

Исх. № \_\_\_\_\_

дата: \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
[to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**От кого:** ООО "СТАРТ +"  
192171, г. Санкт-Петербург, вн.тер.г.  
Муниципальный Округ Ивановский, ул.  
Фарфоломеевская, д. 6, стр. 1, помещ. 454Н

### **Жалоба на действия юридического лица, комиссии по осуществлению закупок**

- 1. Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОРСКОЙ ПОРТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ"  
Адрес: 198035, Г.САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, вн.тер.г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ МОРСКИЕ  
ВОРОТА, УЛ. МЕЖЕВОЙ КАНАЛ, Д. 5, ЛИТЕРА А, ОФИС 203,  
Почтовый адрес: 198035, г. Санкт-Петербург, ул. Межевой канал, д. 5, литера. а, дом 5,  
корпус [ainfo@seaport.spb.ru](mailto:ainfo@seaport.spb.ru); [E.Mamaeva@seaport.spb.ru](mailto:E.Mamaeva@seaport.spb.ru); телефон 8 812 7149927 9680.
- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО "СТАРТ +", ИНН: 7801359122. Адрес: 192171,  
г. Санкт-Петербург, вн.тер.г. Муниципальный Округ Ивановский, ул. Фарфоломеевская, д. 6,  
стр. 1, помещ. 454Н; телефоны для связи: +7 (921) 452 -1733; e-mail: [srbgsa@mail.ru](mailto:srbgsa@mail.ru);  
контактное лицо: Горбунов Сергей Анатольевич.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения:** № 32413400157

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 19.03.2024г.

**5. Наименование закупки:** «Выполнение работ по ремонту производственных помещений зданий и сооружений на территории АО «Морпорт СПб»»

**6. Доводы жалобы:**

19.03.2024 Заказчик на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (адрес в сети "Интернет" - <http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС), а также на сайте электронной торговой площадки АО "ТЭК-Торг" (адрес в сети "Интернет" - <https://www.tektorg.ru/>) (далее - Оператор ЭТП) разместил информацию о проведении Закупки.

Согласно разделу п.12.1 II конкурсной документации, начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 1 716 000,00 рублей (один миллион семьсот шестнадцать тысяч рублей 00 копеек), в том числе НДС 286 000,00 рублей (двести восемьдесят шесть тысяч рублей 00 копеек), 1 430 000,00 рублей (один миллион четыреста тридцать тысяч рублей 00 копеек) без учета НДС.

27.03.2024г. ООО "СТАРТ +" была подана заявка на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на «Выполнение работ по ремонту производственных помещений зданий и сооружений на территории АО «Морпорт СПб»», с ценовым предложением: 1 510 080,00 (один миллион пятьсот десять тысяч восемьдесят рублей 00 копеек), НДС не облагается, на основании гл. 26.2 НК РФ.

Протоколом № 89/2 ТЭК-Торг рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ: «Выполнение работ по ремонту производственных помещений зданий и сооружений на территории АО "Морпорт СПб"» от 02.04.2024г. заявка участника ООО "СТАРТ +" была отклонена на основании подпункта d пункта III.D.1.12. закупочной документации, в связи с тем, что предложение по цене договора ООО "СТАРТ +" по существу не отвечает требованиям документации, а именно в случае, если участник Конкурса не является плательщиком НДС, то предложение по цене исполнения договора, указанное в Заявке таким участником, не должно превышать установленную (максимальную) цену без НДС - 1 430 000,00 руб. (требование указано в пункте с) III.D.1.9.).

Полагаем, что отклонение конкурсной комиссией заявки ООО "СТАРТ +" является незаконным по следующим основаниям:

Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Закон о закупках) в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к числу принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, отнесено равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Данная правовая позиция нашла отражение в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018.

