

5

ООО «Автоматизированные системы и технологии»
101000, г. Москва, Архангельский переулок, д.9, оф. 6

Руководителю Московского УФАС России

Ханяну Армену Эдуардовичу

ОГРН 1037706061150 ИНН 7706096339

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка)

Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05/ +7(495) 607-42-92, to77@fas.gov.ru

Прием документов осуществляется в соседнем крыле (со стороны Мясницкого проезда напротив представительства Якутии САХА), необходимо подняться на 5 этаж

от Лидера коллективного участника, представителя

Общества с ограниченной ответственностью «Автоматизированные системы и технологии»

(ООО «Автоматизированные системы и технологии»)

(юридические лица, выступающие на стороне участника: Общество с ограниченной ответственностью «АК Центр» (ООО «АК Центр»), Общество с ограниченной ответственностью "ИТ Системы Дистрибуция" (ООО "ИТ Системы Дистрибуция"), Общество с ограниченной ответственностью «Офис партнер» (ООО «Офис партнер»), Общество с ограниченной ответственностью «Сервисные решения» (ООО «Сервисные решения»), Общество с ограниченной ответственностью «ЭКСТИ ГРУП» (ООО «ЭКСТИ ГРУП»)

ОГРН 1157746199071 ИНН 7701091859

Юридический адрес и почтовый адрес: 101000, г. Москва, Архангельский переулок, д.9, оф. 6

Ответственное лицо: Поревкина Наталья Владимировна

n.porevkina@acti.ru, +7 (495) 679-8686 (доб.2101)

№14-1/19

от «08» мая 2019 года

ЖАЛОБА

действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, при закупке услуг

1. Сведения о заказчике (организаторе закупки), действия которого обжалуются:

Организатор: Акционерное общество «ДОМ.РФ» (АО «ДОМ.РФ»), **Организатор**);

Почтовый адрес: 125993, г. Москва, ул. Воздвиженка, д.10;

Адрес местонахождения: 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д.10

Адрес электронной почты: torgi@ahml.ru; torgi@domrf.ru

Телефон: +7(495)775-47-40, факс: +7(495)775-47-41,

Адрес страницы в сети Интернет: <http://дом.рф/>.

Контактные лица Организатора: Муравская Мария Сергеевна, тел. +7 (495) 775-47-40, доб. 58732.

Заказчики:

АО «ДОМ.РФ» (АО «ДОМ.РФ»);

Почтовый адрес: 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 10,

Адрес электронной почты: torgi@ahml.ru, телефон: +7(495)775-47-40, факс: +7(495)775-47-41, Ад-

рес страницы в сети Интернет: <http://дом.рф/>, <http://www.rosipoteka.ru/>.

Московское УФАС
Рег. номер 25371/19
зарегистрирован 08.05.2019



АО «Банк ДОМ.РФ»;
Почтовый адрес: 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д.10;
Адрес местонахождения: 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д.10
Адрес электронной почты: zakupki@domrf.ru
Адрес страницы в сети Интернет: <https://domrfbank.ru/>.

2. Наименование участника закупки, подавшего жалобу (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Автоматизированные системы и технологии» (ООО «Автоматизированные системы и технологии») Лидер коллективного участника, представитель (юридические лица, выступающие на стороне участника: Общество с ограниченной ответственностью «АК Центр» (ООО «АК Центр»), Общество с ограниченной ответственностью "ИТ Системы Дистрибуция" (ООО "ИТ Системы Дистрибуция"), Общество с ограниченной ответственностью «Офис партнер» (ООО «Офис партнер»), Общество с ограниченной ответственностью «Сервисные решения» (ООО «Сервисные решения»), Общество с ограниченной ответственностью «ЭКСТИ ГРУП» (ООО «ЭКСТИ ГРУП»)

ОГРН 1157746199071 ИНН 7701091859

Юридический адрес: 101000, г. Москва, Архангельский переулок, д.9, оф. 6
Почтовый адрес: 109316, город Москва, Остаповский проезд, дом 3, строение 26
Ответственное лицо: Поревкина Наталья Владимировна, n.porevkina@acti.ru,
+7 (495) 679-8686 (доб.2101)

3. Сведения о закупке:

Способ закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование объекта закупки: оказание услуг аутсорсинга офисной печати и управления офисной оргтехникой для нужд АО «ДОМ.РФ» и АО «Банк ДОМ.РФ»

Документация о закупке размещена в сети Интернет в единой информационной системе, предусмотренной Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (реестровый номер 31907732658 от 04.04.2019 г.), и на официальном сайте электронной площадки по адресу <http://utp.sberbank-ast.ru/>.

