



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

17.06.2020 № 12899/05

На № _____ от _____

Уведомление № 061/04/3-1322/2020
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **11.06.2020** г. жалобы на действия Заказчика – ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 32009129897 на право заключения договора на оказание услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях Каменоломни и Замчалово», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте ФАС России www.br.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 19.06. 2020 г. в 12 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403., каб.23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения жалобы необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

Н.А. Кожемяко

006195

Заявитель:
ООО «ЭкоТранс»
ул.Горная, 31, Октябрьский район,
Ростовская область, 346496
EcoTrans@yandex.ru

Заказчик:
ОАО «РЖД»
Театральная, пл.д.4
г.Ростов-на-Дону, 344019
rzd_zakupki@mail.ru

Иванов И.С.
И.С. Иванов

Ростовское УФАС России

От: solutions@fas.gov.ru
Отправлено: 10 июня 2020 г. 17:19
Кому: Ростовское УФАС России
Тема: Новое обращение 86-146046 в ФАС России

Федеральная Антимонопольная Служба

Текст обращения: ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА по 223-ФЗ «30» апреля 2020 г. ОАО «РЖД» было размещено Извещение (Закупка № 32009129897) о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2253/ОАЭ-ЦДПО/20 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях Каменоломни и Замчалово в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru). Предмет закупки – оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (номер закупки на <http://www.rts-tender.ru> - №2253/ОАЭ-ЦДПО/20). Заказчиком выступило ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) Место нахождения заказчика: 344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная пл., д. 4; Почтовый адрес заказчика: 344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная пл., д. 4; ИНН/КПП 7708503727/616245027; Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Давыденко Александр Сергеевич; Адрес электронной почты: rzd_zakupki@mail.ru; Номер телефона: +7 (863) 259-05-58 Заинтересовавшись заказом, ООО «ЭкоТранс» изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию. Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации: с «30» апреля 2020 г. по «18» мая 2020 г. Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ООО «ЭкоТранс», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, подало заявку на участие в указанной закупке. «20» мая 2020 г. на электронной площадке был опубликован протокол № 2253/ОАЭ-ЦДПО/20/1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг согласно которому комиссией принято решение в отношении ООО «ЭкоТранс» — допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме (участник №3). «22» мая 2020г. на электронной площадке прошла процедура проведения аукциона, результаты которой отражены в протоколе сопоставления ценовых предложений аукциона № 2253/ОАЭ-ЦДПО/20. Участник под номером 3 предложил наименьшую цену. «02» июня 2020 года на электронной площадке были опубликованы результаты рассмотрения вторых частей заявок. Согласно данному протоколу комиссией принято решение в отношении Участник №3 (ООО «ЭкоТранс») — отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.1.1. документации о закупке, а именно в подтверждение опыта участник представил договоры на вывоз жидких бытовых отходов, что не соответствует квалификационным требованиям документации. Действия Заказчика по отказу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «ЭкоТранс» неправомерны, т.к.: 1. Согласно документации аукциона п. 1.7.1.1. участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1 аукционной документации 3 611 790 (три миллиона шестьсот одиннадцать тысяч семьсот девяносто) рублей 10 копеек. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов. Во-первых, ООО «ЭкоТранс» предоставило документы, подтверждающие опыт на общую сумму 5 245 385 рублей, что составляет 29% от НМЦ и не противоречит требованиям аукционной документации. Во-вторых, работы, заявленные к выполнению в аукционной документации, являются аналогичными тем, которые предельены в

ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА
Вх. № 10977 Дата 11.06.20
Подпись *[подпись]*

качестве опыта выполнения работ. Подтверждением данному является ответ АО «Ростовводоканал» на запрос, направленный ООО «ЭкоТранс» о технологии выполнения работ по предмету аукциона (копии прилагаю – исх. №55 от 03.06.2020, исх. №12823 от 09.06.2020). Предъявленное требование к участникам закупки – предоставление опыта по фактически оказанным услугам по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов ограничивает конкуренцию. 2. Согласно документации аукциона п. 1.7.1.1. в подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет: - документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта; и - акты о оказании услуг; и - договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями); - копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.) В заявке на участие в аукционе ООО «ЭкоТранс» предоставили Договор № 3 от 01.04.2020г. на сумму и Договор №170619/Ж «ГЕЛЮС» от 17.06.2019. Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции. Считаем, что действия Заказчика преднамеренно ограничили количество участников закупки и противоречат Закону о закупках. Заказчиком нарушены требования ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ООО «ЭкоТранс» препятствия в целом к доступу на рынок услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов. Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества. На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ФИО: Амеркулиева Оксана Вячеславовна

Email: EcoTrans.ok@yandex.ru

Телефон: 89515257555

Название компании: ООО "ЭкоТранс"

Мой почтовый адрес:

Приложение: [4 лист жалобы-1591798720.pdf](#)

Приложение: [жалоба в ФАС ЭкоТранс-1591798720.docx](#)

Приложение: [Извещение-1591798720.doc](#)

Приложение: [Ответ водоканал-1591798720.pdf](#)

Приложение: [Письмо запрос-1591798720.pdf](#)

Приложение: Протокол рассмотрения вторых частей заявок-1591798720.pdf

Приложение: Выписка ЕГРЮЛ-1591798720.pdf

Приложение: Приказ 1-1591798720.pdf

Садовая-Кудринская, 11, Москва,
Д-242, ГСП-3, 125993.
тел.: +7 (499) 755-2323
факс: +7 (499) 755-2324

