



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Водоканал  
Каменск-Уральский»  
(АО «Водоканал КУ»)

<...>

ООО «Компания Сантех-Сервис»

<...>

АО «ЕЭТП»  
<http://roseltorg.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/07/3-1876/2019

г. Екатеринбург

24.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Водоканал КУ» – <...>

– заявителя в лице ООО «Компания Сантех-Сервис» – <...>

рассмотрев жалобу ООО «Компания Сантех-Сервис» (125430, город Москва, улица Митинская, дом 16, помещение №707 Б, комната 7) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Водоканал КУ» (623409, Свердловская обл., г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, 113), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара: «Гидрант пожарный» (извещение № 31908034163) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Компания Сантех-Сервис» (вх. № 01-17772 от 16.07.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Водоканал КУ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара: «Гидрант пожарный» (извещение № 31908034163), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Компания Сантех-Сервис» неправомерно отклонена, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Водоканал Каменск-Уральский» (далее – Положение о закупках), утвержденного советом директоров АО «Водоканал КУ» (Протокол заседания совета директоров от «30» мая 2019 г. № 66) и размещенного в единой информационной системе в версии 14 от 03.06.2019 .

26.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908034163 и закупочная документация на поставку товара: «Гидрант пожарный» в действующей редакции 2 от 03.07.2019.

Начальная (максимальная) цена договора 741 600,00 руб.

10.07.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол от «10» июля 2019г. № 59-1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки. Заявка с идентификационным номером 175247 участника закупки ООО «Компания Сантех-Сервис» отклонена на основании «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению: не предоставлены документы - бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за последние 3 месяцев 2019 года».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 5. 1.2. главы 5 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 10 извещения № 31908034163 (печатная версия) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, требования к описанию участниками закупки услуги, которая является предметом запроса котировок, ее функциональных характеристик (потребительских свойств), ее

количественных и качественных характеристик, перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям: указаны в Приложении № 2 к настоящему извещению (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок).

Согласно инструкции по заполнению заявки, приведенной в Приложение №2 к извещению № 31908034163 (печатная версия) к первой части заявки прилагаются в том числе следующие документы:

б) Бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за последний отчетный период (2018) с отметкой уполномоченного органа налогового контроля по форме, установленной законодательством и извещение о вводе сведений с цифровой подписью ФНС или печать налоговой о принятии и бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за последние 3 месяцев 2019 года.

10) Опись документов.

Комиссия, рассмотрев заявку участника закупки ООО «Компания Сантех-Сервис» установила, что в составе заявки отсутствует бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за последние 3 месяцев 2019 года.

Представителем заявителя ООО «Компания Сантех-Сервис» на рассмотрении жалобы по существу не было представлено доказательств того, что в составе заявки был представлен бухгалтерский баланс (форма 1) и отчет о финансовых результатах (форма 2) за последние 3 месяцев 2019 года.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5.4.1. лавы 5 Положения о закупках единая комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке (отклоняет заявку) на любом этапе проведения конкурентной закупки вплоть до отказа от заключения договора в следующих случаях:

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в конкурентной закупке (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленным в документации о проведении конкурентной закупки и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; ненадлежащее исполнение участником закупки требований о прошивке листов заявки на участие в конкурентной закупке; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных документацией о конкурентной закупке и (или) извещением об осуществлении конкурентной закупки, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию товаров, работ, услуг и предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленных в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении).

Аналогичные положения содержатся в пп. д п. 18.1 извещения № 31908034163 (печатная версия).

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки с идентификационным номером 175247 участника закупки ООО «Компания Сантех-

Сервис», закупочной комиссией было принято правомерно по основаниям указанным в протоколе от «10» июля 2019г. № 59-1.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Компания Сантех-Сервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Водоканал КУ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Водоканал КУ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>