

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве

Адрес: Россия, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

Заказчик:

Адрес места нахождения:

Заявитель:

Адрес места нахождения: 1:

Электронная торговая площадка РТС-тендер.

Адрес ЭТП в сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru>

**Начальная (максимальная) цена договора (цена лота):** 129 599 000 (Сто двадцать девять миллионов пятьсот девяносто девять тысяч) рублей 00 копеек

**Реестровый номер извещения** 32110708582

#### Жалоба

в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг

Заказчик:

Адрес места нахождения:

Почтовый адрес: 125212, г. \_\_\_\_\_

Ответственное должностное лицо: \_\_\_\_\_

Контактные телефоны: 8 (495) 969-\_\_\_\_\_

Адрес электронной почты (E-mail): \_\_\_\_\_

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Электронная торговая площадка РТС-тендер.

Адрес ЭТП в сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru>

ООО «РТС-тендер»

**Реестровый номер извещения:** 32110708582

**Способ размещения закупки:** Конкурс в электронной форме

**Наименование открытого конкурса:** Выполнение работ по разработке электронных образовательных материалов для обучающихся 5-9 классов общеобразовательной школы для I-IV четвертей (1-6 модулей) по учебным предметам: математика, физика, изучаемым на базовом уровне, и выполнение работ по архитектурной сборке цифровых опорных конспектов

**Дата размещения извещения** о проведении открытого конкурса: 07.10.2021

**Обжалуемые действия (бездействия)** при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Закон №223-ФЗ») и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Академия реализации государственной политики и профессионального развития работников образования Министерства просвещения Российской Федерации», утвержденным решением наблюдательного совета ФГАОУ ДПО «Академия Минпросвещения России» от 01 октября 2021 года протокол №21 (далее – «Положение о закупке»), которые, по мнению Заявителя, нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заказчиком организован конкурс в электронной форме на Выполнение работ по разработке электронных образовательных материалов для обучающихся 5-9 классов общеобразовательной школы для I-IV четвертей (1-6 модулей) по учебным предметам: математика, физика, изучаемым на базовом уровне, и выполнение работ по архитектурной сборке цифровых опорных конспектов, реестровый номер извещения 32110708582 (далее – «Конкурс»).

ЗАО «Новый Диск - трейд» (далее – «Заявитель») считает, что положения конкурсной документации не отвечают требованиям Закона №223-ФЗ и Положения о закупке.

**1.** Конкурсная документация содержит не полные сведения о предмете закупки.

В соответствии с пунктом 5.7. Радела V. Техническое задание конкурсной документации (далее – «Техническое задание») установлено, что Подрядчиком должно быть обеспечено беспрепятственное использование всех ЭОМ в условиях применения программного обеспечения инструментария Заказчика. Описание программного обеспечения, применяемого для функционирования инструментария Заказчика, предоставляется Заказчиком по запросу Подрядчика в течение 2 (двух) рабочих дней.

Описание программного обеспечения, применяемого для функционирования инструментария Заказчика, является одним из требований к выполнению работ и существенным условием для выполнения работ, предусмотренных конкурсной документацией, а также относится к техническим и качественным характеристикам предмета закупки. Описание данного программного обеспечения влияет на объем и порядок выполнения работ.

В соответствии с п.1 ч.6.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельных юридических лиц» (далее – «Закон №223-ФЗ») в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Таким образом, описание программного обеспечения, применяемого для функционирования инструментария Заказчика, должно быть включено в конкурсную документацию.

**2.** Пункты 5.1.1. и 5.5.4 Технического задания, пункты 2, 3, 9 Приложения №1 к Техническому заданию предъявляют требования о соответствии выполнения работ и результатов выполняемых работ корпоративному стилю (гайдбук) Заказчика. Данные требования являются техническими и качественными характеристикам предмета закупки.

Требования, содержащиеся в гайдбуке Заказчика, влияют на порядок выполнения работ, их содержание и объем, в связи с чем знание требований, содержащихся в гайдбуке Заказчика, необходимо для формирования предложения участника закупки, в т.ч. для точного расчета его затрат на выполнение работ, предусмотренных конкурсной документацией, и как следствие для формирования конкурентного ценового предложения участника закупки.

В соответствии с ч.2 п.1 ст.3 Закона №223-ФЗ равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.1 ч.6.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельных юридических лиц» (далее – «Закон №223-ФЗ») в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Таким образом, руководство по корпоративному стилю (гайдбук) Заказчика подлежит включению в конкурсную документацию.

**3.** Согласно п. 5.2.10 Технического задания «...всего должно быть создано 1029 мультимедийных единиц и 2430 интерактивных единиц ЭОМ...», т.е. указано общее количество ЭОМ без разбивки по учебным предметам и видам ЭОМ.

В Таблице 1 п.5.1.2. Технического задания перечислены виды ЭОМ и требования к ним. Стоимость создания каждого вида ЭОМ и время на создание каждого из приведенных видов ЭОМ значительно отличаются.

При этом следует отметить, что в документации нигде не указано, сколько конкретно требуется единиц каждого вида ЭОМ для каждого учебного предмета, включая: текст, изображение, видеозапись, аудиозапись, анимационное изображение, симулятор, интерактивный контент, мини-игры. Отсутствие этой информации не позволяет сформировать конкурентное предложение участника закупки, в т.ч. не представляется возможным определить точный объем работ, подлежащих выполнению в рамках рассматриваемого конкурса, и рассчитать сметную стоимость работ, подлежащих выполнению.

