

Исх.№55 от 21.11.2021 года

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Московской области**

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
to50@fas.gov.ru

Заявитель (лицо, подающее жалобу):

**Общество с ограниченной ответственностью
«Консалтинг сквэз»**

ОГРН 1167746744560, ИНН 7708297224

Место нахождения: 119019, г.Москва, Никитский бульвар,
8а-16

Почтовый адрес: 108850, город Москва,
ул. Бориса Пастернака, дом 7, кв. 222

Тел.: +7 (495) 212-05-30

E-mail: mos@cons-s.ru

Заказчик / организатор закупки:

**Муниципальное унитарное предприятие городского
округа Истра Московской области «Объединение
«Истринские электросети»**

Место нахождения: 143500, Московская область,
город Истра, ул. Южный проезд, д. 1

Почтовый адрес: 143500, Московская область,
город Истра, ул. Южный проезд, д. 1

ОГРН 1025001820777, ИНН 5017034511

Тел.: +7 (495) 994-52-19; +7 (495) 994-51-55

Эл.почта: ies143500@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

(<http://www.rts-tender.ru>)

Закупка № 32110742544

Ж А Л О Б А

на действия аукционной комиссии при организации и проведении торгов

Муниципальное унитарное предприятие городского округа Истра Московской области «Объединение «Истринские электросети» (далее – Заказчик) проводит следующую закупку:

- предмет закупки: оказание услуг по изучению индикаторов балансирующего рынка электроэнергии и построению стратегии участия в торгах на оптовом рынке электроэнергии.
- способ закупки: аукцион в электронной форме.
- начальная (максимальная) цена договора (лота) – 4 557 999,96 рублей.
- документация о закупке размещена в электронном виде на электронной площадке <https://rts-tender.ru/>, а также на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Указанная выше закупка проводится на основании Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Объединение Истринские электросети» в редакции, утвержденной 16.06.2021 года.

ООО «Консалтинг сквэа» (Заявитель) подало заявку на участие в аукционе в электронной форме № 32110742544.

Согласно Протоколу заседания закупочной комиссии от 12.11.2021 заявка ООО «Консалтинг сквэа» (порядковый номер заявки – 2) признана не соответствующей требованиям закупочной документации.

Полагаем, заявка Заявителя отклонена необоснованно.

1. Аукционная комиссия пришла к выводу, что Участник не соответствует техническому заданию: а именно: у участника аукциона отсутствует ОКВЭД 73.20.1 и 63.1.

1.1. Требование о наличии кодов ОКВЭД сформулировано Заказчиком в проекте договора, подлежащего заключению с победителем закупки (а именно в Техническом задании, являющемся приложением № 5 к проекту договора), то есть в документе, адресованном не участнику закупки, а победителю закупки. В то же время в информационной карте аукционной документации требование о наличии у участников кодов ОКВЭД не содержится.

Так, в состав аукционной документации входит информационная карта.

Как указано в информационной карте, указанная информационная карта является неотъемлемой частью аукционной документации. В случае противоречия между условиями инструкции участника открытого аукциона положениями информационной карты, информационная карта имеют преобладающую силу.

Требования к участникам закупки предусмотрены в пункте 16 информационной карты аукционной документации. Состав заявки на участие в закупке предусмотрены в пункте 17 информационной карты аукционной документации.

Требование о наличии у участников кодов ОКВЭД не содержится ни в пункте 16, ни в пункте 17, ни в иных пунктах информационной карты аукционной документации, что создает внутреннее противоречие в документации, подлежащее разрешению в пользу информационной карты.

1.2. Требование о наличии кодов ОКВЭД, на несоответствие которым Заявителя указано в итоговом протоколе от 11.11.2021 года, не предусмотрены законодательством к

лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки, и не являются обязательными.

Рассматриваемая закупка (аукцион в электронной форме) проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Объединение Истринские электросети» в редакции, утвержденной 16.06.2021 года, предусмотрено следующее:

«38.8. Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами 62.2.1 - 62.2.9, 62.2.11 и 62.2.12 пункта 62.2 настоящего Положения.

62.2. В случае, если участниками конкурентной закупки могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов: ...

62.2.6. Копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного абзацем 9 пункта 62.2.9 настоящего Положения».

Поскольку законодательство не предусматривает обязательного наличия кодов ОКВЭД у исполнителя, оказывающего услуги, являющиеся предметом закупки, требование наличия таких кодов со стороны Заказчика является неправомерным (не соответствующим пункту 62.2.6. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Объединение Истринские электросети»).

