



ООО «ЭкоСтар Технолоджи»

Юр.адрес: 690091, г. Владивосток, Океанский пр-кт, 10А, оф. 408
Фактич.адрес: 690087, г. Владивосток, ул. Луговая, 56
Тел.: 8 (423) 262-00-89, факс: 8 (423) 262-00-89, доб.222
Сот.: 8 (423) 272-39-79
E-mail: prim@ecostar-tech.ru
www.ecostar-tech.ru
ИНН 2536157920

Исх. № ППК/015 от 12.03.2020 г.

Руководителю

Управления Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве, 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

Князяну А.А.

Заказчик:

ФГУП «Охрана» Росгвардии

8(495) 640-42-56

zakupki@fgup-ohrana.ru

Жалоба на действие/бездействие Заказчика запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 32008930397 от 27.02.2020 г.

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ФГУП «Охрана» Росгвардии)

Юридический адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская д. 35 стр. 1а

Фактический адрес: 105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская д. 35 стр. 1а.

Контактное лицо: Дерегузова Н.И.

Телефон: 8(495) 640-42-56

E-mail: zakupki@fgup-ohrana.ru , n.dereguzova@fgup-ohrana.ru

Адрес официального сайта размещения заказа: ООО «РТС-ТЕНДЕР» <http://www.rts-tender.ru>

Способ размещения заказа: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование заказа: «Оказание услуг по утилизации оборудования для нужд филиала по Приморскому краю»

Начальная (максимальная) цена контракта: 400 279,46 (четыреста тысяч двести семьдесят девять) рублей 46 копеек.

Дата размещения извещения о проведении электронного аукциона: 27.02.2020 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 16.03.2020 в 10:00 по Московскому времени.

Размещение заказа осуществляет: Заказчик

Этап размещения заказа: «Прием заявок»

УЧАСТНИК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ЭкоСтар Технолоджи»

Место нахождения: 690087, г. Владивосток, ул. Луговая, 56

Почтовый адрес: 690087, г. Владивосток, ул. Луговая, 56

Юридический адрес: 690091 г. Владивосток, Океанский проспект 10а, оф. 408

Телефон: 8(423) 262-00-89

Факс: 8(423) 262-00-89 добавочный 222

E-mail: prim@ecostar-tech.ru

27.02.2020 г. ФГУП «Охрана» Росгвардии (далее по тексту – Заказчик) было размещено извещение № 32008930397 о проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по утилизации оборудования для нужд филиала по Приморскому краю (далее по тексту – запрос котировок).

Согласно Документации в рамках договора заключаемого по результатам данной закупки, Исполнителю необходимо оказать следующие услуги:

- сбор отходов, указанных в Техническом задании (далее по тексту – отходы);
- транспортирование отходов с адреса: Приморский край, г. Владивосток, ул. Пограничная, 15А;
- утилизацию отходов.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее по тексту – Федеральный закон N223-ФЗ) - Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 5 статьи 4 Федерального закона N223-ФЗ предусмотрено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи...

Так же в пп.1 пункта 10 статьи 4 Федерального закона N223-ФЗ сказано, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

П.п. 9 пункта 10 Статьи 4 Федерального закона N223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 1.2.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Охрана» Росгвардии (далее - Положение) установлено, что при осуществлении закупок Заказчик руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законами № 223-ФЗ, № 135-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением.

Пунктом 1.9.3 Положения предусмотрено, что Документация о закупке устанавливает перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям законодательства РФ, если подобные требования предусмотрены по отношению к товару, работе, услуге, являющимся предметом закупки.

Так же в п.п. 1 пункта 1.10.1 сказано: «участник закупки должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки».

Согласно п.п.30 п.1 ст.12 Федерального закона № 99-ФЗ, лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Одновременно с этим согласно п.п.1.1 п.1 Ст.15 Федерального закона № 99-ФЗ, приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют: приложение, в котором указываются виды отходов I - IV классов опасности (Наименование, класс опасности и код ФККО) и виды деятельности, соответствующие этим видам отходов. Одновременно с этим пунктом 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) установлено, что в Лицензии указываются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Также, ч.1 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ предусмотрено, что Лицензия подлежит переоформлению в случаях изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Частью 2 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» указано, что до переоформления лицензии, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии

Позиция о необходимости в установлении требований к месту осуществления лицензируемого вида деятельности – транспортирования, в части требований к лицензии, так же подтверждается сложившейся судебной практикой Арбитражных судов Дальневосточного федерального округа по делам: А73-637/2018, А73-3325/2018, А73-10379/2018, А73-4861/2018, А73-21426/2018, а также определениями Верховного суда Российской Федерации № 303-КГ18-15542 от 11.10.2018 г., №303-ЭС19-24086 от 07.02.2020 г. и решениями УФАС по Приморскому краю № 025/06/64-981/2019 от 30.10.2019г., №21т/04-2019 от 22.02.2019 г. и №025/07/3.2-262/2019 от 27.05.2019г.

