

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области  
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44  
от

Адрес (проживания и почтовый)

Телефон

Электронная почта

Факс: отсутствует

**Дополнение к жалобе №38672 от 06.11.2019**  
в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006  
№135-ФЗ "О защите конкуренции"

Извещение о проведении аукциона №АЗ-СРП/19-1592 (номер процедуры на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru): 141019/6987935/02) далее по тексту именуется «извещение о проведении аукциона», «извещение».

Лица, чьи действия (бездействие) обжалуются

Организатор аукциона/организатор торгов:

1.1. Организатор аукциона (согласно извещению №АЗ-СРП/19-1592)

Комитет по конкурентной политике Московской области

Адрес (местонахождения и почтовый): 143407, Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, д. 1

Сайт: [www.zakaz-mo.mosreg.ru](http://www.zakaz-mo.mosreg.ru)

Телефон: +7 (498) 602-05-53

1.2. Организатор торгов (согласно сведениям по извещению №141019/6987935/02 от 14.10.2019 на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)):

Государственное казенное учреждение Московской области «Региональный центр торгов» (сокращенное наименование – ГКУ «РЦТ»).

Адрес: 143441, Московская область, Красногорский район, п/о Путилково, 69-й км МКАД, бизнес-центр «Гринвуд», стр. 17, 5 этаж.

Сайт: [www.rctmo.ru](http://www.rctmo.ru)

Адрес электронной почты: [torgi@rctmo.ru](mailto:torgi@rctmo.ru)

Телефон: +7 (499) 795-77-53

Арендодатели:

2.1. Администрация городского округа Серпухов Московской области (далее – администрация).

ИНН: 5043014695

ОГРН: 1025005604865

Адрес (местонахождения и почтовый): 142203, Московская область, г. Серпухов, ул. Советская, д. 88.

Сайт: [www.serpuhov.ru](http://www.serpuhov.ru)

Адрес электронной почты: [info@serpuhov.ru](mailto:info@serpuhov.ru)

Телефон/факс: + 7(496) 735-52-92

2.2. Комитет по управлению имуществом городского округа Серпухов Московской области

Адрес (местонахождения и почтовый): 142203, Московская область, г. Серпухов, ул. Советская, д. 88, комната 430.

ИНН 5043007401.

ОГРН 1025005601158.

КПП 504301001.

Сайт: [www.serpuhov.ru](http://www.serpuhov.ru)

Адрес электронной почты: [kuiserp@rambler.ru](mailto:kuiserp@rambler.ru)

Телефон: +7 (4967) 39-92-47, факс: +7 (4967) 37-52-47.

Рассмотрение доводов в присутствии представителей организатора аукциона, арендодателя и антимонопольного органа рассматриваю как открытый диалог, как «обратную связь» граждан организаторам аукциона, поскольку иных форм, кроме обращений, именуемых «жалобой», законом не предусмотрено. Некоторые из представленных ниже комментариев не являются обязательными к исполнению, если судить «по букве закона», но могли бы внести больше четкости в процедуры проведения аукциона и заключения договора по его результатам. Они не противоречат действующему законодательству и осуществимы лишь если организатор аукциона и арендодатель изъявят добрую волю сделать соответствующие процедуры более уважительными, прозрачными и удобными для участников аукционов. Практика торгов формируется именно Вами: организаторами торгов и сотрудниками контролирующих органов. От этого «по принципу снежного кома» зависит доверие граждан и количество участников последующих аукционов.

#### Довод 1.

В дополнение к доводу 1 жалобы №38672 от 06.11.2019. Прошу комиссию антимонопольного органа не оставлять без рассмотрения довод 1 жалобы №38672 от 06.11.2019 по основаниям, предусмотренным подпунктом 4 пункта 9 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) с учетом опубликованного на сайте ФАС России решения №36883 от 28.10.2019 по жалобе другого заявителя. Считаю, что для этого имеются следующие основания.

