



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-142/2019

12.04.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 20.03.2019 № 112) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – ИП <...>, представитель – <...> (доверенность от 09.01.2019 № б/н);

организатора торгов – Администрация Асбестовского городского округа (Уральская ул., д. 73, г. Асбест, Свердловская область, 624260), представители – <...> (доверенность от 30.01.2019 № 44-04-526/9), <...> (доверенность от 30.01.2019 № 44-04-521/9);

заинтересованного лица – ИП <...>, представитель – <...> (доверенность от 14.03.2019 № 66АА5318906),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП <...> (вх. № 01-6752 от 28.03.2019) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Асбестовского городского округа, совершенные при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Асбестовского городского округа,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 05.04.2019 в 14 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 6300 от 02.04.2019) на электронную почту <...>, заявитель жалобы – на электронную почту <...>. В связи с необходимостью получения дополнительной

информации, руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Свердловского УФАС России принято решение о продлении срока принятия решения по жалобе № 066/01/18.1-139/2019.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.04.2019 в 14 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 6846 от 09.04.2019) на электронную почту <...>, заявитель жалобы – на электронную почту <...>.

Организатор торгов представил доказательства выполнения предусмотренной ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обязанности по извещению лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Пунктом 19 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) под свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок понимается документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в силу ч. 2 ст. 19 Закона об организации перевозок выдается по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Постановлением Администрации Асбестовского городского округа от 14.03.2017 № 144-ПА утверждено Положение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Асбестовского городского округа (далее – Положение № 144-ПА).

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 Гражданского кодекса РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок выдаются уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты (ч. 1 ст. 19 Закона об организации перевозок).

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона об организации перевозок под уполномоченными органами местного самоуправления понимаются органы местного самоуправления, уполномоченные муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых настоящим Федеральным законом на органы местного самоуправления.

Пунктом 8 Положения № 144-ПА в качестве организатора конкурса определен уполномоченный орган Администрации Асбестовского городского округа – отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и жилищной политики Администрации Асбестовского городского округа (далее - Организатор конкурса).

Постановлением Администрации Асбестовского городского округа от 16.11.2018 № 573/1-ПА утверждено проведение с 21.11.2018 по 26.12.2018 открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Асбестовского городского округа, а также Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Асбестовского городского округа (далее – Извещение о проведении конкурса) и Конкурсная документация на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Асбестовского городского округа (далее – Конкурсная документация).

Постановлением Администрации Асбестовского городского округа от 14.03.2017 № 144/1-ПА (с изменениями, внесенными Постановлением Администрации Асбестовского городского округа от 03.12.2018 № 600-ПА) утвержден состав комиссии по проведению вышеуказанного конкурса (далее – Конкурсная комиссия).

Извещение о проведении конкурса согласно ч. 1 ст. 22 Закона об организации перевозок размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Извещение о проведении конкурса согласно пп. 2 п. 15 Положения № 144-ПА публикуется в специальном выпуске «Муниципальный вестник» и размещается на «Официальном интернет-сайте органов местного самоуправления Асбестовского городского округа» (www.asbestadm.ru)

Извещение о поведении конкурса было размещено 20.11.2018 на официальном сайте - www.asbestadm.ru, а также 06.12.2018 в газете «Муниципальный вестник».

Согласно Извещению о проведении конкурса, вскрытие конвертов с заявками – 18.12.2018 в 10.00 часов местного времени; подведение итогов конкурса – 24.12.2018.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

В соответствии с Протоколом от 18.12.2018 № 1 вскрытия конвертов с заявками, на участие в конкурсе поступили заявки ИП <...> (лоты №№ 1-4) и ИП <...> (лоты №№ 3 и 4).

Следовательно, ИП <...> вправе обжаловать процедуру проведения торгов в полном объеме.

Протоколом от 21.03.2019 № 5 рассмотрения заявок по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Асбестовского городского округа (далее – Протокол от 21.03.2019 № 5) к участию в конкурсе допущены ИП <...> и ИП <...>.

Протоколом от 21.03.2019 № 6 об итогах проведения конкурса применительно к лотам №№ 3 и 4 на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Асбестовского городского округа (далее – Протокол от 21.03.2019 № 6) установлено, что ИП <...> признан победителем конкурса по лотам №№ 3 и 4.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии (ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

ИП <...> ссылается на необоснованный допуск ИП <...> к участию в конкурсе в нарушение установленных п. 21 Положения № 144-ПА требований к оформлению заявок на участие в конкурсе. В связи с чем нельзя установить, к какому транспортному средству и какому конкурсному предложению относится договор на обслуживание спутниковой навигации ГЛОНАСС, поскольку ИП <...> представлен 1 договор на обслуживание 4 транспортных средств, в то время как по Лотам № № 1, 2, 3, 4 поданы конкурсные предложения на 7 автомобилей. Также в указанном договоре отсутствуют приложения.