Общество с ограниченной ответственностью "ЭкоТранс"

Юридический адрес 346496, Ростовская область, Октябрьский район, улица Горная, д. 31
ИНН 6150095122, КПП 612501001
Р/С 40702810652090017396 Юго-Западный банк ПАО Сбербанк
БИК 046015602, К/С 30101810600000000602, ОКПО 16462688
Телефон 8-951-525-75-55, 8-928-191-61-38 E-mail: EcoTrans@yandex.ru

В УФАС по Ростовской области
г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403

Заявитель: ООО «ЭкоТранс»

Исх. № ___ от 10.06.2020

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА по 223-ФЗ

«30» апреля 2020 г. ОАО «РЖД» было размещено Извещение (Закупка № 32009129897) о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2253/ОАЭ-ЦДПО/20 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях Каменоломни и Замчалово в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Предмет закупки – оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (номер закупки на <http://www.rts-tender.ru> - №2253/ОАЭ-ЦДПО/20).

Заказчиком выступило ОАО «РЖД» (далее – Заказчик)

Место нахождения заказчика: 344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная пл., д. 4;

Почтовый адрес заказчика: 344019, г. Ростов-на-Дону, Театральная пл., д. 4;

ИНН/КПП 7708503727/616245027;

Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Давыденко Александр Сергеевич;

Адрес электронной почты: rzd_zakupki@mail.ru;

Номер телефона: +7 (863) 259-05-58

Заинтересовавшись заказом, ООО «ЭкоТранс» изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации: с «30» апреля 2020 г. по «18» мая 2020 г.

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ООО «ЭкоТранс», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, подало заявку на участие в указанной закупке.

«20» мая 2020 г. на электронной площадке был опубликован протокол № 2253/ОАЭ-ЦДПО/20/1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг согласно которому комиссией принято решение в отношении ООО «ЭкоТранс» — допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме (участник №3).

«22» мая 2020г. на электронной площадке прошла процедура проведения аукциона, результаты которой отражены в протоколе сопоставления ценовых предложений аукциона № 2253/ОАЭ-ЦДПО/20. Участник под номером 3 предложил наименьшую цену.

«02» июня 2020 года на электронной площадке были опубликованы результаты рассмотрения вторых частей заявок. Согласно данному протоколу комиссией принято решение в отношении Участник №3 (ООО «ЭкоТранс») — отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.1.1. документации о закупке, а именно в подтверждение опыта участник представил договоры на вывоз жидких бытовых отходов, что не соответствует квалификационным требованиям документации.

Действия Заказчика по отказу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «ЭкоТранс» неправомерны, т.к.:

1. Согласно документации аукциона п. 1.7.1.1. участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС установленной в приложении № 1 аукционной документации 3 61 790 (три миллиона шестьсот одиннадцать тысяч семьсот девяносто рублей 10 копеек. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (п выбору участника закупки) по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов.

Во-первых, ООО «ЭкоТранс» предоставило документы подтверждающие опыт на общую сумму 5 245 385 рублей, что составляет 29% от НМЦ и не противоречит требованиям аукционной документации.

Во-вторых, работы, заявленные к выполнению в аукционной документации, являются аналогичными тем, которые предъявлены в качестве опыта выполнения работ. Подтверждением данному является ответ АО «Ростовводоканал» на запрос, направленный ОС

«ЭкоТранс» о технологии выполнения работ по предмету аукциона (копии прилагаю – исх. №55 от 03.06.2020, исх. №12823 от 09.06.2020).

Предъявленное требование к участникам закупки – предоставление опыта по фактически оказанным услугам по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов **пассажирских вагонов** ограничивает конкуренцию.

2. Согласно документации аукциона п. 1.7.1.1. в подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:
 - документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;
 - и
 - акты о оказании услуг;
 - и
 - договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);
 - копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.)

В заявке на участие в аукционе ООО «ЭкоТранс» предоставили Договор № 3 от 01.04.2020г. на сумму и Договор №170619/Ж «ГЕЛОС» от 17.06.2019.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции.

Считаем, что действия Заказчика преднамеренно ограничили количество участников закупки и противоречат Закону о закупках.

Заказчиком нарушены требования ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ООО «ЭкоТранс» препятствия в целом к доступу на рынок услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Принять к рассмотрению данную жалобу.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32009129897;
2. аннулировать Результаты рассмотрения вторых частей заявок;
3. приостановить заключение договора с победителем открытого аукциона в электронной форме №32009129897 до рассмотрения дела по существу.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении электронного аукциона;
2. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе;
3. Результаты рассмотрения вторых частей заявок
4. Копии писем исх. №55 от 03.06.2020, исх. №12823 от 09.06.2020
5. Приказ о назначении директора ООО «ЭкоТранс»;
6. Выписка из ЕГРЮЛ.

С уважением,
Директор ООО «ЭкоТранс» _____

Амеркулиева О.В.



АО «Ростовводоканал»

ул. Максима Горького, 293,
г. Ростов-на-Дону, Россия, 344022
info@vodokanalrnd.ru

09.06.2020 № 12823
На № _____ от _____

Директору ООО «Эко-транс»

О.В. Амеркулиевой

Уважаемая Оксана Вячеславовна!

В ответ на Ваше письмо №55 от 03.06.2020 года сообщаем, что технологические схемы сбора сточных вод с выгребных ям и пассажирских вагонов железнодорожных поездов идентичны.

Заместитель Генерального директора –
главный инженер

А.И.Тараско

Жаров А.А.
2825050 доп. 15-86