1. Организатором аукциона ранее не были представлены документальные доказательства опубликования извещения о проведении аукциона на сайте [serpuhov.ru](http://serpuhov.ru); решение антимонопольным органом по данному вопросу не выносилось. Прошу комиссию антимонопольного органа убедиться в наличии или отсутствии опубликованного извещения **непосредственно на указанном сайте**, а также уделить внимание **срокам** такого опубликования. В доказательство прикладываю заверенные моей подписью скриншоты с сайта [serpuhov.ru](http://serpuhov.ru) по состоянию на 10.11.2019: поиском по названию населенного пункта отобраны все сообщения, и ни одно из них не является извещением о проведении аукциона, размещенным в период с 02.10.2019 по 03.11.2019. Мной могут быть дополнительно предоставлены скриншоты подразделов «Ваше право» и «Сельское хозяйство» раздела «Новости Серпухова» того же сайта, подтверждающие отсутствие искомой публикации в обозначенный период. При необходимости все скриншоты также могут быть предоставлены в электронном виде.
2. Согласно решению Московского городского суда от 6 апреля 2018 г. по делу №7-3792/2018 (по жалобе Администрации муниципального городского образования городское поселение Апрелевка Солнечногорского муниципального района Московской области на постановление заместителя руководителя - начальника отдела контроля органов власти УФАС по Московской области), ч. 15 ст. 18.1 и ч. 1 ст. 25 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что в случае направления антимонопольным органом

уведомления о поступлении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу с требованием представить в антимонопольный орган документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения аукциона, **документация на момент рассмотрения жалобы по существу должна быть представлена организатором аукциона в оригиналах (подлинниках).**

Как следует из решения антимонопольного органа от 28.10.2019 по жалобе №36883, администрация предоставила комиссии **скан-копию** выпуска №42 (211) газеты «Серпуховские вести» от 25.10.2019. Таким образом, администрация не предоставила на дату рассмотрения жалобы по существу **подлинник печатного издания**, то есть экземпляр тиража газеты «Серпуховские вести» **на газетной бумаге** (соответствующий спецификации и техническому заданию, представленным в Приложениях №5 и №6 к муниципальному контракту №6 от 30.01.2019 между администрацией и Государственным автономным учреждением Московской области «Серпуховское информационное агентство Московской области», опубликованному на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) по ссылке: <http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3504301469519000008>).

Выпуски газеты «Серпуховские вести» в электронном виде представлены на сайте агентства: [http://inserpuhov.ru/arhiv/arhiv\\_vypuskov](http://inserpuhov.ru/arhiv/arhiv_vypuskov). Мной скачан в том числе выпуск от 25.10.2019, в котором мне не удалось обнаружить искомого извещения. Трудно предположить одновременное существование разных версий одного и того же издания: скан-копии с опубликованным извещением, представленной комиссии антимонопольного органа администрацией, и электронной версии газеты за ту же дату, опубликованной на сайте издателя. Доказательство факта реального опубликования извещения в **печатном издании** «Серпуховские вести» от 25.10.2019 администрацией предоставлено не было.

Отсутствие должным образом опубликованного извещения о проведении аукциона затрагивает мои права и права всех лиц, намеренных принять участие в аукционе, тем, что в случае признания такого нарушения впоследствии аукцион может быть признан недействительным.

Поэтому прошу комиссию антимонопольного органа удостовериться в наличии/отсутствии и сроках публикации извещения об аукционе на сайте администрации и в печатном издании, приняв во внимание приведенные мной (присутствующие в общем доступе) доказательства, которые наводят на мысль о целесообразности проверки достоверности ранее представленных администрацией сведений (информации).

#### Довод 2.

В дополнение к доводу №2 жалобы №38672 от 06.11.2019. Существенность времени окончания регистрации участников подтверждается, в частности, решением №5792-04 от 29.10.2019 Ульяновского УФАС России по жалобе ООО «Симбирский мясной двор» (дело №073/10/18.1-16060/2019). Наличие в извещении условия о времени окончания регистрации участников аукциона позволяет организатору торгов обеспечить должный порядок при их проведении, а антимонопольному органу дает основания для принятия обоснованного решения в случае поступления жалоб.

