

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы

край,
д. 40, кв. 13

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ)
ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ И ОПЕРАТОРА ЭТП**

Организатор торгов:

Межрегиональное Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Красноярском крае, республике Хакасия и республике Тыва (МТУ Росимущества в Красноярском крае, республике Хакасия и республике Тыва)
ИНН 2466222186, ОГРН 1092468031479
юр. адрес: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, проспект Мира, 63
адрес в сети «Интернет»: <https://tu24.rosim.ru>
эл. почта: tu24@rosim.ru
тел.: 8 (391) 212-10-11

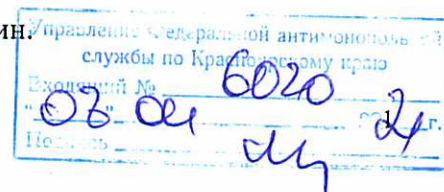
Общество с ограниченной ответственностью «Акцепт» (ООО «Акцепт»)
ИНН 2465334874, ОГРН 1202400023528
юр. адрес: 660118, Красноярский край, г. Красноярск, Северное шоссе, д. 9Ж, оф. 202
эл. почта: 24акцепт@mail.ru
тел.: 8 (391) 229-95-99

Оператор электронной торговой площадки:

Общество с ограниченной ответственностью «РегионТорг» (ООО «РегионТорг»)
ИНН 4205378866, ОГРН 1194205007226.
юр. адрес: 650000, РФ, Кемеровская обл., г. Кемерово, пр. Ленина, д. 146, корпус 1, офис 20.
адрес в сети «Интернет»: <https://regiontorgi.ru>
эл. почта: region.torgi.rf@gmail.com
тел.: +7 (962) 734-60-40

Информация о торгах:

Форма торгов: аукцион, открытый по составу участников и по форме подачи предложений о цене по продаже арестованного имущества (открытый аукцион)
Информация о периодическом издании, в котором опубликовано извещение: газета «Наш Красноярский край» № 15/1291, №22/1298
Сайт размещения информации о торгах: <http://torgi.gov.ru>
Извещение: № 060321/48394888/01 от 06.03.2021 с учётом изменений, размещённых 31.03.2021 на основании решения и предписания комиссии Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб № 024/10/18.1-518/2021 от 19.03.2021
Лот № 31) Квартира общей площадью 44,5 кв.м., назначение жилое, по адресу: г. Красноярск, ул. Дмитрия Мартынова, д. 32, кв. 41. Обременения: ипотека; запрет на рег. действия судебного пристава. Должник – Виншу Т.И.
Адрес ЭТП: <https://regiontorgi.ru>
Дата и время окончания подачи заявок: 02.04.2021 в 23 ч. 59 мин.



Дата и время рассмотрения заявок: 07.04.2021 в 00 ч. 00 мин.

Дата и время проведения аукциона: 13.04.2021 10 ч. 00 мин.

На официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru ООО «Акцепт» **06.03.2021** в 23 ч. 22 мин. (мск) было опубликовано **извещение №060321/48394888/01** о проведении аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене, по продаже арестованного имущества по лотам №№ 1-37, проводимого 15.03.2021 оператором электронной торговой площадки ООО «РегионТорг» в сети «Интернет» по адресу: <https://regiontorgi.ru> (далее также – открытый аукцион).

Аналогичное извещение было размещено также **07.03.2021 в 00:01** (мск) на официальном сайте ФССП России www.fssp.gov.ru/torgi.

10.03.2021 на сайте www.torgi.gov.ru организатором торгов ООО «Акцепт» было также размещено уведомление Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю №024/10/18.1-518/2021 в о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу. Торги на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РегионТорг» были приостановлены, **функция подачи заявок заблокирована с 10.03.2021.**

31.03.2021 организатором торгов ООО «Акцепт» на сайте www.torgi.gov.ru было размещено решение комиссии Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб №024/10/18.1-518/2021 от 19.03.2021 на 8 л., согласно которому жалоба заявителя была признана обоснованной, организатор торгов – нарушившим требования части 3 статьи 57 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)», организатору торгов выдано предписание об устранении нарушений.

