



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/1284/24

На № _____ от _____

Дело № 2РНИ-2024
029/10/5-160/2024

Заказчик:

АО "ПО Севмаш"

164500, Архангельская область,
г. Северодвинск, Архангельское шоссе,
д. 58

E-mail: smp@sevmash.ru,

zakupka1@sevmash.ru

Участник закупки:

**Акционерное общество "Станко
Инженерия"**

410076, г. Саратов, ул. Заводская, дом 1,
этаж 1

E-mail: stankosaratov@gmail.com

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

07 марта 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению обращений, поданных в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия Архангельского УФАС России), в составе:

Председатель - Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Член комиссии - Вознесенская Н.В. Главный специалист - эксперт отдела контроля закупок;

Член комиссии - Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании части 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках») и постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

В присутствии представителей от:

Заказчика: Пекшуевой И.А. (доверенность от 12.12.2022 № 12).

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

29 февраля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц и осуществления полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков, поступило обращение АО "ПО Севмаш" (далее – Заказчик) о включении сведений об Акционерном обществе «Станко Инженерия» (ИНН 6454091401) в реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика договор от 25.07.2022 № 3903/54395 на поставку станка долбежного с функцией зубодолбления ZS280-CNC, выполнение монтажных, пусконаладочных работ, осуществление испытаний, оказание консультационных услуг по передаче навыков эксплуатации товара, заключенный с АО «Станко Инженерия», расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения о расторжении договора в одностороннем порядке.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» рассмотрела обращение о включении сведений о АО "Станко Инженерия" в Реестр недобросовестных поставщиков с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в АО «ПО «Севмаш» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «ПО «Севмаш», утвержденное решением Совета директоров Протоколом № СД-50/2018 от 29.12.2018 (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ПО «Севмаш», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения закупочных процедур (далее – Порядок закупки) (Приложение В).

25.07.2022 по результатам проведения закупки (извещение на АСТ ГОЗ № 220574800245) между Заказчиком и АО «Станко Инженерия» (далее – Поставщик, Общество), заключен договор №3903/54395 на поставку станка долбежного с функцией зубодолбления ZS280-CNC, выполнение монтажных, пусконаладочных работ, осуществление испытаний, оказание консультационных услуг по передаче навыков эксплуатации товара на сумму 19 640 000,00 рублей (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 5.7 договора, Поставщик обязан предоставить покупателю техническую документацию в течение 30 рабочих дней с даты заключения договора, то есть не позднее 05.09.2022. Фактически обязательство по предоставлению технической документации исполнено Поставщиком 17.10.2022.

В соответствии с пунктом 3 спецификации к Договору срок поставки товара составляет - 10 месяцев с даты заключения Договора, то есть до 25.05.2023. Общий срок выполнения монтажных, пусконаладочных работ, осуществление приёмо-сдаточных

испытаний, оказания консультационных услуг по передаче навыков эксплуатации товара: 14 рабочих дней с даты начала их выполнения, пункт 4 спецификации к Договору.

В соответствии с пунктом 3.2 Договора, оплата аванса производится в размере 30% от цены товара (без учета работ по монтажу; пуско-наладке, приёмо-сдаточным испытаниям, передачи навыков эксплуатации товара) в течение 20 рабочих дней с даты получения счета Покупателем, при условии наличия обеспечения (завершения проверочных мероприятий в отношении банковской гарантии), предусмотренного разделом 4 Договора. Поставщик выставляет счет на аванс в течение 10 рабочих дней с момента заключения Договора.

10.08.2022 была выпущена банковская гарантия АО «АЛЬФА-БАНК», счет на оплату был предоставлен 08.08.2022.

Поставщиком в адрес Заказчика направлены письма от 08.09.2022 № Ст33-58/22, от 13.09.2022 № Ст41-58/22 о просрочке выплаты авансового платежа. Фактическая дата поступления авансового платежа – 05.10.2022.

26.05.2023 Заказчик в адрес Подрядчика письмом № 39.03/2819 направлено уведомление о нарушении срока исполнения Договора.

26.05.2023 Поставщик в адрес Заказчика направлен ответ № Ст85-58/23 с обоснованием невозможности исполнения Договора в установленные сроки, в том числе в связи с введением ограничительных санкций на поставку комплектующих. Просил разрешить исполнить контракт в течение 30 рабочих дней с даты получения уведомления с освобождением от штрафных санкций.

23.09.2023 Поставщик в адрес Заказчика направлено письмо № Ст95-58/23 с указанием того, что дата проведения приемо-сдаточных испытаний товара не может быть определена, по причине проведения работ по отладке системы управления (производство КНР), которая установлена на станок. Ожидаемая дата завершения работ 28.09.2023.

14.10.2023 Поставщик в адрес Заказчика направлено письмо № Ст98-58/23 с указанием того, что в связи с невозможностью поставки управляющей системы Siemens была приобретена и поставлена управляющая система производства КНР с которой, до настоящего времени, работники Поставщика производят наладочные работы для корректной работы станка. Также, Поставщик согласен на расторжение контракта по соглашению сторон.

15.11.2023 Заказчиком в адрес Поставщика направлено письмо № 39.03/8820 с просьбой предоставить информацию с графиком наладки и настройки станка, а также дату предварительного испытания на территории Поставщика.