Максимальное значение цены договора: 59 582 280 (пятьдесят девять миллионов пятьсот восемьдесят две тысячи двести восемьдесят) рублей 00 копеек, с учетом НДС, при этом:

Максимальное значение цены договора АО «ДОМ.РФ»: 48 817 440 (сорок восемь миллионов восемьсот семнадцать тысяч четыреста сорок) рублей 00 копеек, с учетом НДС;

Максимальное значение цены договора АО «Банк ДОМ.РФ» составляет 10 764 840 (десять миллионов семьсот шестьдесят четыре тысячи восемьсот сорок) рублей 00 копеек, с учетом НДС.

Цены за единицы услуги (1 отпечаток) приведены в таблице, руб.:

Заказчик	Категория производительности	A4 ч/б	A4 цвет	A3 ч/б	A3 цвет
АО «Банк ДОМ.РФ»	1 (<35 отпечатков/мин)	0,82	7,21	1,63	14,78
	2 (35-49 отпечатков/мин)	0,78	7,18	1,55	14,78

АО «ДОМ.РФ»	2 (35-49 отпечатков/ мин)	1,89	9,73	3,78	20,37
Сумма начальных (максимальных) цен составляет 84,5 руб.					

Дата начала подачи заявок: 04.04.2019

Срок окончания подачи заявок по 24.04.2019, 09 часов 00 (по московскому времени)

Заявка на участие в конкурсе подается через личный кабинет участника закупки на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://utp.sberbank-ast.ru/>) (далее – электронная площадка) в соответствии с Регламентом работы электронной площадки, а также в соответствии с пунктом 11 документации о закупке.

Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе: 25.04.2019

● Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе: 29.04.2019

Дата подведения итогов конкурса: 30.04.2019

Место рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки: 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 10.

4. Обжалуемые действия:

4.1 Предмет и основания обжалуемых действий

Участник закупки (коллективный участник) руководствуясь правом на обжалование действий (бездействий) заказчика, комиссии по осуществлению закупок при закупке услуг, закрепленных в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (последняя редакция) Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, пункт 10, п.п 1) и п.п 4), а именно:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

а так же Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»:

Обжалует действие (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок при закупке услуг, повлекшие нарушение прав и законных интересов коллективного участника закупки, выраженное в отказе в допуске участника закупки к дальнейшему рассмотрению и оценки заявок на основании протокола №18/51-ОК01-07-19/2 от 29.04.2019 г. рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг аутсорсинга офисной печати и управления офисной оргтехникой для нужд АО «ДОМ.РФ» и АО «Банк ДОМ.РФ».

4.2 Суть обжалуемых действий:

Обществом с ограниченной ответственностью «Автоматизированные системы и технологии» (ООО «Автоматизированные системы и технологии») - Лидер коллективного участника, представитель (юридические лица, выступающие на стороне участника: Общество с ограниченной ответственностью «АК Центр» (ООО «АК Центр»), Общество с ограниченной ответственностью "ИТ Системы Дистрибуция" (ООО "ИТ Системы Дистрибуция"), Общество с ограниченной ответственностью «Офис партнер» (ООО «Офис партнер»), Общество с ограниченной ответственностью «Сервисные решения» (ООО «Сервисные решения»), Общество с ограниченной ответственностью «ЭКСТИ ГРУП» (ООО «ЭКСТИ ГРУП») – была подана заявка на участие в конкурсе (регистрационный номер заявки 7724, дата и время подачи (регистрации) заявки 24.04.2019 00:39:25).

Согласно протоколу №18/51-ОК01-07-19/2 от 29.04.2019 г. рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг аутсорсинга офисной печати и управления офисной оргтехникой для нужд АО «ДОМ.РФ» и АО «Банк ДОМ.РФ» заявка поданная лидером коллективного участника ООО «Автоматизированные системы и технологии» была признана не соответствующей требованиям документации и извещения о проведении закупки на основании пункта 9.3 статьи 21 Положения о закупках АО «ДОМ.РФ» товаров, работ, услуг, а именно, согласно вышеуказанному протоколу: «...в составе заявки не представлено решение об одобрении сделки с заинтересованностью/крупной сделки либо письмо о том, что данная сделка не является крупной/сделкой с заинтересованностью в отношении ООО «ИТ Системы Дистрибуция», ООО «ЭКСТИ ГРУП», что не соответствует требованиям 2.2, 3.16 документации о закупке.

Довод 1:

Согласно пункту 3.16 документации о закупке:

3.16 Условия допуска коллективного участника к участию в процедуре закупки применяются в равной степени ко всем лицам, входящим в состав коллективного участника. В случае, если хотя бы одно лицо, входящее в состав коллективного участника, подлежит отстранению от участия в закупке, заявка коллективного участника и все лица, входящие в состав коллективного участника, отстраняются от участия в закупке (не допускаются к участию в закупке).