В этот же день **31.03.2021** на сайте электронной торговой площадки ООО «РегионТорг» были возобновлены торги по реализации арестованного имущества на основании извещения №060321/48394888/01, при этом срок подачи заявок был установлен до **02.04.2021.**

Так как статьей 191 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало, то течение срока на подачу заявок следует считать с 01.02.2021, то есть срок на подачу заявок составляет 2 дня, что ставит в фактическую невозможность участия в торгах из-за правил, установленных Регламентом Электронной торговой площадки «РегионТорг».

Так, согласно пункту 9.7 Регламента Заявители до момента подачи заявки на участие в торгах вносят на свой Виртуальный счёт денежные средства в качестве **Средств гарантийного обеспечения** в размере оплаты услуг Оператора, определяемом на основании Тарифов, указанных в Приложении №1 к Регламенту («Базовый» Тариф), а также Тарифов, указанных в настоящем пункте («Расширенный» Тариф).

Пунктом 9.7.2.1 Регламента определено, что перед допуском Участника ЭТП к конкретному аукциону (Торгу) осуществляется проверка достаточности свободных средств на Виртуальном счете Участника ЭТП. Участник допускается до конкретного Торга при наличии свободных средств на Виртуальном счете Участника ЭТП в размере суммы оплаты услуг Оператора на основании Тарифов ЭТП (Приложение №1 к Регламенту ЭТП). **В случае отсутствия денежных средств на Виртуальном счете при принятии решения об удовлетворении заявки на участие в Аукционе Участник уведомляется об отсутствии средств на виртуальном счете, необходимых для блокирования, что исключает его возможность участия в Аукционе независимо от принятого решения его допуске к Аукциону.** В случае пополнения денежных средств на виртуальном счете Участником после дня допуска Участников к конкретному торгу (лоту) Оператор ЭТП имеет право осуществлять блокирование средств на Виртуальном счете Участника и осуществлять допуск Участника к конкретному торгу (лоту). **В день проведения торга Оператор вправе**

отказать Участнику в блокировании денежных средств и допуска к аукциону БЕЗ ОБЪЯСНЕНИЯ ПРИЧИН.

При этом, как указано на сайте ЭТП в разделе «Тарифы ЭТП ООО «РегионТорг»: «Денежные средства, перечисленные Участником ЭТП на счет Оператора ЭТП, зачисляются на **Виртуальный счёт в срок не более 2 рабочих дней с момента поступления оплаты на расчетный счет ООО «РегионТорг».** Перевод денежных средств для зачисления на Виртуальный счет необходимо производить, таким образом, чтобы зачисление денежных средств на расчетный счет Оператора ЭТП происходило не позднее пяти дней до начала Аукциона».

Таким образом, участник закупки должен перевести денежные средства в счёт «гарантийного обеспечения» в размере не менее 10% от начальной цены лота на расчетный счет **ООО «РегионТорг».**

А на основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 27.06.2011 N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» перевод денежных средств осуществляется в срок **не более трех рабочих дней** начиная со дня списания денежных средств с банковского счета плательщика или со дня предоставления плательщиком наличных денежных средств в целях перевода денежных средств без открытия банковского счета.

Далее Оператор ЭТП перечисляет в течение **двух рабочих дней с момента поступления оплаты на расчетный счет ООО «РегионТорг»** деньги на виртуальный счёт участника, что уже составляет **5 рабочих дней.** И только потом зарегистрированный на площадке пользователь может подать заявку на участие в торгах.

Если срок подачи заявок для участия в торгах на ЭТП ООО «РегионТорг» менее 5 рабочих дней, то презюмируется, что в них не может принять участие лицо, заранее не знавшее о проведении торгов и не внесшее необходимую сумму гарантийного обеспечения.

