



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Государственное автономное стационарное
учреждение социального обслуживания
населения Свердловской области
«Талицкий пансионат для престарелых и
инвалидов»
(ГАУ «Талицкий Пансионат»)

Общество с ограниченной ответственностью
«Многопрофильная чрезвычайная служба
гражданской обороны «Экран»
(ООО «МС ГО «ЭКРАН»)

Универсальная электронная торговая площадка
ESTP.RU

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2724/2021

г. Екатеринбург

18.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУ «Талицкий Пансионат» *

– заявителя в лице ООО «МС ГО «ЭКРАН» *

рассмотрев жалобу ООО «МС ГО «ЭКРАН» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ «Талицкий Пансионат», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку газодымозащитных комплектов (извещение № 32110451421) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МС ГО «ЭКРАН» (вх. № 01-21499 от 30.07.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ «Талицкий Пансионат», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку газодымозащитных комплектов (извещение № 32110451421), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявки участников закупки ООО «Гражданская оборона» (заявка № 1), ИП Жигарева Станислава Геннадьевича (заявка № 2) и Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» (заявка № 3) признаны закупочной комиссией заказчика соответствующими требованиям закупочной документации в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика в лице ГАУ «Талицкий Пансионат» возражал по доводам жалобы ООО «МС ГО «ЭКРАН», просил признать её необоснованной.

Заслушав пояснения доводы представителей заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Талицкий пансионат для престарелых и инвалидов» (далее – Положение о закупках), размещенное в Единой информационной системе в версии 12 30.03.2021 г. (утверждено решением наблюдательного совета ГАУ «Талицкий пансионат»).

07.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110451421 и закупочная документация на поставку газодымозащитных комплектов.

Начальная (максимальная) цена договора 200 000,00 руб.

20.07.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов запроса котировок, по ее итогам составлен Протокол подведения итогов запроса котировок от 20.07.2021 № 32110451421-02, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом победителем закупки было признано ООО «Гражданская оборона» (заявка № 1).

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пп. 1 п. 73 Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

В соответствии с пп. 2 и пп. 3 п. 76 Главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 настоящего положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям.

В силу п. 204 Главы 30 Положения о закупках под запросом котировок в электронной форме понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора (далее – запрос котировок).

В силу пп. 1 и пп. 2 п. 207 Главы 31 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара,

работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу пп. 3 п. 210 Главы 32 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок.

В силу п. 216 Главы 33 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

В доводах жалобы заявитель ООО «МС ГО «ЭКРАН» указывает на то, что, исходя из изменений, внесенных заказчиком в Техническое задание котировочной документации можно сделать вывод о том, что требования, предъявляемые ккупаемому заказчиком товару конкретизированы, следовательно, заявки, поданные участниками закупки до момента публикации изменений в котировочную документацию, не могут соответствовать предусмотренным документацией требованиям в части соответствия техническим и качественным характеристикам товара.

В соответствии с п. 21 извещения заказчиком установлены следующие требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки:

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок.

Заявка на участие в запросе котировок подается по форме согласно Приложению №2 к настоящему извещению о закупке (далее - Заявка).

В соответствии с Приложением № 1 к документации о запросе котировок на поставку газодымозащитных комплектов заказчиком установлено следующее требование к качественным и эксплуатационным характеристикам поставляемого товара:

Комбинированный фильтр фильтрующего самоспасателя должен обеспечивать защиту одновременно от газов, паров и аэрозолей. Корпус комбинированного фильтра **должен быть выполнен из металла**. Металлический корпус обеспечивает возможность визуального обнаружения видимых повреждений корпуса комбинированного фильтра (образования вмятин, за счет отсутствия обратимой деформации материала), что позволяет определить пригодность самоспасателя к применению после его извлечения из герметичной упаковки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что победитель закупки ООО «Гражданская оборона» (заявка № 1) в составе заявки предложило к поставке Газодымозащитный комплект «Гарант-1».

При этом, победитель закупки ООО «Гражданская оборона» в составе заявки выразил свое согласие о соответствии поставляемого товара условиям извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок, в том числе указал следующую информацию о товаре: корпус комбинированного фильтра выполнен из металла.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в представленном на заседании официальном руководстве по эксплуатации ГДЗК «Гарант-1» не содержится информация о товаре с указанием на то, что корпус комбинированного фильтра выполнен из металла.

Кроме того, на заседании Комиссии представители заявителя продемонстрировали предлагаемый к поставке победителем закупки товар, указав на тот факт, что корпус комбинированного фильтра выполнен не из металла.

Доказательств обратного Комиссии Свердловского УФАС России представителем заказчика не представлено.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Гражданская оборона» неправомерно признана закупочной комиссией заказчика соответствующей требованиям извещения в нарушение п. 76 Главы 8 Положения о закупках, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что по результатам проведения процедуры закупки между заказчиком в лице ГАУ «Талицкий Пансионат» и победителем закупки ООО «Гражданская оборона» был заключен договор.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МС ГО «ЭКРАН» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУ «Талицкий Пансионат» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУ «Талицкий Пансионат», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с тем, что был заключен договор.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о соответствии заявки ООО «Гражданская оборона» требованиям извещения № 32110451421, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*