

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-471/2020**

05 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 05.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Рифарм М» (далее – общество, ООО «Рифарм М», заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку медикаментов, действующих на центральную нервную систему (ЖНВЛП) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Камешковская центральная районная больница» (закупка № 0128200000120002625) в присутствии представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – уполномоченный орган)

Заказчик – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Камешковская центральная районная больница», уведомленный о времени рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя учреждения.

Заявитель, уведомленный о времени рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

04.06.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 05.06.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку медикаментов, действующих на центральную нервную систему (ЖНВЛП) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Камешковская центральная районная больница" (закупка № 0128200000120002625).

ООО «Рифарм М» считает, что аукционная комиссия незаконно приняла решение о несоответствии заявки общества и отклонила ее с обоснованием: в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз. 4,6 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

С данным отклонением заявитель не согласен, считая его незаконным.

Также заявитель в жалобе указал, на то, что так как лекарственные препараты указаны по международному непатентованному наименованию, то участник имеет возможность предложить эквивалент указанному лекарственному препарату с определенными параметрами эквивалентности. Таким образом, заявитель полагает, что предложенные им лекарственные препараты полностью соответствовали потребности заказчика по всем параметрам эквивалентности.

На основании изложенного, заявитель просит признать решение аукционной комиссии по отклонению его заявки неправомерным, провести внеплановую проверку аукционной документации и отменить результаты рассматриваемого электронного аукциона.

В письменном отзыве заказчик указал на то, что рассмотрение заявок осуществляет уполномоченный орган.

В дополнении к письменному отзыву заказчик указал, что в пунктах 4,6 Технического задания допущена ошибка и не указаны эквивалентные лекарственные формы. Однако, по мнению заказчика, данная ошибка не повлекла за собой ограничение конкуренции. Кроме того, заказчик указал на то, что по пункту 6 Технического задания заявитель жалобы предложил иной лекарственный препарат.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от «25» мая 2020 № 0128200000120002625 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером № 1 ООО «Рифарм М» в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз. 4,6 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

По спорным позициям заказчиком установлено следующее.

Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями (В случае предусмотрено постановлением Правительства РФ №1289 заказчиком указывается включение лекарственного средства в перечень ЖНВЛ)	Значения показателей товара			Ед. изм.
		Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара			
		Лекарственная форма, дозировка	Остаточный срок годности*	Дополнительные характеристики	

21.20.10.236-000009-1-00034-0000000000000	Пирацетам	раствор для внутривенного введения 200 мг/мл 5 мл	не менее 12 месяцев с момента поставки товара	Лекарственный препарат входит в перечень ЖНВЛП	мл
21.20.10.239	Холина альфосцерат	раствор для инфузий и внутримышечного введения 1000 мг/4мл ампулы	не менее 12 месяцев с момента поставки товара	Лекарственный препарат входит в перечень ЖНВЛП	мл

В заявке ООО «Рифарм М» указано:

По позиции 4. МНН – Пирацетам. Форма выпуска, дозировка, количество в потребительской упаковке: раствор для внутривенного и внутримышечного введения 200 мг/мл 5 мл – ампулы (10) – коробки картонные. Лекарственный препарат входит в перечень ЖНВЛП.

По позиции 6. МНН – холина альфосцерат. Форма выпуска, дозировка, количество в потребительской упаковке: раствор для внутривенного и внутримышечного введения 250 мг/мл, 4 мл – ампулы (5) – пачки картонные. Лекарственный препарат входит в перечень ЖНВЛП.

Таким образом, ООО «Рифарм М» указало в заявке показатели лекарственных препаратов, не в соответствии с требованиями, установленными заказчиком.

Также представитель уполномоченного органа отметил, что описание объекта закупки осуществляется заказчиком.

Таким образом, представитель уполномоченного органа выразил мнение об отсутствии со стороны аукционной комиссии нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

06.05.2020 в единой информационной системе размещено извещение № 0128200000120002625 и документация электронного аукциона на право заключить контракт на закупку медикаментов, действующих на центральную нервную систему (ЖНВЛП) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Камешковская центральная районная больница".