#### Довод 3.

Условия проведения аукциона, изложенные в извещении, должны гарантировать, что лицо, подавшее заявку на участие в аукционе, допущенное Аукционной комиссией к участию в аукционе и явившееся к началу регистрации

участников аукциона, будет в обязательном порядке зарегистрировано для участия в аукционе вне зависимости от количества других таких лиц и длительности процедуры регистрации. Прошу соответствующим образом **дополнить раздел 9 извещения.**

Довод 4.

Согласно подпункту 2 пункта 8 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ, заявитель не допускается к участию в аукционе в том числе при непоступлении задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 7.7 извещения о проведении аукциона, «информацией о поступлении денежных средств от Заявителя в качестве задатка в установленные порядке и сроки на расчетный счет, указанный в п.7.5 настоящего Извещения о проведении аукциона, является справка получателя платежа, предоставляемая на рассмотрение Аукционной комиссии».

Согласно пункту 7.5 извещения, получателем платежа является Министерство экономики и финансов Московской области, банком получателя платежа является ГУ Банка России по ЦФО.

Согласно пункту 2.9 извещения, датой рассмотрения заявок является 03.12.2019.


При совокупном толковании подпункта 2 пункта 8 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ и пунктов 7.7, 7.5 и 2.9 извещения о проведении аукциона можно сделать вывод, что доказательством поступления задатков является *справка получателя платежа по состоянию на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.*

Считаю, что надлежащим подтверждением безналичного поступления денежных средств (задатков) на указанный в пункте 7.5. извещения счет может быть только документ с отметкой банка получателя платежа, а не произвольная справка получателя платежа. **Пункт 7.7 извещения предлагаю уточнить** примерно следующим образом: «Информацией о поступлении денежных средств от Заявителя в качестве задатка в установленные порядке и сроки на расчетный счет, указанный в п.7.5 настоящего Извещения о проведении аукциона, является документ **Банка получателя платежа, выданный получателю платежа Банком получателя по состоянию на дату, указанную в пункте 2.9 Извещения (то есть на дату рассмотрения Заявок), с отметкой Банка получателя о поступлении платежей, предоставляемая Организатором аукциона на рассмотрение Аукционной комиссии до начала рассмотрения Заявок на участие в аукционе, указанного в пункте 2.9 Извещения.**».

Довод 5.

Из формулировки последнего абзаца пункта 8.1 извещения буквально следует допустимость нескольких протоколов о результатах аукциона (что недопустимо): «...Составляет Протокол о результатах аукциона, один из которых...»

**Последний абзац пункта 8.1 извещения в целях его однозначного толкования может быть уточнен с учетом пункта 15 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ (о двух экземплярах): «составляет Протокол о результатах аукциона в количестве двух экземпляров, имеющих равную юридическую силу, один из которых передает Победителю аукциона или его уполномоченному представителю под расписку в день проведения аукциона».**



Довод 6.

Также в целях соблюдения законодательства РФ извещение о проведении аукциона предлагаю дополнить обязанностью организаторов аукциона, арендодателей, членов Аукционной комиссии, а также аукциониста соблюдать в отношении ставших им известных сведений о лицах, подавших заявки на участие в аукционе, требований Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», не разглашать, не публиковать персональные данные этих лиц, за исключением сведений, которые по требованиям федерального законодательства должны быть опубликованы на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), (в частности, ФИО участников аукциона).

Довод 7.

Пункт 9.8 извещения сформулирован следующим образом: «Результаты аукциона оформляются Протоколом о результатах аукциона, который размещается в порядке, установленном разделом 3 Извещения о проведении аукциона в течение одного рабочего дня со дня его подписания». В разделе 3 извещения нет ни одного пункта, определяющего порядок опубликования протокола о результатах аукциона на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru). Пункт 9.8 извещения предлагаю привести в соответствие с пунктом 16 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ.