29.11.2023, 05.12.2023 Поставщик направил в адрес Заказчика письмо № Ст104-58/23, в котором указала, что в связи с невозможностью поставки запчастей фирмы Siemens была произведена установка запчастей производства КНР. До настоящего времени происходит наладка оборудования из-за его некорректной работы. Кроме того, было указано, что Поставщик не отказывается от поставки оборудования, но если Заказчик больше не имеет времени на ожидание поставки оборудования, то Поставщик согласен на расторжение контракта по соглашению сторон.

12.01.2024 Заказчик письмом № 80.323/9 в адрес Поставщика направил Уведомление о расторжении контракта и выплате неустойки за просрочку исполнения контракта.

22.02.2024 Поставщик письмом № Ст119/58/24 в адрес Заказчика направил согласие на расторжение контракта, сальдированные встречных однородных требований и выплате неустойки за просрочку исполнения контракта.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что Поставщиком обязательства по Договору выполнялись медленно, не поставлен товар и не выполнены пуско-наладочные работы.

Пунктом 1 статьи 450.1 Гражданского Кодекса РФ установлено, что договор прекращается с момента получения уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора), если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Неполучение корреспонденции по месту нахождения в связи с отсутствием адресата по указанному адресу или не совершение этим лицом действий по получению почтовой корреспонденции является риском юридического лица, все неблагоприятные последствия которого несет само юридическое лицо (пункт 3 статьи 54 ГК РФ).

Юридическое лицо обязано организовать надлежащим образом процесс получения входящей корреспонденции и несет риск неблагоприятных последствий, возникших в связи с неполучением корреспонденции, направленной по адресу места нахождения лица, за исключением случаев, если юридическое лицо докажет, что неполучение корреспонденции произошло по вине третьих лиц, в том числе почтового работника.

Согласно информации с сайта «Почты России» решение от 12.01.2024 об отказе от договора в одностороннем порядке (отправление с почтовым идентификатором 80090092420073) было возвращено Заказчику 21.02.2024 в связи с истечением срока хранения.

В тоже время, исходя из переписки между Заказчиком и Поставщиком Комиссия Архангельского УФАС России установила, что Поставщик уведомлен надлежащим образом о дате расторжения договора предоставив согласие на расторжение письмом от 22.02.2024 №Ст-119-58/24. Таким образом, Поставщик был уведомлен о расторжении Договора и Договор считается расторгнутым с момента не получения письма 21.02.2024.

Частью 3 статьи 5 ФЗ «О закупках» определено, что перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

В пункте 4 Правил указано, что в случае расторжения договора по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 ФЗ «О закупках», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Информация, предусмотренная пунктом 4 Правил направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России – 28.02.2024.

В своих объяснениях Поставщик указывает, что в связи с тем, что АО «Станко Инженерия» является малым предприятием, собственными свободными оборотными средствами на оплату комплектующих для изготовления станка в тот момент на располагало и рассчитывало осуществить закупку основных импортных комплектующих для сборки станка за счет авансового платежа. В связи с задержкой срока перечисления авансового платежа произошло и перенесение сроков исполнения контракта.

Кроме того, в связи с введенными ограничениями Европейским Союзом в отношении поставки комплектующих для оборудования, произошла замена запчастей и программ управления фирмы Siemens на запчасти и программного обеспечения фирмы CODESYS, страна происхождения КНР.

В связи со сменой поставщика запчастей и программного обеспечения производилось обучение специалистов Поставщика для настройки оборудования и работы на нем. Кроме того, при производстве пуско-наладочных работ специалистами Поставщика было установлена не корректная работа станка, что также отодвинуло сроки исполнения контракта. В настоящее время станок изготовлен и готов к поставке, в том числе, в случае желания Заказчика, с установкой на него запчастей и программного комплекса производства фирмы Siemens.

На основании части 2 статьи 5 ФЗ «О закупках» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения:

- об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров,
- о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда,
- в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Исходя из сложившейся судебной практики обжалования решений антимонопольных органов о включении участников закупки в реестр недобросовестных поставщиков, следует, что на практике реестр недобросовестных поставщиков используется как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, контрольный орган в сфере закупок при рассмотрении вопроса о включении или не включении определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При этом действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Частью 3 статьи 17 и частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации закреплено конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности, предполагающее в качестве общего правила дифференциацию

ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Исходя из этого, для возникновения таких правовых последствий как признание АО "Станко Инженерия" недобросовестным поставщиком, контролирующий орган в сфере закупок обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий, и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Архангельского УФАС России, основываясь на имеющихся материалах дела, приходит к выводу о том, что в данном случае действия АО "Станко Инженерия" нельзя квалифицировать как умышленное ненадлежащее исполнение Договора, поскольку Подрядчиком производились действия для исполнения контракта, давались ответы на все запросы Заказчика, организация была согласна на расторжение договора. Кроме того, в соответствии с информацией полученной от Поставщика, станок изготовлен и готов к поставке, в том числе, с установкой на него запчастей и программного комплекса производства фирмы Siemens.

Таким образом, сведения в отношении АО "Станко Инженерия" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 5 ФЗ «О закупках», Правилами ведения реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Архангельского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Основания для включения сведений об АО "Станко Инженерия" (ИНН 6454091401) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный ФЗ «О закупках», отсутствуют.

Председатель комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены комиссии

Н.В. Вознесенская

А.А. Елисеенков