Таким образом, организатор торгов ООО «Акцепт», выбирая для проведения торгов электронную торговую площадку ООО «РегионТорг» и ставя 2 дня для подачи заявок делает невозможным участие в торгах для лиц, заранее не знавших о них, то есть максимально ограничивает конкуренцию.

Согласно статье 90 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» **порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.**

В соответствии со статьей 448 ГК РФ в открытом аукционе и открытом конкурсе **может участвовать любое лицо.** Участники торгов **вносят задаток** в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

На основании части 4 статьи 57 Федерального закона от 16.07.1998 N 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» лица, желающие принять участие в публичных торгах, **вносят задаток** в размере, сроки и порядке, которые должны быть указаны в извещении о публичных торгах.

При этом действующим законодательством **не предусмотрено, чтобы претендент на участие в торгах по продаже арестованного имущества нес затраты при подаче заявки на участие в торгах кроме как перечисление установленного залога,** который в последствии засчитывается в счет оплаты приобретенного имущества.

Требование оператора электронной торговой площадки внесения гарантийного обеспечения для допуска участника аукциона к проведению торгов незаконно и противоречит статье 90 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», статье 448 ГК РФ и части 4 статьи 57 Федерального закона от 16.07.1998 N 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)». Согласно указанным нормам действующего законодательства для участия в публичных торгах любое желающее лицо должно внести только сумму задатка, иные требования ограничивают конкуренцию.

Организатор торгов – ООО «Акцепт» должен был заключить с ООО «РегионТорг» договор об организации проведения электронных торгов, согласно которому оператор электронной площадки оказывал бы ООО «Акцепт» услуги по организации и проведению на данной площадке электронных торгов.

При этом, согласно данным, размещённым на электронной торговой площадке, установлено, что с организатора торгов плата за оказанные услуги не взимается, таким образом обязанность оплатить услуги, которые оказывает ООО «РегионТорг» для ООО «Акцепт», фактически возложена на третьих лиц – участников (победителей) торгов.

В силу части 3 статьи 308 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, обязательство не создает обязанностей для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц).

А на основании части 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В тоже время, как указывалось ранее, услуги по организации торгов ООО «РегионТорг» оказывает ООО «Акцепт», а не участникам торгов, в связи с чем, **отсутствуют законные основания для их понуждения к оплате данных услуг, а тем более для отклонения заявок участников торгов.**

Таким образом, с учетом изложенных обстоятельств, ООО «Акцепт» нарушает положения статьи 448 ГК РФ и статьи 90 ФЗ «Об исполнительном производстве», что выражается в установлении требования к лицам, желающим принять участие в торгах, оплатить «гарантийное обеспечение оплаты оказания услуг» оператору электронной площадки согласно регламенту электронной площадки до подачи самой заявки.

Аналогичная позиция была изложена в своем решении от 25.05.2015 по делу №908/04 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (решение прилагается, см. пункт 2 Решения).

Таким образом, ООО «Акцепт» и оператор ЭТП ООО «РегионТорг» нарушают положения действующего законодательства, ограничивают конкуренцию, и делают участие в торгах невозможным для широкого круга лиц.

Помимо этого, согласно размещённой информации на сайте Федерального агентства по управлению государственным имуществом (далее – Росимущество) www.rosim.ru нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность Росимущества, является Постановление Правительства РФ N 860 от 27.08.2012 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (далее – Постановление Правительства РФ N 860) (прил. № 4 – принт-скрин сайта Росимущества).

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ N 860 проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме осуществляется на электронной площадке оператором электронной площадки.

Продавец привлекает оператора электронной площадки из числа операторов электронной площадки, перечень которых утвержден Правительством РФ в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее соответственно – оператор электронной площадки, Федеральный закон о контрактной системе).

