



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное учреждение «Детская городская клиническая больница № 11»  
620028, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Нагорная, 48

ООО «Завод медицинского оборудования»  
620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Баумана, д. 20

РТС-тендер

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 59-А

г. Екатеринбург

28.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Завод медицинского оборудования» (620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Баумана, д. 20) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 11» (620028, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Нагорная, 48), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку одноразовой тары для сбора и хранения опасных медицинских отходов класса «Б» и «В» (извещение № 31907513414) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Завод медицинского оборудования» (вх. № 01-3480 от 19.02.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 11», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку одноразовой тары для сбора и хранения опасных медицинских отходов класса «Б» и «В» (извещение № 31907513414), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводом жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке МАУ «ДГКБ № 11», утвержденного Наблюдательным советом МАУ «ДГКБ № 11» и размещенного на официальном сайте 11.01.2019 г. в редакции № 13.

11.02.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907513414 и закупочная документация на поставку одноразовой тары для сбора и хранения опасных медицинских отходов класса «Б» и «В».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Согласно п. 1.1 Положения запрос котировок в электронной форме – форма торгов, при которой победителем признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора. Информация о потребностях Заказчика в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в Единой информационной системе и на электронной площадке извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 2.2.1 Положения извещение об осуществлении запроса котировок в электронной форме и документация о запросе котировок в электронной форме (далее котировочная документация) размещаются Заказчиком в Единой информационной системе и электронной площадке в соответствии с Положением о закупке.

На основании пп. 4 п. 1.5 Положения документация о конкурентной закупке (далее – документация о закупке) должна содержать, в том числе:

- форму, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

В силу пп. 5 п. 1.5 Положения проект договора является неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке.

Комиссией установлено, что к закупочной документации приложен проект договора на поставку одноразовой тары для сбора и хранения опасных медицинских отходов класса «Б» и «В».

В п. 7.2 проекта договора установлено, что заказчик осуществляет оплату Товара в рублях в безналичной форме, в течение 60 рабочих дней на основании полученных счета /счет – фактуры и с момента подписания сторонами товарной накладной, за счет средств автономного учреждения, с учетом имеющегося финансирования.

Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 определены особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Постановление Правительства № 1352).

Согласно п. 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства № 1352 (далее - Положение, утвержденное Постановлением Правительства № 1352), закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 14(3) Положения, утвержденного Постановлением Правительства № 1352) при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).

При этом в п. 2 Положения, утвержденного Постановлением Правительства № 1352, установлено, что действие указанного положения распространяется в отношении, в том числе:

автономных учреждений, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год которых превышает 250 млн. рублей, с 1 января 2018 г.

Вместе с тем, представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что общая стоимость договоров, заключенных Муниципальным автономным учреждением «Детская городская клиническая больница № 11» по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий

календарный год не превышает 250 млн. рублей, ввиду чего нормы указанного Положения не распространяются в отношении заказчика.

Более того, представитель заявителя, ознакомившись с возражениями заказчика, согласилась, что данный довод не состоятелен.

Таким образом, Комиссией установлено, что заказчиком в проекте договора указан срок оплаты по договору, не противоречащий нормам действующего законодательства, Положения.

Доказательств обратного Комиссии не представлено, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

На основании пп. 4 п. 1.5 Положения документация о конкурентной закупке (далее – документация о закупке) должна содержать, в том числе:

- описание предмета закупки.

Описание предмета закупки установлено заказчиком в Таблице № 1 Приложения № 2 к извещению о закупке, в том числе:

2	<b>Изделие медицинского назначения для сбора эпидемиологически опасных медицинских отходов., класс Б</b>	толщина двух стенок: не менее 40 микрон. <u>Вес 100 шт. пакетов должен быть не менее – 620 гр.</u> (что даст возможность проверить качество поставляемого товара).
3.	<b>Изделие медицинского назначения для сбора эпидемиологически опасных медицинских отходов., класс Б</b>	толщина двух стенок: не менее 40 микрон. <u>Вес 100 шт. пакетов должен быть не менее – 1400 гр.</u> (что даст возможность проверить качество поставляемого товара).

