



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.12.2020 № 8/17224

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Торговый дом ЗЕВС»
111141, г. Москва,
ул. Плеханова д.7, пом.1 этаж: цоколь,
комн.40
114@zefz.ru

Заказчик:

ООО «НОВО-САЛАВАТСКАЯ ТЭЦ»
453252, РБ, г. Салават,
ул. Молодогвардейцев, д.54, корпус 1
office@nslvttec.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/07/3-3104/2020

08.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалист 1 отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.12.2020 по жалобе ООО «Торговый дом ЗЕВС» (111141, г.Москва, ул.Плеханова 7, пом. 1 этаж: цоколь, комн.40) от 20.11.2020 вх. №22009 на действия ООО «НОВО-САЛАВАТСКАЯ ТЭЦ» (453252, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, 54, корп. 1), выразившиеся в нарушении требований, установленных документацией, на поставку запорной и регулирующей арматуры (извещение № 32009647079),

0130926

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - ООО «НОВО-САЛАВАТСКАЯ ТЭЦ» прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:

- внести изменения в закупочную документацию с учетом решения Комиссии от 08.12.2020 №ТО002/07/3-3104/2020;

- продлить срок приема заявок на участие в закупке с учетом норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках Общества и завершить процедуру закупки в установленном порядке.

Срок исполнения предписания – до 25.12.2020.

О выполнении предписания сообщить в Башкортостанское УФАС России не позднее 28.12.2020.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.12.2020 № 2/17270

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Торговый дом ЗЕВС»
111141, г. Москва,
ул. Плеханова д.7, пом.1 этаж: цоколь,
комн.40
114@zefz.ru

Заказчик:

ООО «НОВО-САЛАВАТСКАЯ ТЭЦ»
453252, РБ, г. Салават,
ул. Молодогвардейцев, д.54, корпус 1
office@nslvttec.ru

РЕШЕНИЕ

но жалобе № ТОО02/07/3-3104/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Торговый дом ЗЕВС»
на действия (бездействия) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

08.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в
составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии от ООО «Торговый дом ЗЕВС» -
(доверенность от 26.05.2020 б/н), от ООО «НОВО-САЛАВАТСКАЯ ТЭЦ» -
(доверенность №89),

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом ЗЕВС» (111141, г.Москва,
ул.Плеханова 7, пом. 1 этаж: цоколь, комн.40) от 20.11.2020 вх. №22009 на

0190925

действия ООО «НОВО-САЛАВАТСКАЯ ТЭЦ» (453252, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, 54, корп. 1) путем установления в документации на поставку запорной и регулирующей арматуры (извещение № 32009647079) требований, направленных на ограничение конкуренции,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон №135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Торговый дом ЗЕВС» (111141, г.Москва, ул.Плеханова 7, пом. 1 этаж: цоколь, комн.40) от 20.11.2020 вх. №22009 на действия ООО «НОВО-САЛАВАТСКАЯ ТЭЦ» (453252, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, 54, корп. 1).

Заявитель указывает, что предъявление к участнику закупки требований о представлении в составе заявки документов сопутствующих комплектации товара, равно как и отклонение такого участника ввиду непредоставления таких документов, напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов и стабильности публичных правоотношений, а также противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (пункт 1 статьи 1 ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (пункт 5 статьи 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 07.12.2020 вх.№23142.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган

лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

04.11.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - zakupki.gov.ru ООО «НОВО-САЛАВАТСКАЯ ТЭЦ» были объявлены Маркетинговые исследования (только СМСП) на поставку запорной и регулирующей арматуры (извещение № 32009647079).

Согласно Приложению №2 Технического предложения документации о закупке в случае, если поставляемая продукция подлежит обязательной сертификации/декларированию в соответствии с нормативно-правовыми актами (ТР ТС, ТР РФ, ГОСТ Р) и не изготавливается по индивидуальным требованиям Заказчика, то участник в составе заявки должен предоставить соответствующую декларацию/сертификат соответствия предлагаемой им к поставке продукции).

Заявитель считает, что Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник не может обладать,

не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие сопроводительные документы, такие как: паспорт, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее. требование обременяет участника заблаговременно произвести/приобрести продукцию по предмету закупки.

Кроме того, учитывая отсутствие обязанности производителя/дилера отвечать на запросы о предоставлении документов на продукцию возможность подачи заявки участников закупки зависит от волеизъявления такого производителя/дилера.

Комиссия соглашается с доводами Заявителя по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (декларацию соответствия, технический паспорт, сертификат качества и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, в случае если товар подлежит обязательной сертификации соответствующие декларация/сертификат соответствия предлагаемой к поставке продукции должны в обязательном порядке прилагаться в комплекте с поставляемым товаром.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, в части установления требования предоставления в составе заявки деклараций/сертификатов соответствия предлагаемой к поставке продукции, нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Кроме этого, предоставление сертификатов в составе заявки не является гарантией, что именно данный товар будет поставлен Заказчику.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом ЗЕВС» (111141, г.Москва, ул.Плеханова 7, пом. 1 этаж: цоколь, комн.40) от 20.11.2020 вх. №22009 на действия ООО «НОВО-САЛАВАТСКАЯ ТЭЦ» (453252, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, 54, корп. 1) при проведении закупки на поставку запорной и регулирующей арматуры (извещение № 32009647079), обоснованной.

2. Выдать заказчику предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.