Оператор электронной площадки, электронная площадка, а также порядок ее функционирования должны соответствовать единым требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденным постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 N 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и

функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» (далее – единые требования), и дополнительным требованиям к операторам электронных площадок, перечень которых утвержден Правительством РФ в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и функционированию электронных площадок, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.05.2019 N 603 «Об установлении дополнительных требований к операторам электронных площадок, перечень которых утвержден Правительством РФ в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и функционированию электронных площадок и внесении изменений в Положение об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

Так, приложением № 1 к Распоряжению Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р «Об утверждении Перечня операторов электронных площадок, предусмотренного частью 3 статьи 24.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ, частью 11 статьи 3.4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ и Перечня операторов специализированных электронных площадок, предусмотренного частью 3 статьи 24.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ, операторов электронных площадок для осуществления закрытых конкурентных закупок, предусмотренный частью 4 статьи 3.5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ» установлен исчерпывающий перечень операторов электронных площадок, которые могут проводить продажу государственного или муниципального имущества в электронной форме на своих электронных площадках, это:

1. Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»;
2. Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»;
3. Акционерное общество «Российский аукционный дом»;
4. Акционерное общество «ТЭК – Торг»;
5. Акционерное общество «Электронные торговые системы»
6. Закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»
7. Общество с ограниченной ответственностью «РТС – тендер»
8. Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ».

Проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме на иных электронных площадках незаконно.

Однако, несмотря на прямые указания положений действующего законодательства, ООО «Акцепт», действующее от имени МТУ Росимущества в Красноярском крае, Республике Хакасия и Республике Тыва на основании Государственного контракта № ЗК-09-05-2021 от 20.11.2020, незаконно проводит торги государственного имущества на сайте оператора Электронной торговой площадки ООО «РегионТорг».

Я, Резяпов Ренат Зуфарович, хотел принять участие в торгах по лоту № 31: квартира общей площадью 44,5 кв.м., назначение жилое, по адресу: г. Красноярск, ул. Дмитрия Мартынова, д. 32, кв. 41. Обременения: ипотека; запрет на рег. действия судебного пристава. Должник – Виншу Т.И. (извещение № 060321/48394888/01 от 06.03.2021, с учётом изменений от 31.03.2021).

Согласно данному извещению для участия в аукционе лицо должно представить:

«Документы, предоставляемые для участия в аукционе:

- заявка на участие в торгах;
- договор о задатке;
- документ, подтверждающий внесение претендентом задатка (Платежное поручение с отметкой банка или чек-ордер);
- описание предоставленных документов, подписанную претендентом или его уполномоченным представителем;

- надлежащим образом оформленную доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается его представителем (для претендентов - физических лиц, доверенность должна быть нотариально оформленной)».

Нигде в извещении не содержится условия о предоставлении суммы гарантийного обеспечения оператору электронной торговой площадки, потому что оно незаконно.

Все условия для участия в публичных торгах, перечисленные в извещении, я выполнил: 10.03.2021 мною была внесена сумма обеспечения заявки в размере 100 000,00 (Сто тысяч) рублей по реквизитам, указанным в извещении. 31.03.2021 оператору электронной площадки ООО «РегионТорг» мною были направлены следующие документы: подписанная опись предоставленных документов, заявка на участие в торгах; договор о задатке, чек по операции Сбербанк, подтверждающий внесение задатка, копия всех страниц личного паспорта, копия свидетельства о присвоении ИНН.

Таким образом, законных оснований для отказа в допуске моей заявки не было.

Однако, 07.04.2021 в личный кабинет ЭТП ООО «РегионТорг», а также на мою электронную почту «g-r-z@mail.ru» с электронной почты оператора электронной площадки «support@regiontorgi.ru» мне пришло уведомление об отклонении моей заявки на участие в аукционе по причине недостаточности средств на виртуальном счете.