Данный пункт содержит весьма неоднозначную трактовку «...условия допуска». У заказчика (организатора) однозначно выраженных требований в документации по закупке - три:

- 1) п.3 Требования к заявке, поданной несколькими лицами
- 2) п. 2 Требования к составу документов, представляемых участниками закупки
- 3) п. 1 Требования к участникам закупки

Разберём каждый в отдельности:

В части требований, указанных в п. 3. коллективным участником было предоставлено соглашение о сотрудничестве между сторонами, соглашение с каждой из сторон по дальнейшему объему работ и заключению договора, а так же доверенности, выданные каждый членом коллективного участника на лидера, представляющего их интересы в данной закупке. Все документы были предоставлены в полном соответствии с требованиями вышеуказанного пункта. Нарушения требований к составу и

содержанию этих документов закупочной комиссией - выявлено не было. Решение об одобрении сделки с заинтересованностью/крупной сделки либо письмо о том, что данная сделка не является крупной/сделкой с заинтересованностью (прошу заметить именно в части двух членов коллективного участника) не входит в состав п. 3, а относится к п. 2 требования по составу документов, представляемых участниками закупки.

Разберем п. 2 Требования к составу документов, представляемых участниками закупки, отдельно:

п 3.16 «...применяются в равной степени ко всем лицам, входящим в состав коллективного участника» исходя из трактовки заказчика (организатора) - каждый документ перечисленный в требованиях по составу заявку должен предоставляться каждым лицом входящим в состав коллективного участника, что само по себе уже противоречие пункта 3 документации «Требования к заявке, поданной несколькими лицами», п.п 3.2: Для участия в закупке любое юридическое лицо, физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, может входить в состав только одного коллективного участника. Юридическое лицо, физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, входящие в состав коллективного участника, не вправе самостоятельно принимать участие в закупке в качестве отдельного участника, равно как и входить в состав лиц, выступающих на стороне другого коллективного участника. Несоблюдение данных требований является основанием для отклонения заявок как всех коллективных участников закупки, на стороне которых выступает такое лицо, так и заявки, поданной таким лицом самостоятельно. Соответственно, требования пункта 2 не могут в полной мере применяться к коллективному участнику, имеющего (лидера) который представляет их интересы.

Нарушение требований по соответствию участников закупки обязательным и дополнительным требованиям, указанным в п. 1. Требования к участникам закупки документации по закупке – выявлено закупочной комиссией не было.

Вывод 1:

Условиям допуска коллективный участник соответствует.

● Требование о предоставлении решения об одобрении сделки с заинтересованностью/крупной сделки либо письмо о том, что данная сделка не является крупной/сделкой с заинтересованностью, в части отдельных членов коллективного участника противоречит требованиям документации по закупки. Так как участником закупки является сам коллективный участник в целом, а не отдельные юридические лица, входящие в его состав. И документы, перечисленные в требовании по составу заявки на участие не могут в равной степени применяться отдельно к каждому из членов коллективного участника, ибо в данном случае получается отдельная заявка от каждого юридического лица, что изначально противоречит требованиям к заявке, поданной несколькими лицами.

На лидера коллективного участника (представителя) выданы каждым членом коллективного участника доверенности, подтверждающие и закрепляющие право лидера представлять интересы членов коллективного участника и действовать от имени каждой из Сторон. Письмо о том, что данная сделка не является крупной/сделкой с заинтересованностью было предоставлено в составе заявки, поданной коллективным участником, от лица лидера и представителя коллективного участника ООО «Автоматизированные системы и технологии». Заверенная копия данного письма прилагается к настоящей жалобе.

Довод 2:

С учетом вывода 1 просим учесть, что письмо о том, что данная сделка не является крупной/сделкой с заинтересованностью, предоставленное в составе заявки, поданной коллективным участником, от лица лидера и представителя коллективного участника ООО «Автоматизированные системы и технологии» и подписанное ООО «Автоматизированные системы и технологии», имеющего документально подтвержденные полномочия представлять интересы каждой из Сторон, было подготовлено в полном соответствии с формой заказчика (организатора).

П 2. Документации «Требования к составу документов, представляемых участниками закупки», п.п ж) гласит:

- решение о предварительном согласии на совершение сделки, в которой имеется заинтересованность, либо копия такого решения, в случае если данная сделка, является сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность, требующей в соответствии с законодательством Российской Федерации или учредительными документами получение предварительного согласия уполномоченного органа управления, или письмо с обоснованием отсутствия согласия уполномоченного органа и копии извещений о сделке, в совершении которой имеется заинтересованность, направленного участником закупки в адрес лиц, которым согласно положениям действующего законодательства такое уведомление должно быть направлено (или письмо, содержащее обязательство участника закупки в случае признания его победителем закупки (участником закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя закупки от заключения договора) представить указанное решение/ извещение либо копию указанного решения/извещения до момента заключения договора);

В случае если для участника закупки поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки не является крупной сделкой, сделкой с заинтересованностью, участник закупки представляет соответствующее письмо (Форма 9);

Образец данной формы так же прилагается к настоящей жалобе.

