

Руководителю
Прохорову И.Е.

Жалоба на действия Заказчика.

Заказчик: акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК») (далее – Заказчик), ИНН: 7708709686. Место нахождения и адрес юридического лица: 107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д.34, контактные данные: Романова Юлия Николаевна; телефон: + 7 (812) 457-41-73 доб. 10654, адрес электронной почты: RomanovaYN-szap@fpc.ru.

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью «Росленстрой» (ООО «РЛС») (далее – Заявитель), ИНН: 7801613259, Место нахождения и адрес юридического лица: 199034, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г. Муниципальный округ № 7. пр.кт Большой В.О., д. 8/4, литера А, помещ. 26-Н, кабинет 2, контактные данные: Хорошун Алексей Владимирович; телефон: + 7 (911) 791-89-38, адрес электронной почты: av89117918938@gmail.com.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru> (Публикация в закрытой части ЕИС в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры»).

Номер извещения в ЕИС: 32313147452 от 28.12.2023.

Наименование объекта закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 5438/ОКЭ-СЗФПК/2023 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту туалетных комнат здания РЭД для нужд Вагонного участка Санкт-Петербург - Московский - структурных подразделений Северо-Западного филиала АО «ФПК».

Электронная площадка: РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>), номер закупки: 2958205.

По мнению Заявителя требования закупочной документации и действия Заказчика нарушают положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии конкурсной документацией принимать участие в конкурсе могут хозяйствующие субъекты с различными системами налогообложения в следующем порядке:

Участник закупки на ОСНО указывает в составе своей заявки цену товара с учетом НДС, при этом она не должна превышать установленную заказчиком начальную (максимальную) цену договора без учета НДС. При оценке заявки ценовое предложение учитывается без учета НДС (Приложение 1.4. конкурсной документации), а в случае победы данного участника договор с ним будет заключен по предложенной им цене, включающей налог.

Участник закупки на УСНО указывает в заявке цену товара без учета НДС. Предложенная им цена оценивается заказчиком, и в случае победы названного участника с ним заключается контракт по этой цене.

Данные условия фактически ставят отдельных участников закупки (в частности, организации находящиеся на УСН) в уязвимое положение в сравнении с другими участниками. Так, участник закупки, не являющийся плательщиком НДС и предложивший наиболее низкую цену по сравнению с ценой участника, являющегося плательщиком НДС, может не стать победителем закупки в случае, если после исключения налога ценовое предложение последнего (участника с ОСНО) окажется меньше предложенной участником находящимся на УСН цены.

Заказчиком создаются условия, при которых заявке участника, не являющегося плательщиком НДС, предложившего меньшую цену по сравнению с ценой участника, являющегося плательщиком НДС, может быть присвоено меньшее количество баллов, вопреки существующей приоритетной выгоды предложения участника, не являющегося плательщиком НДС, в денежном выражении на этапе заключения договора, что подтверждается протоколом заседания комиссии по осуществлению закупок Заказчика от 19.01.2024 № 5438/ОКЭ-СЗФПК/2023/2, а именно оценкой ценовых предложений участников № 1, № 2, № 5 по факту предложивших идентичное ценовое предложение.

Такой порядок оценки и сопоставления заявок участников, применяющих разные режимы налогообложения, свидетельствует о предоставлении преимуществ при участии в закупке участникам - плательщикам НДС, что объяснимо: Заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с поставщиком на ОСНО, поскольку в таком случае получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности.

Однако упомянутый имущественный интерес Заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствия дискриминации) участников закупки не может быть реализован за счет постановления участников закупки, применяющих УСНО, в заведомо уязвимое положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота, данной точки зрения придерживается и Верховный суд Российской Федерации (Определение Верховного суда Российской Федерации от 04.04.2022 № 304-ЭС22-2729).

Тот же подход применительно к закупкам, проводимым на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отражен Судебной коллегией по экономическим спорам ВС Российской Федерации в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 № 307-ЭС20-21065 по делу № А56-75118/2019.

На основании вышеизложенного прошу:

- 1) Рассмотреть доводы жалобы по существу и признать жалобу обоснованной;
- 2) Решение, принятое по протоколу заседания комиссии по осуществлению закупок Заказчика от 19.01.2024 № 5438/ОКЭ-СЗФПК/2023/2 признать недействительным;
- 3) Провести проверку правомерности действий заказчика, содержания конкурсной документации;
- 4) Обязать Заказчика привести конкурсную документацию в соответствие с законодательством Российской Федерации.