При этом никакого протокола подведения итога приёма заявок, подписанного организатором торгов или оператором электронной торговой площадки, мне не направлялось, на ЭТП ООО «РегионТорг» не размещалось. Таким образом, публичные торги делают частными, сведения о которых доводятся для единичных участников, и иногда отправляют уведомления, никем и никак не подписанные и не подтверждённые.

В то же время, пунктом 11.1 Регламента ООО «РегионТорг» определено, что «Для принятия участия в Торгах по конкретному Лоту, Участники обращаются к Организатору Торгов, который осуществляет проверку документов и соответствие критериям Участника и принимает решение о допуске лица к участию в Торгах в конкретном Лоте, по итогам проверки Организатором Торгов **составляется протокол заседания комиссии по подведению итогов приема и регистрации Заявок на участие в публичных Торгах**» (абз. 1).

А на основании абз. 3 пункта 11.1 Регламента ООО «РегионТорг» Оператор ЭТП на основании заключенного договора с Организатором торгов в случае прямого указания в данном договоре имеет право на проверку документов на соответствие критериям Участника, на принятие решение о допуске лица к участию в Торгах в конкретном Лоте, если отражены данные сведения в заявке на проведение Торга. В данном случае **Оператором ЭТП составляется протокол заседания комиссии по подведению итогов приема и регистрации Заявок на участие в публичных Торгах**, который направляется всем Участникам, подавшим заявки на участие в Аукционе после проведения Аукциона в течение трех рабочих дней. Сведения о допуске к Аукциону или отклонении заявки на участие в Аукционе Оператор ЭТП направляет Участнику в Личном кабинете либо размещает в аукционном зале.

В нарушение указанных положений регламента протокол ни Организатором торгов, ни оператором ЭТП не направлен и не размещён в аукционном зале.

На основании вышеизложенного, полагаю действия организатора торгов по выбору ненадлежащего оператора электронной торговой площадки и самого оператора ЭТП ООО «РегионТорг» по отклонению моей заявки для участия по Лоту № 31 незаконными, нарушающими мои права и законные интересы, а также ограничивающими конкуренцию.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого

могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федерального закона от 16.07.1998 N 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», Постановления Правительства РФ от 30.01.2013 N 66 «О Правилах направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,

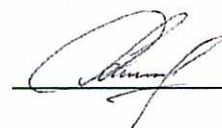
ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной и осуществить проверку законности действий (бездействия) организатора торгов Общества с ограниченной ответственностью «Акцепт» при реализации имущества по Лоту № 31 согласно извещению 060321/48394888/01 от 06.03.2021 с учётом изменений от 31.03.2021;
2. Признать Организатора торгов нарушившим требования действующего законодательства Российской Федерации в сфере защиты конкуренции по основаниям, изложенным в настоящей жалобе;
3. Признать оператора ЭТП ООО «РегионТорг» нарушившим требования действующего законодательства Российской Федерации в сфере защиты конкуренции по основаниям, изложенным в настоящей жалобе;
4. Обязать организатора торгов и оператора электронной площадки допустить мою заявку для участия в торгах;
5. Привлечь виновных лиц к установленной законом ответственности;
6. Принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений, в том числе путем исключения требования оператора ЭТП ООО «РегионТорг» о внесении гарантийного обеспечения на виртуальный счёт участника закупки до проведения аукциона.

Приложения:

1. регламент ЭТП ООО «РегионТорг»;
2. принт-скрин с ЭТП ООО «РегионТорг» по лоту №31 (требования для всех лотов идентичны).
3. принт-скрин с ЭТП ООО «РегионТорг» раздела «Тарифы»;
4. принт-скрин сайта Росимущества с постановлением Правительства РФ N 860 от 27.08.2012;
5. решение Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров от 25.05.2015 по делу №№908/04;
6. принт-скрин уведомления ЭТП ООО «РегионТорг» на эл. почту Заявителя об отклонении заявки на участие в аукционе.

08 апреля 2021 г.



Р. З. Резяпов