



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

ГАУЗ СО «Пышминская ЦРБ»

*

ООО «ДЮПОН И ПАРТНЁРЫ»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-562/2022

г. Екатеринбург

02.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заявителя в лице ООО «ДЮПОН И ПАРТНЁРЫ», — *

— в отсутствие представителя заказчика в лице ГАУЗ СО «Пышминская ЦРБ», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ДЮПОН И ПАРТНЁРЫ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Пышминская ЦРБ» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на проведение влажной заключительной дезинфекции в очагах инфекционных заболеваний (извещение № 32211092119) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ДЮПОН И ПАРТНЁРЫ» (вх. № 01-3956 от 21.02.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Пышминская ЦРБ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на проведение влажной заключительной дезинфекции в очагах инфекционных заболеваний (извещение № 32211092119), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерный отказ в допуске до участия в закупке заявке общества «ДЮПОН И ПАРТНЁРЫ», а также указывает, что текст закупочной документации содержит нарушения положений действующего законодательства.

Представители заказчика в своих письменных возражениях по жалобе с доводами не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением б/н наблюдательного совета ГАУЗ СО «Пышминская ЦРБ» от 29.12.2021г. (введенное в действие приказом № 301 от 29.12.2021г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 11 от 29.12.2021г.

02.02.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211092119 и аукционная документация на проведение влажной заключительной дезинфекции в очагах инфекционных заболеваний.

Начальная (максимальная) цена договора 987 900, 00 руб.

Исходя из первого довода жалобы следует, что между электронной формой извещения по закупке и аукционной документацией в бумажном виде имеются противоречия, а именно: согласно сведениям сайта единой информационной системы в сфере закупок способом определения поставщика (исполнителя, подрядчика) является открытый аукцион в электронной форме, в то время как в содержании всей закупочной документации установлено, что закупка осуществляется путем проведения запроса котировок. Аналогичное указание на способ определения поставщика (в виде запроса котировок) содержится на сайте ЭТП ООО «РТС-тендер».

Изучив материалы дела, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки.

Согласно ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Аналогичная норма содержится в п. 85 Положения о закупках заказчика.

Комиссией установлено, что согласно сведениям сайта единой информационной системы в сфере закупок в электронной форме извещения о проведении закупки № 32211092119 указан следующий способ определения поставщика (исполнителя, подрядчика): открытый аукцион в электронной форме. Однако, исходя из анализа размещенной на сайте ЕИС документации, следует, что вся закупочная документация составлена для осуществления закупки путем проведения запроса котировок (наименование файла «извещение о запросе котировок.docx»; Часть I Извещение о запросе котировок).

Кроме того, информация о том, что способом определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в данной закупке является запрос котировок, подтверждается сведениями с официального сайта ЭТП ООО «РТС-тендер» (<https://www.rts-tender.ru/poisk/search/?id=abd9e5b9-e285-4d10-8ee9-301e2131ade2>).

В связи с тем, что содержание электронной формы извещения противоречит сведениям закупочной документации в части, касающейся способом определения поставщика (исполнителя, подрядчика), данное действие нарушает ч. 8 ст. 4 Закона о закупках.

В указанных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии со вторым доводом жалобы, заявитель оспаривает неправомерное установление требования к участникам закупки в виде обязательного наличия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности. По мнению подателя жалобы, при осуществлении дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции, дератизации, которые не предусматривают проведения мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не являются медицинской услугой, необходимость получения лицензии на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

Проанализировав имеющиеся доказательства, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Так, в соответствии с пп. 2 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является осуществление влажной заключительной дезинфекции в очагах инфекционных заболеваний (п. 4 извещения закупочной документации).

При этом заказчиком установлено дополнительное требование, предъявляемое к участникам закупки, в виде обязательного наличия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (п. 17 извещения закупочной документации).

Указанная информация указывается участником закупки в составе своей заявки (п. 13 формы № 2 Приложения № 1 к извещению).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее — Федеральный закон № 52-ФЗ) под санитарно-эпидемиологическим благополучием населения понимается состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия — организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию (ст. 1 Федерального закона № 52-ФЗ).

Указанное свидетельствует о том, что санитарно-противоэпидемиологические (профилактические) мероприятия могут осуществляться, в том числе как в рамках оказания услуг по обслуживанию зданий и территорий, так и в рамках медико-санитарных мер.

Порядок лицензирования медицинской деятельности установлен Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее — Положение, утв. Постановлением Правительства РФ № 852).

Согласно п. 4 Положения, утв. Постановлением Правительства РФ № 852, медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Перечнем работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, являющегося Приложением к Положению, утв. Постановлением Правительства РФ № 852, не предусмотрен такой вид работ, как дезинфекционная деятельность в качестве деятельности, входящей в состав медицинской деятельности.

