



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

24.09.2020 № 05-6/2-95-5648ЕХ

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Почта России»
ул. Советская, д. 34А, г. Ярославль,
Ярославская обл., 150700
тел.: 8 (48251) 91363
8 (48251) 92350
e-mail: Office76@russianpost.ru

Организатор торгов:

Управление федеральной почтовой
связи Тверской области
ул. Советская, д.31, г. Тверь, 170100
тел.: 8 (4822) 32-18-20
e-mail: Svetlana.Filenko@russianpost.ru

Заявитель:

ИП Давыденко Владислав Леонидович
ул. Свободы, д.71, кв.2,
г. Ярославль, 150014
тел.: 8 (920) 1334569
E-mail: vlad-dav@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-95-2020

21 сентября 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Майорова Е.В. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии представителей АО «Почта России» (далее – Заказчик): Рыленковой А.Г., Шаталовой Е.В. (по доверенности),

представители ИП Давыденко Владислава Леонидовича (далее – Заявителя) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

№ 083048

В Тверское УФАС России 11.09.2020 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения электронного аукциона на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом (грузоподъемность автотранспорта 20 т) по магистральному маршруту «Ярославль-Вологда-Киров-Вологда-Ярославль» для нужд УФПС Ярославской области. (извещение № 32009434494 от 26.08.2020).

Заказчик возражает, представил письменные пояснения по существу жалобы.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (редакция № 4) от 03.07.2020 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (далее – Аукцион), аукционная документация размещены на официальном сайте - 26.08.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора 4 999 000,00 рублей.

3. Дата окончания подачи заявок - 03.09.2020 в 09:00, общее количество заявок составило 14, все признаны допущенными;

4. Дата проведения аукциона - 07.09.2020, все участники участвовали в аукционе, в результате рассмотрения вторых частей заявок все участники признаны соответствующими требованиям.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком неправомерно признаны соответствующими требованиям аукционной документации заявки ООО «Приоритет» и ООО «Яравтогазсервис».

Представитель Заказчика с доводами Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, а также Положением о закупке и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

26.08.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещены извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом (грузоподъемность автотранспорта 20 т) по магистральному маршруту «Ярославль-Вологда-Киров-Вологда-Ярославль» для нужд УФПС Ярославской области, а также документация о проведении электронного аукциона (далее – документация).

В своей жалобе Заявитель указывает, что из открытых источников Заявителю известно, что у ООО «Приоритет» имеется задолженность по налогам и приостановка по банковским счетам. Также у ООО «Яравтогазсервис» имеется задолженность по налогам. Указанные обстоятельства свидетельствуют о неправомерности решения аукционной комиссии при проведении закупки, в части признания заявок ООО «Приоритет», ООО «Яравтогазсервис» соответствующими требованиям документации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках товаров) заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Согласно пункту 7.1.30 Положения о закупке, Комиссия по закупкам ТРУ имеет право отклонить заявки, которые содержат недостоверные сведения об участнике.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 3.1 Информационной карты, участник закупки не должен являться организацией, у которой имеется задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов организации по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Организация считается соответствующей установленному требованию в случае, если она обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.

Кроме того, согласно пункту 3.4.2 Информационной карты, вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать декларацию участника закупки в составе заявки на закупку (декларация может предоставляться по форме участника аукциона или в соответствии с рекомендуемой формой согласно Приложению № 1 к Информационной карте) об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1.7 аукционной документации, Заказчик или комиссия по осуществлению закупок обязаны в любой момент до заключения договора отстранить участника закупки от участия в закупке, в случае: установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в составе заявки; установления факта несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке в соответствии п. 1.4.3, п. 1.4.4 раздела 1 части I аукционной документации.

Согласно требованиям аукционной документации, участники лишь декларируют об отсутствии задолженности в составе вторых частей заявок. Исходя из информации, предоставленной в заявках, все участники задекларировали отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов организации по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Заказчиком в аукционной документации установлено требование об ответственности участников в случае предоставления недостоверных сведений.

Исходя из вышеуказанного, все представленные заявки участников Аукциона соответствовали требованиям аукционной документации. У аукционной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявок. Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Давыденко Владислава Леонидовича необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

Е.В. Майорова

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.