

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/31-1148/2020**

10 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 10.12.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Цифрал» (г.Владимир) на положения документации электронного аукциона на оказание услуг связи между комплексами фото-видеофиксации для нужд ГКУ ВО «ЦБДД ВО» (извещение № 0128200000120006971), в открытом заседании, в присутствии представителей заказчика – ГКУ ВО «Центр безопасности дорожного движения Владимирской области»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/31-1148/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Цифрал» (далее – заявитель) на положения документации электронного аукциона на оказание услуг связи между комплексами фото-видеофиксации для нужд ГКУ ВО «ЦБДД ВО» (извещение № 0128200000120006971).

Согласно технического задания исполнитель обязан: осуществить подключение территориально разнесенных объектов Заказчика к сети передачи данных исполнителя и оказывает услуги по передаче данных с подключенных объектов в ГКУ ВО «ЦБДД ВО» г. Владимир, ул. Мира, д. 96 (серверная) и УГИБДД УМВД России по Владимирской области г. Владимир ул. Московское шоссе д. 1а (серверная) с применением технологий виртуальных частных сетей VPN.

Также в техническом задании заказчиком установлены: Требования к качеству оказываемых услуг и требования к характеристикам организуемых каналов связи для передачи данных Заказчика.

Таким образом заказчиком установлен закрытый перечень оказываемых услуг и требований к качеству услуг. Эти требования обусловлены НМЦК, так как в расчете НМЦК другие услуги отсутствуют.

Для оказания требуемых заказчиком услуг требуется лицензия на услуги связи в соответствии с Перечнем лицензий на услуги связи (утвержденный постановлением Правительства РФ от 18 февраля 2005 г. N 87).

При этом в техническом задании заказчик требует одновременное наличие у участников закупки трех лицензий:

1. наличие лицензии на оказание услуг связи по предоставлению каналов связи;
2. наличие лицензии на телематические услуги связи;
3. наличие лицензии на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Вместе с тем согласно Постановления ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 18 февраля 2005 года N 87 "Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий (с изменениями на 10 марта 2020 года)", в каждой из требуемых Заказчиком лицензий имеется перечень лицензионных условий осуществления деятельности.

Согласно этого перечня, для оказания услуг Заказчику на условиях закупки можно по любой из этих лицензий в отдельности:

1. В Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг связи по предоставлению каналов связи установлено:

"4. Обеспечение предоставления пользователю возможности передачи сообщений электросвязи по каналам связи, образованным линиями передачи сети связи лицензиата\* (пункт в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 года N 837." (часть XIII. Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг связи по предоставлению каналов связи)

2. В Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания телематических услуг связи установлено:

" 4. Обеспечение предоставления абоненту и (или) пользователю:

а) доступа к сети связи лицензиата (подпункт в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2007 года N 575;

б) доступа к информационным системам информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе к сети Интернет (подпункт в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2007 года N 575;

в) приема и передачи телематических электронных сообщений (подпункт в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2007 года N 575;

г) передачи сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

(Подпункт дополнительно включен с 4 марта 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года N 140)". (XVI. Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания телематических услуг связи).

3. В Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации установлено:

" 4. Обеспечение предоставления абоненту и (или) пользователю\* (абзац в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 года N 837:

а) доступа к сети связи лицензиата;

б) соединений по сети передачи данных, за исключением соединений для целей передачи голосовой информации (подпункт в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 года N 837;

в) доступа к услугам передачи данных, оказываемым другими операторами связи, сети передачи данных которых взаимодействуют с сетью связи лицензиата. ". (XIV. Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации)

Таким образом наличие одной лицензии, любой из требуемых Заказчиком полностью покрывает требования Заказчика, лицензии дублируют друг друга в части требуемых заказчику услуг.

Требование наличия трех лицензий у участников одновременно незаконно ограничивает круг участников закупки, ограничивает конкуренцию, нарушает законные права и интересы заявителя.

Более того Заказчиком в аукционной документации не предусмотрена возможность взятия участником на субподряд организации с требуемыми лицензиями, что также сужает круг возможных участников закупки.

При этом заказчиком нарушены нормы ст. 8 Принцип обеспечения конкуренции 44-ФЗ в части "Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок", и положения ч. 3 статьи 17 закона № 135-ФЗ.

В силу изложенного, заявитель просит рассмотреть жалобу по существу, обязать заказчика привести аукционную документацию в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик по существу дела пояснил следующее.

Основные требования, предъявляемые Заказчиком к каналам связи, а так же перечень необходимых услуг, изложены в техническом задании и учтены в начальной (максимальной) цене контракта.

Вместе с тем, так как контракт на оказание услуг связи между комплексами фото-видеофиксации и ГКУ ВО «ЦБДД ВО» планируется заключить на год, Заказчик не исключает, что в процессе эксплуатации своего оборудования в дальнейшем возникнет потребность в подключении дополнительных услуг, не указанных первоначально в техническом задании. Данные специализированные услуги в случае необходимости будут подключены дополнительным соглашением к заключенному контракту.

Все планируемые наименования услуг в совокупности не входят в одну из лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18 февраля 2005 г. N 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий».

Так, обеспечение предоставления пользователю возможности передачи сообщений электросвязи по каналам связи, образованным линиями передачи сети связи лицензиата, входит только в перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг связи по предоставлению каналов связи.

Доступ к услугам передачи данных, оказываемым другими операторами связи, сети передачи данных которых взаимодействуют с сетью связи лицензиата., входит только в перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Прием и передача телематических электронных сообщений, входит только в перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания телематических услуг связи.

Таким образом, с учетом, в случае необходимости добавления указанных дополнительных услуг, требования, установленные к участникам электронного аукциона (исполнителям) о наличии лицензии на оказание услуг связи по предоставлению каналов связи, о наличии лицензии на телематические услуги связи, о наличии лицензии на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации считаем обоснованными.

Заказчиком в аукционной документации не предусмотрена возможность взятия участником на субподряд организации с требуемыми лицензиями, что так же сужает круг возможных участников закупки.

Заказчик не препятствует привлечению участником закупки на субподряд организации с требуемыми лицензиями, так как в проекте государственного контракта на оказание услуг связи фигурирует общее понятие «Исполнитель» без конкретизации его статуса и «Заказчик» заинтересован прежде всего в качестве и бесперебойности предоставляемой услуги в полном объеме.

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 48 Информационной карты электронного аукциона установлены следующие требования к составу документов, предоставляемых во второй части заявки на участие в электронном аукционе:

- Копия лицензии на деятельность в области оказания услуг связи, а именно:
- на услуги по предоставлению каналов связи;
- на услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации;
- на телематические услуги связи;
- услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Пунктом 7 Приложения № 1 к Информационной карты электронного аукциона (Техническое задание) предусмотрены требования к участникам электронного аукциона (исполнителям):

- наличие лицензии на оказание услуг связи по предоставлению каналов связи;
- наличие лицензии на телематические услуги связи;
- наличие лицензии на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что для оказания услуг, являющихся объектами закупки, участнику закупки достаточно обладать только лицензией на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации. Таким образом, требование заказчика о предоставлении участниками закупки других лицензий, помимо вышеуказанной, является избыточным и ведет к ограничению количества участников закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Цифрал» (г. Владимир) на положения документации электронного аукциона на оказание услуг связи между комплексами фото-видеофиксации для нужд ГКУ ВО «ЦБДД ВО» (извещение № 0128200000120006971) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*