Начальная (максимальная) цена по данной закупке составляет 103 822,60 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от «25» мая 2020 № 0128200000120002625 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером № 1 ООО «Рифарм М» в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз. 4,6 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

В силу требований пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг первая часть заявки должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 13.2 инструкции участникам закупки.

В Приложении №2 к информационной карте «Показатели товара: медикаменты, действующие на центральную нервную систему (ЖНВЛП)» по позициям № 4 и № 6 заказчиком установлено следующее.

Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями (В случае предусмотрено постановлением Правительства РФ №1289 заказчиком указывается включение лекарственного средства в перечень ЖНВЛ)	Значения показателей товара			Ед. изм.
		Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара			
		Лекарственная форма, дозировка	Остаточный срок годности*	Дополнительные характеристики	
21.20.10.236-000009-1-00034-0000000000000	Пирацетам	раствор для внутривенного введения 200 мг/мл 5 мл	не менее 12 месяцев с момента поставки товара	Лекарственный препарат входит в перечень ЖНВЛП	мл
21.20.10.239	Холина альфосцерат	раствор для инфузий и внутримышечного введения 1000 мг/4мл ампулы	не менее 12 месяцев с момента поставки товара	Лекарственный препарат входит в перечень ЖНВЛП	мл

Также имеется сноска *, указывающая на то, что участником закупки может указываться со словами "не менее"

В первой части заявки ООО «Рифарм» по данным позициям указало следующее.

По позиции 4. МНН – Пирацетам. Форма выпуска, дозировка, количество в потребительской упаковке: раствор для внутривенного и внутримышечного введения 200 мг/мл 5 мл – ампулы (10) – коробки картонные. Лекарственный препарат входит в перечень ЖНВЛП.

По позиции 6. холина альфосцерат. Форма выпуска, дозировка, количество в потребительской упаковке: раствор для внутривенного и внутримышечного введения 250 мг/мл, 4 мл – ампулы (5) – пачки картонные. Лекарственный препарат входит в перечень ЖНВЛП.

Таким образом, ООО «Рифарм М» в заявке указаны показатели товара не в соответствии с требованиями, установленными документацией об электронном аукционе, а именно по позициям 4, 6 не соответствуют лекарственные формы.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации и несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона;

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие

закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства № 1380 от 15.11.2017 определены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с подпунктом 2 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некротных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;

в) остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

Таким образом, по медикаментам, имеющим альтернативную лекарственную форму необходимо также указывать и альтернативные лекарственные формы и дозировки.

Однако, в нарушении указанного Постановления Правительства в документации рассматриваемого электронного аукциона заказчиком (по позициям 1, 4, 6,) не предусмотрены имеющиеся альтернативные лекарственные формы данных лекарственных препаратов.

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 1380 при описании объекта закупки не допускается указывать:

а) эквивалентные дозировки лекарственного препарата, предусматривающие необходимость деления твердой лекарственной формы препарата;

б) дозировку лекарственного препарата в определенных единицах измерения при возможности конвертирования в иные единицы измерения (например, "МЕ" (международная единица) может быть конвертирована в "мг" или "процент" может быть конвертирован в "мг/мл" и т.д.);

в) объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий;

г) наличие (отсутствие) вспомогательных веществ;

д) фиксированный температурный режим хранения препаратов при наличии альтернативного;

е) форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, "ампула", "флакон", "блистер" и др.);

ж) количество единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата;

з) требования к показателям фармакодинамики и (или) фармакокинетики лекарственного препарата (например, время начала действия, проявление максимального эффекта, продолжительность действия лекарственного препарата);

и) иные характеристики лекарственных препаратов, содержащиеся в инструкциях по применению лекарственных препаратов, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата.

Пунктом 6 Постановления Правительства № 1380 предусмотрено, что описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные [подпунктами "в" - "и" пункта 5](#) настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

а) обоснование необходимости указания таких характеристик;

б) показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Рифарм М», заявитель на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку медикаментов, действующих на центральную нервную систему (ЖНВЛП) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Камешковская центральная районная больница» (Закупка № 0128200000120002625) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.