Действия Заказчиков по применению различных подходов рассмотрения заявок в зависимости от налоговых режимов участников, не соответствует положениям Закона о закупках, что подтверждается в том числе правоприменительной практикой, в частности: *Определением СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 23 апреля 2021 г. N 307-ЭС20-21065 по делу N А56-75118/2019; Решением Верховного Суда РФ от 23 ноября 2023 г. N АКПИ23-809 Об отказе в признании недействующим письма Федеральной антимонопольной службы от 22 августа 2018 г. N АД/66562/18 "По вопросу установления требований к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС)"; "Обзором судебной практики Верховного Суда Российской Федерации 3 (2021)", утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 10.11.2021, решениями Арбитражного суда города Москвы по делам NN А40-212495/20, А40-45461/2021, А40-254872/20, А40-19759/2022, постановлениями Девятого арбитражного апелляционного суда по делам NN А40-214462/20, А40-247662/20, А40-178780/2020, А40-230395/20, А40-4461/2021, А40-281675/21, постановлениями Арбитражного суда Московского округа по делам NN А40-28330/2021, А40-68522/2021, Определениях Верховного Суда Российской Федерации от 17.12.2021 N 305-ЭС21-24102 по делу N А40-107093/2020, от 17.01.2021 N305-ЭС21-25880 по делу N А40-42974/2021, от 06.09.2022 305-ЭС22-15109 по делу N А40-145152/2021, от 25.11.2022 N 305-ЭС22-22824 по делу N А40-271366/21, от 19.01.2023 N 305-ЭС22-28015 по делу N А40-245935/2021 и др.*

Финансовая заинтересованность Заказчика в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, обусловлена возможностью применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть уменьшением величины своего налогового бремени (п.2 ст.171 Налогового кодекса РФ).

Упомянутый имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (часть 1 статьи 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

Однако, исходя из содержания Протокола № 89/2 ТЭК-Торг рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ: «Выполнение работ по ремонту производственных помещений зданий и сооружений на территории АО "Морпорт СПб"» от 02.04.2024г., следует, что при сопоставлении ценовых предложений участников электронного конкурса с учетом НДС заказчиком были созданы условия, при которых заявка участника, не являющегося плательщиком НДС и предложившего наиболее низкую цену по сравнению с ценой участников, являющихся плательщиком НДС, была отклонена по причине превышения предложения участника НМЦ без НДС, и участник, фактически предложивший лучшие условия оказания услуг по критерию цены, не смог продолжить участие в закупке.

Согласно п. 4, 6 названного протокола, к итоговой оценке предложений были допущены две из трех поданных заявок, и данные заявки были поданы предприятиями находящимися на общей системе налогообложения (ООО "АП-СЕРВИС" ИНН 7838448989, ООО "ЭНИГМА" ИНН 7804377169), что так же подтверждает дискриминационный характер действий Заказчика при рассмотрении заявки участника, не являющегося плательщиком НДС.

Из выше изложенного следует, что, требование пункта «с III.D.1.9» конкурсной документации, согласно которому ценовое предложение Участника Конкурса не являющегося плательщиком НДС не должно превышать установленную (максимальную) цену без НДС, в то время как максимальная цена Договора для участников, применяющих общую систему налогообложения, на 20% выше, не соответствует п. 2 части 1 статьи 3, п.7

части 10 статьи 4 Закона о закупках. Соответственно, действия конкурсной комиссии по отклонению заявки ООО "СТАРТ +" на основании пункта «с П.Д.1.9» документации так же являются не правомерными.

С учётом изложенного, ПРОШУ:

1) Признать жалобу ООО «Старт+» на действия АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОРСКОЙ ПОРТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту производственных помещений зданий и сооружений на территории АО «Морпорт СПб» (извещение № 32413400157) обоснованной;

3) Признать в действиях АО «Морпорт СПб» нарушение положений части 6 статьи 3, а также пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2) Провести внеплановую проверку действий Заказчика - АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОРСКОЙ ПОРТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГ";

4) Отменить ПРОТОКОЛ № 89/2 ТЭК-Торг рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ: «Выполнение работ по ремонту производственных помещений зданий и сооружений на территории АО "Морпорт СПб"» от 02.04.2024г.

**Директор ООО «Старт+»**

**Горбунов С.А.**