее 3 (трех) дней со дня подписания такого протокола.

Протокол рассмотрения первых частей заявок был размещен 22.12.2020 года, где ООО «Челябкомпрессор» (участник закупки с идентификационным номером 196850) был допущен к участию в закупке без замечаний.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется в сроки, установленные извещением и п. 29 информационной карты.

В рамках рассмотрения вторых частей заявок ЗК принимает решение о признании участников соответствующими либо не соответствующими требованиям документации о закупке на основании установленных в п. 30 информационной карты измеряемых критериев отбора.

Протокол рассмотрения вторых частей заявок официально размещается в срок не позднее 3 (трех) дней со дня подписания такого протокола.

Протокол рассмотрения вторых частей заявок был размещен 24.12.2020 года, где ООО «Челябкомпрессор» (участник закупки с идентификационным номером 196850) был допущен к участию в закупке без замечаний.

На основании приведенной ранжировки заявок признать победителем участника закупки с идентификационным номером 196850, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 11 980 000 (одиннадцать миллионов девятьсот восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, с объемом поставляемой продукции: в соответствии со спецификацией, сроком исполнения договора: Договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.12.2021 г., а в части обязательств сторон – до их полного исполнения.

Согласно п. 21 извещения о закупке, срок заключения договора с победителем закупки: не ранее, чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, с учетом особенностей, предусмотренных документацией о закупке.

Дата размещения итогового протокола о победителе в ЕИС 30.12.2020 года, то есть крайним сроком для подписания договора является 19.01.2021 года, включительно.

19.01.2021 года Победитель закупки направил в адрес Заказчика подписанный договор со своей стороны на электронный адрес: [marshalova-tyu@uecrus.com](mailto:marshalova-tyu@uecrus.com).

Не возможность подписания договора в электронном виде Заявителем жалобы обусловлена тем, что отсутствовала согласованная Заказчиком банковская гарантия на обеспечение договора и тем самым площадка не позволяла осуществить подпись документов.

Согласно п. 4.21.1. документации, между заказчиком и участником закупки, с которым по результатам проведения закупки заключается договор, могут проводиться преддоговорные переговоры в отношении положений проекта договора

Согласно п. 4.23. документации в случае, если это указано в п. 39 информационной карты, участник закупки, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора.

Размер обеспечения исполнения договора установлен в п. 39 информационной карты.

Документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, должен быть предъявлен заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП до момента заключения договора в сроки, предусмотренные п. 4.22.13. –

Согласно п. 4.22.13 документации, в случае, если в п. 39 информационной карты установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, и такое обеспечение не было предоставлено согласно п. 4.22.10(2), лицо, с которым заключается договор обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока, предусмотренного п. 37 информационной карты.

Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке.

20.01.2021 года Победитель закупки направил в адрес Заказчика проект банковской гарантии для согласования на электронный адрес: [marshalova-tyu@uecrus.com](mailto:marshalova-tyu@uecrus.com).

25.01.2021 года Заказчик указал на не которые несоответствия формы банковской гарантии, после чего путем внесения исправлений заявителем, лишь только 27.01.2021 года проект банковской гарантии был согласован стороной Заказчика.

27.01.2021 года Победитель закупки направил в банк уведомление на выпуск банковской гарантии, но в связи со сбоем в программе банка ПАО «ВТБ», банковская гарантия была выпущена 29.01.2021 года.

На произошедший сбой кредитное учреждение обязалось предоставить письмо о наличии такого программного сбоя в указанные даты.

Вышеуказанные сведения, полностью подтверждаются приложенными копиями документов, скринами переписки Победителя закупки с Заказчиком, в том числе подтверждение направления в адрес Заказчика договора на подписание.

Согласно п. 4.22.19 (1) и 4.22.19 (2) документации, участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные документацией о закупке сроки и непредставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного в п. 4.22.13, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме.

Таким образом, в виду отсутствия согласования Заказчиком формы банковской гарантии (согласовано Заказчиком 27.01. и направлено Заказчику 29.01.), у Победителя закупки отсутствовала возможность осуществить подписание договора в электронной форме (подписанный и направленный 19.01 в скане договор имеется у Заказчика), и тем самым Победитель закупки по мнению Закупочной комиссии уклоняется от подписания договора, хотя все действия свидетельствуют об обратном.

Заявитель жалобы считает, что в совершенных действиях нет признаков недобросовестности, поскольку непредставление документа обеспечения исполнения договора в установленный срок было обусловлено объективными причинами, зависящими от третьих лиц, а так же не своевременное не согласование формы банковской гарантии Заказчиком, так же повлияло на затягивание сроков подписания договора. К аналогичному выводу приходит и практика ФАС, например в заключение по делу № РНП/223-08/19 о включении в реестр недобросовестных поставщиков УФАС по Тюменской области от 13.11.2019 г.

Несмотря на то, что победитель закупки готов исполнять условия договора, на стадии его заключения возникли проблемы, не зависящие от него. Процедура согласования банковской гарантии порой затягивается, и участник, выигравший в закупке, оказался заложником ситуации.

Своими действиями Победитель закупки всячески показал, что намерен подписать договор, но в виду несогласованности со стороны Заказчика и являясь экономически слабой стороной сделки, Победитель закупки не смог подписать договор в срок, обозначенный документацией о закупке.

На основании изложенного,

Прошу:

- Обязать Заказчика аннулировать протокол № 394 от 28.01.2021 года, об уклонении победителя закупки от подписания договора.
- Обязать Заказчика заключить договор с Победителем закупки на условиях, предложенных участником закупки.

Приложение:

- Копия договора, подписанного победителем закупки
- Скрин об отправке подписанного договора заказчику
- Копия банковской гарантии
- Скрин переписки согласования банковской гарантии
- Копия итогового протокола
- Копия протокола об уклонении в подписании
- Копия устава
- Копия ОГРН
- Копия выписки из ЕГРЮЛ
- Копия решения
- Копия паспорт директора