Таким образом, для осуществления деятельности по транспортированию отходов на территории Приморского края, у потенциального Исполнителя контракта, в приложении к лицензии должен быть указан адрес места осуществления деятельности в части транспортирования по необходимым отходам – объект, расположенный на территории Приморского края.

Данная закупка на оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, в связи с этим, Заказчик обязан установить требования к Участникам о наличии у них лицензии на такой вид деятельности. Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения

контракта не исключает необходимость наличия соответствующей лицензии у Участников закупки, что подтверждено Обзором судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ от 28.06.2017 (пункт 7).

Одновременно с этим согласно пункту 1 статьи 14 Федерального закона №89-ФЗ: «Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти».

На основании вышеизложенного, оказывать услуги, являющиеся предметом Закупки, возможно только при наличии:

- действующей Лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, с наличием в приложении к Лицензии:

а) наименований отходов, указанных в Техническом задании, в соответствии с ФККО (Например: ИБП "Струна-5-И2" относится к отходу «Источники бесперебойного питания, утратившие потребительские свойства» (код по ФККО 4 81 211 02 53 2);

Клавиатура УСД КИ16 индикация 16*-ти зон – «Клавиатура, манипулятор "мышь" с соединительными проводами, утратившие потребительские свойства» (код по ФККО 4 81 204 01 52 4));

Монитор PVM-141C цветной – «Мониторы компьютерные жидкокристаллические, утратившие потребительские свойства» (код по ФККО 4 81 205 02 52 4) и т.д.)

б) Вид деятельности по отходам, указанным выше – сбор, транспортирование, утилизация.

в) Место осуществления лицензируемого вида деятельности в части транспортирования по отходам, указанным выше – объект, расположенный на территории Приморского края (так как вывоз отходов должен производиться с адреса: Приморский край, г. Владивосток, ул. Пограничная, 15А).

В документации о запросе котировок (пункте 14 Извещения) не установлены данные требования к участникам. Заказчиком, требования о наличии необходимых документов в соответствии с законодательством РФ, установлены только в Техническом задании к Исполнителю (то есть к лицу с которым заключен договор), что противоречит Федеральному закону 223-ФЗ и Положению о закупках, в которых сказано, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки, а не к исполнителю:

«Исполнитель должен иметь необходимые разрешительные документы на право занятия данным видом деятельности.

1. Наличие профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I-IV класса опасности всех ответственных сотрудников, включая руководителя;

2. Наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые участник предполагает использовать для осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов I-IV класса опасности;

3. Наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I-IV класса опасности;

4. Свидетельство о постановке на специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты;

5. Лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов;

6. Лицензии на заготовку, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов.»

Одновременно с этим требования к лицензии в пункте 5 Технического задания установлены Заказчиком не в полной мере, так как:

- **не установлено, какие именно виды отходов в соответствии с ФККО должны присутствовать в приложении к лицензии;**

- **не установлены, какие именно виды деятельности должны быть разрешены по отношению к необходимым отходам;**

- **не установлено требование о наличии в приложении места осуществления лицензируемого вида деятельности в части транспортирования – объект, расположенный на территории Приморского края, так как вывоз отходов должен производиться с адреса, расположенного на территории Приморского края.**

Не установление исчерпывающих требований в соответствии с законодательством РФ не дает возможность Участникам верно определить своё соответствие требованиям к услугам, являющимся предметом закупки, и допускает возможность не корректной оценки заявок закупочной комиссией при их рассмотрении.

Так же Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определены организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции.