4	<b>Изделие медицинского назначения для сбора эпидемиологически опасных медицинских отходов., класс Б</b>	толщина двух стенок: не менее 40 микрон. <u>Вес 100 шт. пакетов должен быть не менее – 200 гр.</u> (что даст возможность проверить качество поставляемого товара).
5	<b>Изделие медицинского назначения для сбора эпидемиологически опасных медицинских отходов., класс Б</b>	толщина двух стенок: не менее 40 микрон. <u>Вес 100 шт. пакетов должен быть не менее – 3200 гр.</u> (что даст возможность проверить качество поставляемого товара).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что целями осуществления закупок являются, в том числе обеспечение своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах необходимого Заказчику качества и надёжности на рыночных условиях. На основании изложенного, заказчиком в закупочной документации установлены требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, его комплектности, которые являются значимыми для заказчика, отвечают его потребности с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Более того, согласно п. 4.11 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 № 163 «Об утверждении СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» отходы класса Б собираются в одноразовую мягкую (пакеты) или твердую (непрокальваемую) упаковку (контейнеры) желтого цвета или имеющие желтую маркировку. Выбор упаковки зависит от морфологического состава отходов.

Комиссией установлено, что вышеуказанные требования к поставляемому товару не противоречат нормам Закона о закупках, Положения.

Доказательств обратного Комиссии не представлено, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Заказчиком в Таблице № 1 Приложения № 2 к извещению о закупке установлены функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики поставляемого товара, в том числе по следующим позициям:

6	<b>Изделия медицинского назначения 1,0 л для сбора острого инструментария</b>	Двойная крышка – заглушка, обеспечивающая герметичное закрытие в двух положениях «временно» и «окончательно» закрыто, с индикацией повторного использования - для безопасного хранения игл в процессе эксплуатации изделия. Изделие должно иметь возможность закрепления на поверхности методом накручивания, с использованием подставки фиксатора. Придание устойчивости емкостей на поверхности обеспечивается по принципу «маятника». Изделие должно иметь возможность использования двух крышек насадок (для расширения области использования емкости): 1. Насадки - иглосъемника для горизонтального сбора игл, которая должна увеличить площадь отверстия съема - не менее чем на 13 кв. см. Что позволит собирать иглы высотой не менее 19 см. в том числе и капилляры. Размеры насадки: высота не менее 7см., шириной не менее 10 см. объемом не менее 0,3л, увеличивает высоту контейнера не менее чем до 22 см. 2. Крышка насадка для термической обработки, должна не только обеспечивать герметизацию острого инструментария при сборе, но и иметь возможность выхода пара при термической обработке отходов.
7	<b>Изделия медицинского назначения для сбора органических отходов</b>	Герметизирующий замок крышки с индикацией повторного использования. Изделие должно иметь возможность закрепления на поверхности методом накручивания, с использованием фиксатора.
8	<b>Изделие медицинского назначения для сбора острого инструментария в условиях работы мобильных бригад класса Б</b>	Форма изделия – прямоугольная с округлыми краями – для равномерного распределения нагрузки при перемещении изделия при оказании ургентной помощи в сумке-переноске или рабочем халате.

Описание предмета закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию предмета закупки, предусмотренными положениями Закона о закупках.

Комиссией установлено, что заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 11» были представлены два коммерческих предложения, в том числе по вышеуказанным позициям технического задания.

Более того, на участие в электронном аукционе было подано две заявки, в которых были предложены к поставке товары различных производителей, а именно: ООО «Уралпак» (Россия), ООО «ГК «Респект» (Россия), ООО «КМ-Проект» (Россия), ООО «НПФ «МедКом» (Россия).

Кроме того, объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Доказательств обратного Комиссии не представлено, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Завод медицинского оборудования» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 11» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 11», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.