Довод 8.

Дата направления арендодателем трех экземпляров подписанного проекта договора аренды имеет существенное значение для лица, которое получит право на заключение договора аренды (см. пункты 10.6, 10.7 и 10.8 извещения). Следовательно, в целях защиты прав лица, которое по итогам аукциона получит право на заключение договора аренды, а также во избежание разночтений при толковании раздела 10 извещения о проведении аукциона раздел 10 извещения может быть дополнен пунктом или пунктами о том, что Арендодатель направляет три экземпляра подписанного и заверенного печатью Арендодателя проекта договора аренды земельного участка посредством заказного письма с уведомлением и описью вложений в адрес получателя (лица, которое по результатам аукциона получит право на заключение договора аренды) через «Почту России» или иным способом, достоверно и однозначно удостоверяющим факт, дату, время, состав вложений и адресата отправки. Данный довод опирается на практику решений, принятых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Московской области по обращениям о включении в реестр недобросовестных участников аукциона №30733 от 02.10.2019 и №32295 от 10.10.2019.

При этом к указанным экземплярам проекта договора должны быть приложены должным образом заверенные документы, подтверждающие полномочия лица, подписывающего договор со стороны Арендодателя – в количестве не менее 2 экземпляров (как минимум для арендатора и для органа, осуществляющего государственную регистрацию договора). Основанием для внесения указанных условий в извещение считаю необходимость обеспечения правомочности договора и возможности его беспрепятственной государственной регистрации.

Во избежание риска запоздалого поступления лицу, которое по результатам аукциона получило право на заключение договора аренды, трех экземпляров подписанного проекта договора ввиду возможных перебоев почтовой связи прошу внести в извещение пункт примерно следующего содержания: «В случае поступления от лица, которое по результатам аукциона получило право на

заключение договора аренды, письменного запроса (в том числе на указанный в извещении адрес электронной почты арендодателя) о предоставлении сведений о почтовом идентификаторе отправления трех экземпляров проекта договора, дате, времени и способе отправки этого отправления арендодатель обязуется не позднее трех рабочих дней с даты поступления такого запроса предоставить соответствующие сведения на адрес электронной почты соответствующего лица». Такое условие позволит лицу, которое по результатам аукциона получит право на заключение договора аренды, самостоятельно отследить и - своевременно получить почтовое отправление, пока не истек срок встречной отправки арендодателю подписанного экземпляра договора. Если же арендодатель на подобный запрос будет отвечать в 30-дневный срок, предусмотренный Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», и при этом заинтересованному в заключении договора аренды лицу не поступит уведомление о поступлении на его имя почтового отправления, он не по своей воле, а в силу обстоятельств может утратить право на заключение договора аренды, лишиться внесенного денежного залога и быть внесен в реестр недобросовестных участников аукциона. Представленное предложение не является обязательным для организатора аукциона и арендодателя, но – полагаю – организатор аукциона вправе изъять свою волю и проявить уважение к участникам аукциона, создав условия для беспрепятственного заключения договора аренды в предусмотренные законодательством сроки лицу, которое по результатам аукциона получит такое право.

На основании изложенного **прошу:**

- 1) дать обоснованное заключение по представленным доводам;
- 2) в день готовности решения в полном объеме предоставить мне скан-копию решения по этим доводам и по жалобе №38672 от 06.11.2019 на мою электронную почту, указанную выше.

Приложения:

- 1) скан-копии скриншотов с сайта [serpuhov.ru](http://serpuhov.ru), заверенных моей подписью – pdf на 5 листах;
- 2) выпуск газеты «Серпуховские вести» от 25.10.2019 в формате pdf, доступный на сайте [http://inserpuhov.ru/arhiv/arhiv\\_vypuskov](http://inserpuhov.ru/arhiv/arhiv_vypuskov).

С уважением, 

  
11.11.2019