В соответствии с ч.2 п.1 ст.3 Закона №223-ФЗ равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.1 ч.6.1 ст.3 Законом №223-ФЗ в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Таким образом, в конкурсной документации, а именно в Техническом задании, следует внести итоговый перечень ЭОМ, подлежащих созданию в рамках рассматриваемого конкурса, с подробным указанием количества каждого вида ЭОМ для каждого учебного предмета и для каждого класса.

В противном случае очевидно, что предмет закупки определен не в полной мере и создает преимущества участникам закупки, которые имеют предварительные договоренности с заказчиком.

4. Название конкурса и положения Конкурсной документации выделяют разработку ЭОМ по учебному предмету «математика». При этом следует обратить внимание, что в 7 – 9 классах не предусмотрен такой предмет как «математика». В 7 – 9 классах преподаются алгебра и геометрия, о создании ЭОМ (ЦОК) по которым нигде в Конкурсной документации не говорится.

В соответствии с п.1 ч.6.1 ст.3 Законом №223-ФЗ в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Считаем, что в конкурсную документацию следует внести точное описание учебных предметов, работы по которым требуется выполнить в данном конкурсе, с подробным указанием количества каждого вида ЭОМ для каждого учебного предмета и для каждого класса.

**Таким образом, согласно указанному в п.п.1 – 4 настоящей жалобы считаем, что конкурсная документация не предоставляет необходимые для выполнения работ сведения, чем создает преимущественные условия для определенных лиц, которые очевидно обладают сведениями, необходимыми для формирования предложения по закупке, и, следовательно, ограничивает конкуренцию.**

5. Конкурсной документацией установлены явно не исполнимые сроки выполнения работ, что подтверждается нижеуказанным.

Дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок установлена 27.10.2021. Дата подведения итогов установлена 28.10.2021.

Заключение договора по результатам Конкурса производится не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурса.

Следовательно, с победителем Конкурса договор может быть подписан не ранее 08 ноября 2021 года и не позднее 17 ноября 2021 года.

Согласно графику выполнения работ (приложение №2 к Техническому заданию) выполнение работ должно быть выполнено согласно следующему:

№ п/п	Наименование вида работы	Сроки выполнения работ	Результат выполнения работ/отчетная документация
1.	Разработка электронных образовательных материалов для обучающихся 5-9 классов общеобразовательной школы для I-IV четвертей (1-6 модулей) по учебным предметам: математика, физика, изучаемым на базовом уровне	С даты заключения договора по 01.12.2021	Разработанный ЭОМ в количестве 1029 мультимедийных единиц, 2430 интерактивных единиц
2.	Выполнение работ по архитектурной сборке цифровых опорных конспектов	С даты заключения договора по 15.12.2021	Сборка 1122 единиц ЦОК

Таким образом, принимая во внимание вышеуказанные сроки заключения договора выполнение работ должно быть осуществлено согласно следующему:

- разработка ЭОМ в количестве 1029 мультимедийных единиц, 2430 интерактивных единиц должна быть осуществлена в период с 08 ноября 2021 года (при заключении договора 08 ноября 2021 года) или с 17 ноября 2021 года (при заключении договора 17 ноября 2021 года) по 01 декабря 2021, что составляет 18 рабочих дней (при заключении договора 08 ноября 2021 года) или 11 рабочих дней (при заключении договора 17 ноября 2021 года).

Следовательно, исполнитель должен будет создавать по 57 – 58 ЭОМ в день, по 135 интерактивных единиц в день при заключении договора 08 ноября 2021 года или по 93 – 94 ЭОМ в день, по 220 – 221 ЦОК в день при заключении договора 17 ноября 2021 года.

- сборка 1122 единиц ЦОК должна быть осуществлена в период с 08 ноября 2021 года (при заключении договора 08 ноября 2021 года) или с 17 ноября 2021 года (при заключении договора 17 ноября 2021 года) по 15 декабря 2021, что составляет 28 рабочих дней (при заключении договора 08 ноября 2021 года) или 21 рабочий день (при заключении договора 17 ноября 2021 года).

Следовательно, исполнитель должен будет создавать по 40 – 41 ЦОК в день при заключении договора 08 ноября 2021 года или по 53 – 54 ЦОК в день при заключении договора 17 ноября 2021 года.

Очевидно, что приведенные выше количества может разработать и представить в установленные документацией сроки только участник закупки, который имеет предварительные договоренности с заказчиком и для которого заказчик создает преимущественные условия для выполнения работ.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Указанное означает, что запрещается совершение заказчиками действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно п.1. ч.10 ст.3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона Российской Федерации от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; ст.1, 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

#### **ПРОСИМ:**

1. Обязать заказчика приостановить проведение конкурса до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу ЗА
3. Признать в действиях Заказчика нарушение ст.18.1 Федерального закона Российской Федерации

от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; ст. 1, 3, 6 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Приложения:**

1. Письмо от 14.07.2011г. от палатой
2. Письмо от 14.07.2011г. юридическим лицам
3. Письмо от 14.07.2011г. 0065163
4. Письмо от 14.07.2011г. 0065163
5. Письмо от 14.07.2011г.
6. Письмо от 14.07.2011г. исполнено
7. Письмо от 14.07.2011г.
8. Письмо от 14.07.2011г. листах (копия).

М.П.