1.3. Требования в виде наличия кодов ОКВЭД, сформулированные Заказчиком для участников закупки, не являются объективными и необходимыми, поскольку:

- само по себе наличие в ЕГРЮЛ сведений о наличии у организации кодов ОКВЭД не может являться подтверждением **квалификации** (возможности или невозможности оказать услугу) такой организации (участника закупки), необходимой для оказания услуг, а также **не свидетельствует о наличии или отсутствии у организации положительного опыта** по оказанию услуг, аналогичных предмету закупки;

- **соответствующие коды ОКВЭД могут быть в короткие сроки получены исполнителем после подведения итогов закупки или после заключения договора с Заказчиком** (а равно исключены из ЕГРЮЛ), поскольку срок внесения изменения в ЕГРЮЛ, в том числе в части кодов ОКВЭД, составляет 5 рабочих дней (часть 1 статьи 8 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

1.4. Внесение в ЕГРЮЛ сведений о коде ОКВЭД 63.1 не возможно, поскольку противоречило бы требованиям нормативных актов о регистрации юридических лиц.

В соответствии с **пунктом 9** Требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган (приложение № 13 к приказу ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@) «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в

регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» установлено следующее: «9. Для показателя, значением которого является код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, используются три поля, разделенные знаком "." ("точка"). Заполнение показателя осуществляется слева направо в соответствии с цифровым значением кода по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). **При этом указывается не менее четырех цифровых знаков кода».**

2. Аукционная комиссия пришла к выводу, что Участник не соответствует техническому заданию: а именно: участником не представлено в составе второй части заявки наличие подтвержденного положительного опыта оказания данного вида услуг. Подтверждением является предоставленный (прикрепленный к заявке на участие в электронном аукционе) участником финансовый отчет с предыдущего/текущего места оказания данного вида услуг в свободной форме за период не менее двух лет (одним или несколькими файлами), заверенный подписью руководителя организации и скрепленный печатью данной организации.

2.1. Требование о предоставлении опыта данного вида услуг сформулировано Заказчиком в проекте договора, подлежащего заключению с победителем закупки (а именно в Техническом задании, являющемся приложением № 5 к проекту договора), то есть в документе, адресованном не участнику закупки, а победителю закупки. В то же время в информационной карте аукционной документации требование о предоставлении опыта данного вида услуг не содержится.

Требования к участникам закупки предусмотрены в пункте 16 информационной карты аукционной документации. Состав заявки на участие в закупке предусмотрены в пункте 17 информационной карты аукционной документации.

Требования о наличии и о предоставлении опыта данного вида услуг не содержится ни в пункте 16, ни в пункте 17, ни в иных пунктах информационной карты аукционной документации, что создает внутреннее противоречие в документации, подлежащее разрешению в пользу информационной карты.

2.2. Требования о предоставлении опыта данного вида услуг, на несоответствие которым Заявителя указано в итоговом протоколе от 11.11.2021 года, не предусмотрены законодательством к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки, и не являются обязательными.

Рассматриваемая закупка (аукцион в электронной форме) проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Объединение Истринские электросети» в редакции, утвержденной 16.06.2021 года, предусмотрено следующее:

«38.8. Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами 62.2.1 - 62.2.9, 62.2.11 и 62.2.12 пункта 62.2 настоящего Положения.

62.2. В случае, если участниками конкурентной закупки могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, в документации о конкурентной закупке (извещении о

проведении запроса котировок в электронной форме) заказчик вправе установить обязанность представления следующей информации и документов: ...

62.2.6. Копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного абзацем 9 пункта 62.2.9 настоящего Положения».

Поскольку законодательство не предусматривает обязательного предоставления документа об опыте предоставлении данного вида услуг исполнителем, оказывающим услуги, являющиеся предметом закупки, требование наличия такого опыта со стороны Заказчика является незаконным, а отклонение заявки Заявителя со ссылкой на такое требование также является неправомерным (не соответствующим пункту 62.2.6. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Объединение Истринские электросети»).

2.3. Требования о предоставлении опыта данного вида услуг, сформулированные Заказчиком для участников закупки, не допустимо в рамках аукциона, поскольку сравнение квалификации возможно было бы в рамках других конкурентных форм закупки (например, в ходе проведения конкурса).

Таким образом, считаем причину отклонения заявки необоснованной, что нарушает права и законные интересы Заявителя.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (пункт 2 части 1) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеназванные требования к составу заявки участника закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Следовательно, с учетом допущенных Заказчиком нарушений при утверждении аукционной документации, отклонение заявки неправомерно.

В связи с изложенным

п р о с и м:

1. Приостановить процедуру размещения закупки № 32110742544 до рассмотрения настоящей жалобы по существу, приостановить заключение договора.
2. Провести внеплановую проверку по закупке № 32110742544.
3. Признать нарушение аукционной комиссией порядка рассмотрения заявок.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона № 223-ФЗ, в том числе об отмене протокола аукционной комиссии от 11.11.2021 года, составленного в ходе проведения закупки № 32110742544, а также о повторном рассмотрении поданных заявок на участие в закупке.

Приложение:

- 1) копия протокола, предусматривающего возложение полномочий генерального директора на Мироненко Н.Ф. и приказа о вступлении в должность, на 2л.

Генеральный директор
ООО «Консалтинг сквэа»

Н.Ф. Мироненко