В силу определения, данного в п. 10 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», под медицинской деятельностью понимается профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

В ГОСТ Р 56994-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения» (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 30.06.2016 N 748-ст) даны следующие понятия:

2.1.3 дезинфектология: Область науки, изучающая закономерности неспецифической профилактики инфекционных и паразитарных болезней путем воздействия на патогенные биологические объекты и их переносчиков.

2.1.4 дезинфекционная деятельность: Деятельность, связанная с разработкой, испытанием, производством, хранением, транспортированием, реализацией, применением и утилизацией средств, оборудования, материалов для стерилизации, дезинфекции, дезинсекции, дератизации и контроля за их эффективностью и безопасным применением.

2.1.2 дезинсекция: Умерщвление членистоногих переносчиков инфекционных заболеваний человека, а также имеющих санитарно-гигиеническое значение с использованием механических, физических, химических и биологических средств.

2.7.7 дезинсекционные мероприятия: Комплекс организационных, санитарно-технических, санитарно-гигиенических и истребительных мероприятий, направленных на снижение численности членистоногих, переносчиков инфекционных заболеваний человека, а также на создание условий, неблагоприятных для их жизни и распространения.

2.1.6 дезинфекция: Умерщвление (удаление, уничтожение) микроорганизмов – возбудителей инфекционных и паразитарных болезней – на (в) объектах с целью прерывания путей передачи эпидемического процесса.

2.7.4 дезинфекционные мероприятия: Работы по профилактической дезинфекции (дезинфекция, дезинсекция, дератизация), очаговой дезинфекции (текущая и заключительная дезинфекция, дезинсекция, дератизация), а также по дезинфекции, предстерилизационной очистке и стерилизации изделий медицинского назначения.

2.7.13 дезинфекционные мероприятия медицинские: Дезинфекционные мероприятия, направленные на прерывание путей передачи инфекционных болезней человека.

2.1.7 дератизация: Умерщвление (уничтожение) с применением дератизационных средств грызунов, имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое значение либо приносящих экономический ущерб.

2.6.2 дератизация профилактическая: Система организационных, инженерных, технических санитарно-гигиенических и истребительных мероприятий с целью предотвращения заселения объектов, природных стаций грызунами либо поддержания их численности на приемлемом уровне.

Исходя из требований Приказа Минздрава России от 19.08.2021 № 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность», деятельность по дезинфекции не входит в классификатор работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

Таким образом, принимая во внимание, что деятельность по дезинфекции не входит в классификатор работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность по смыслу Приказа Минздрава России от 19.08.2021 № 866н, а также Положения, утв. Постановлением Правительства РФ № 852, в действиях заказчика, выразившихся в неправомерном установлении требования к наличию у участника закупки лицензии на медицинскую деятельность, имеется нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В указанных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Относительно довода жалобы, касающегося отклонения заявки подателя жалобы, Комиссия приходит к выводу о необоснованности указанного довода по следующим основаниям.

В силу пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с п. 182 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

Таким образом, закупочная комиссия, рассматривая заявки на соответствие требованиям закупочной документации, в своей деятельности руководствуется аукционной документацией как основополагающим документом.

11.02.2022г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по итогам которой был составлен протокол № 2291693 от 11.02.2022г., подписанный присутствующими членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 11.02.2022г.

Согласно протоколу № 2291693 от 11.02.2022г. заявка ООО «ДЮПОН И ПАРТНЁРЫ» была признана не соответствующей требованиям документации по закупке.

Изучив предоставленные заказчиком документы, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в составе заявки подателя жалобы сведений о наличии лицензии, требование о предоставлении которой установлено в п. 17 извещения закупочной документации.

В связи с тем, что текст закупочной документации по закупке № 32211092119 предусматривал требование к предоставлению в составе заявки действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности, наличие которой в составе заявки общества «ДЮПОН И ПАРТНЁРЫ» Комиссией не было установлено, в данных действиях закупочной комиссии нарушений не выявлено.

На основании изложенного, жалоба ООО «ДЮПОН И ПАРТНЁРЫ» была признана обоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ДЮПОН И ПАРТНЁРЫ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Пышминская ЦРБ» выявлено нарушение ч. 8 ст. 4, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО «Пышминская ЦРБ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Пышминская ЦРБ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение закупочной документации по закупке № 32211092119, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.
6. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за содержание электронной формы извещения и документации по закупке № 32211092119 в части указания способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-562/2022

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

02.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-562/2022 от 02.03.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Пышминская ЦРБ», закупочной комиссии **в срок до 24 марта 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-562/2022 от 02.03.2022г. путем отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32211092119), внесения изменений в извещение, закупочную документацию в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Пышминская ЦРБ» в срок до 25 марта 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*