В соответствии с формой 9 вышеуказанного письма участника должен указать полное наименование участника закупки с указанием организационно-правовой формы **или, в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника, наименования представителя таких лиц.**

Руководствуясь инструкциями по заполнению, указанными самим заказчиком (организатором), в письме по Форме 9 было указано ООО «Автоматизированные системы и технологии» в связи с тем, что ООО «Автоматизированные системы и технологии» является лидером и коллективным участником, что отражено в самой Заявке на участие в конкурсе в электронной форме, а так же уполномоченным представлять интересы каждой из Сторон, а как следствие и заявлять от лица сторон что сделка не является крупной сделкой и сделкой с заинтересованностью.

Вывод 2:

ООО «Автоматизированные системы и технологии» на основании того, что является представителем и лидером коллективного участника представило в составе заявки письмо о сделке не являющейся крупной/сделкой с заинтересованностью, соответствующее требованиям документации по закупки как по составу документов, так и заполнению вышеуказанного письма. В связи с этим считаем не обоснованным отклонение заявки коллективного участника из-за отсутствия вышеуказан-

ного письма на отдельных членов коллективного участника. Более того, просим учесть, что выгодоприобретателем по данной сделке является ООО «Автоматизированные системы и технологии», так как в случае признания победителем сделка, а именно сами договора на оказание услуг аутсорсинга офисной печати и управления офисной оргтехникой с заказчиком АО «ДОМ.РФ» (АО «ДОМ.РФ») и отдельно с заказчиком АО «Банк ДОМ.РФ»; будут заключены между ООО «Автоматизированные системы и технологии» и Заказчиками (с каждым в отдельности) (п. 3.18 документации гласит «Договор по результатам закупки, победителем, единственным участником которой признан коллективный участник, заключается со всеми лицами, входящими в состав коллективного участника, и может быть подписан либо всеми лицами, входящими в состав коллективного участника, либо одним из таких лиц, уполномоченным на подписание договора другими лицами, входящими в состав коллективного участника.»). Члены коллективного участника будут заключать отдельные договора уже только с ООО «Автоматизированные системы и технологии», которое несёт полную ответственность за соисполнителей. Данные условия между членами коллективного участника отражены в соглашении о сотрудничестве (соглашение о консорциуме), а так же в отдельных в соглашениях о заключении договора с каждой из сторон и были представлены в составе заявки. Копии документов прилагаются к настоящей жалобе.

Таким образом, на основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

- 1) Приостановить определение поставщика в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
- 2) Признать жалобу обоснованной.
- 3) Отменить протокол №18/51-ОК01-07-19/2 от 29.04.2019 г. рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе; обязать комиссию Заказчика признать заявку, поданную коллективным участником, соответствующей требованиям документации и произвести повторное рассмотрение заявок
- 4) Провести внеплановую проверку действий заказчика при проведении данной закупки
- 5) Выдать предписание об устранении нарушений

Приложения:

1. Копия Извещения и документации о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг аутсорсинга офисной печати и управления офисной оргтехникой для нужд АО «ДОМ.РФ» и АО «Банк ДОМ.РФ» (в состав входит Форма 9. Письмо участника закупки о том, что оказание услуг, являющихся предметом закупки не является для него крупной сделкой, сделкой с заинтересованностью)
2. Заверенная копия соглашения о сотрудничестве №2019-К/7 от 19.04.2019 г.
3. Заверенные копии соглашений о заключении договора (от 19.04.2019 г.) с каждым из членов коллективного участника.
4. Заверенные копии доверенностей, выданных на ООО «Автоматизированные системы и технологии», каждым из членов коллективного участника
5. Заверенная копия заявки на участие в конкурсе в электронной форме

6. Заверенная Копия Протокола №1/1 от 27.12.2016 г. о назначении генерального директора ООО «Автоматизированные системы и технологии»
7. Заверенная Копия Приказа №1/1 от 11.01.2017 г. о вступлении генерального директора ООО «Автоматизированные системы и технологии» в должность
8. Заверенная Копия Устава ООО «Автоматизированные системы и технологии»
9. Заверенная копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Автоматизированные системы и технологии»
10. Заверенная копия свидетельства о постановке на учет ООО «Автоматизированные системы и технологии» в налоговом органе.
11. Копия представленного в составе заявки письма о сделке, не являющейся крупной/сделкой с заинтересованностью по Форме 9 документации о закупке
12. Копия протокола №18/51-ОК01-07-19/2 от 29.04.2019 г. рассмотрения вторых частей заявок

Генеральный директор

ООО «Автоматизированные системы и технологии»

/Г.В. Седяров