Под недобросовестной конкуренцией при этом понимаются - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Основанием для подачи жалобы в УФАС является пресечение недобросовестной конкуренции, так как упущение требований, предусмотренных Законодательством РФ в документации, приводит к участию в аукционе организаций, которые имеют законные права, для осуществления данной деятельности, и организаций, которые не имеют. Тем самым заказчик ставит в единое правовое поле добросовестных и недобросовестных поставщиков, предоставляя возможность исполнять контракт организациям, не имеющим законного основания на оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Одновременно с этим Заказчик в техническом задании установил завышенные требования к оказанию услуг, а именно:

- наличие у Исполнителя Лицензии на заготовку, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов;

- производство Исполнителем аффинажа драгоценных металлов в рамках договора, заключаемого по результатам данных закупок.

Согласно предмету закупки потребность заказчика – это утилизация оборудования и возврат денежных средств за драгоценные металлы, возможно содержащиеся в данном оборудовании.

В соответствии с законодательством РФ возврат денежных средств за драгоценные металлы и предоставление документа «Паспорт - расчет по выявленным Драгоценным металлам» Исполнитель может оказывать при наличии Свидетельства о постановке на

специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты. А требование у Исполнителя наличия Лицензии на заготовку, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов – является излишним, так как согласно Постановлению Правительства РФ от 12.12.2012 N 1287 "О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов" данная лицензия необходима при осуществлении следующих видов деятельности:

"заготовка" - приобретение лома черных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц на возмездной или безвозмездной основе и транспортирование его к месту хранения, переработки и (или) реализации;

"хранение" - содержание заготовленного лома черных и (или) цветных металлов с целью последующей переработки и (или) реализации;

"переработка" - процессы сортировки, отбора, измельчения, резки, разделки, прессования и брикетирования лома черных и (или) цветных металлов;

"реализация" - отчуждение лома черных и (или) цветных металлов на возмездной или безвозмездной основе.

Международным стандартом лома черных и (или) цветных металлов является – «ГОСТ 1639-2009 Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие технические условия» в котором установлены виды и классификация лома черных и (или) цветных металлов. Оборудование, указанное в техническом задании и подлежащее утилизации в рамках данной закупки не относится к лому черных и (или) цветных металлов, а является отходами производства и потребления в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" :

отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Одновременно с этим завышенным требованием является установление в техническом задании обязанности оказания Исполнителем, услуг по аффинажу.

Согласно статье 1 Федерального закона от 26.03.1998 N 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" аффинаж драгоценных металлов - деятельность по очистке извлеченных драгоценных металлов от примесей и сопутствующих химических элементов с доведением содержания драгоценного металла до качества, соответствующего нормам законодательства Российской Федерации, осуществляемая специализированными организациями, включенными в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации (постановление от 17.08.1998 N 972 "Об утверждении порядка работы организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, и перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, и перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов"). В соответствии с Постановлением Правительства РФ N 972 "Об утверждении Порядка работы организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, и перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов" аффинажем в РФ имеют право заниматься только 11 организаций.

Так же хотим пояснить, что при утилизации отходов, возможно содержащих драгоценные металлы, производится выемка из отходов электронных компонентов, а так же производятся расчёты с Заказчиком за электронные компоненты, выявленные в полученных от Заказчика отходах, возможно содержащие драгоценные металлы, на основании Акта (Расчет-паспорта), составленного Исполнителем по данным указанным в паспортах на оборудование, выданных производителем. Для оказания услуг являющихся предметом закупки и удовлетворения всех потребностей Заказчика аффилирование не обязательно, а следовательно данные требования к оказанию данных услуг излишние и приводят к необоснованному ограничению конкуренции.

Просим:

На основании вышеизложенного, а так же в соответствии с пунктом 1 части 10 ст.3 Федерального закон N 223-ФЗ и в порядке ст. 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить закупку в части подписания контракта и провести проверку действий Заказчика запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по утилизации оборудования для нужд филиала по Приморскому краю, а так же провести внеплановую проверку Заказчика.

Приложение:

1. Документация (на 20 листах);
2. Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Охрана» Росгвардии (на 61 листе);
3. Обзор судебной практики (на 73 листах);
4. Решение УФАС №025/07/3.2-262/2019 от 27.05.2019г. (на 8 листах);
5. Решение УФАС №21т/04-2019 от 22.02.2019 г. (на 6 листах);
6. Определение Верховного суда № 303-ЭС19-20744 от 08.11.2019 г. (на 6 листах);
7. Постановление Арбитражного суда № Ф03-375/2019 от 07.03.2019 (на 7 листах);
8. Определение Верховного суда № 303-КГ18-15542 от 11.10.2018 г. (на 4 листах).

Генеральный директор
ООО «ЭкоСтар Технолоджи»

_____ Г.С. Юницын