Как пояснил Организатор конкурса, ИП <...> был сдан пакет документов, содержащий 4 заявки на участие в конкурсе по Лотам №№ 1-4 и предусмотренные конкурсной документацией документы и сведения, а ИП <...> были представлены заявки отдельно по Лоту № 3 и Лоту № 4 с приложением к каждой из них отдельного пакета документов. Таким образом, заявки были поданы участниками отдельно по каждому лоту, при этом требование о приложении к каждой заявке отдельного пакета документов Конкурсной комиссией не предъявлялось. Конкурсной комиссией были рассмотрены заявки по Лотам № 3 и № 4, по которым ИП <...> поданы конкурсные предложения на 2 транспортных средства по Лоту № 3 и 2 транспортных средства по Лоту № 4 (1 резервное транспортное средство), в связи с чем Конкурсной комиссией сделан вывод об оснащенности транспортных средств системой контроля за движением на маршруте. Также отсутствие договоров на обслуживание спутниковой навигации ГЛОНАСС не является основанием недопуска к участию в конкурсе.

Форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса), в соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок, устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона.

Пунктом 21 Положения № 144-АП установлено, что заявка подается отдельно на каждый лот. Все документы, входящие в состав заявки, должны быть пронумерованы, прошиты, заверены подписью и печатью (при ее наличии) заявителя (лица, уполномоченного действовать от имени заявителя), вложены в конверт, который в запечатанном виде передается организатору конкурса. Таким образом, у Организатора конкурса имеется обязанность по принятию заявок на участие в конкурсе в течение не менее чем 20 дней с момента опубликования извещения.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что данный довод заявителя не может быть признан обоснованным, поскольку содержащаяся в Конкурсной документации неопределенность должна толковаться в пользу участника торгов (дело № А60-62202/2018).

Следующий довод ИП <...> состоит в необоснованной оценке конкурсного предложения ИП <...> и проставлении ИП <...> 50 баллов за отсутствие дорожно-транспортных происшествий, поскольку Конкурсной комиссией при оценке использовался документ, на основании которого невозможно сделать вывод об отсутствии дорожно-транспортных происшествий.

Одним из критериев, по которым осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе, является количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения (п. 1 ч. 3 ст. 24 Закона об организации перевозок).

Представитель ИП <...> пояснила, что Правила учета дорожно-транспортных происшествий утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.06.1995 № 647. ИП <...> была представлена копия Журнала учета дорожно-транспортных происшествий, в которой отражены все дорожно-транспортные происшествия, совершенные с участием транспортных средств, принадлежащих ИП <...>, независимо от вины водителя.

Как пояснил Организатор конкурса, в Положении не указан исчерпывающий перечень документов, необходимых представить участникам для подтверждения отсутствия дорожно-транспортных происшествий. Вместе с тем, ИП <...> были представлены справки на водителей, тогда как ИП <...> представлены сведения в отношении индивидуального предпринимателя, в связи с чем Конкурсная комиссия посчитала верным проставить ИП <...> 50 баллов.

Подпунктом «д» п. 3.2 Конкурсной документации установлено, что к заявке на участие в конкурсе должна быть приложена справка из Государственной инспекции безопасности дорожного движения о соблюдении организацией (индивидуальным предпринимателем) Правил дорожного движения водителями за прошедший и текущий год, а также справка организацией (индивидуальным предпринимателем) о среднесписочной численности водителей.

Комиссия Свердловского УФАС России пришла к выводу об отсутствии указанного нарушения со стороны организатора торгов, поскольку исчерпывающий перечень

документов в Конкурсной документации организатором торгов указан не был. Кроме того, организатором торгов были допущены все поступившие заявки на участие в конкурсе.

Одним из критериев, по которым осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе, является критерий, влияющий на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (п. 3 ч. 3 ст. 24 Закона об организации перевозок).

Согласно пп. «е» п. 3.2 Конкурсной документации к заявке на участие в конкурсе должны быть приложены сведения индивидуального предпринимателя об оснащенности средствами (системой) контроля за движением транспортных средств на маршруте, либо копия договора с организацией на оказание данных услуг.

Оснащенность индивидуального предпринимателя средствами (системой) контроля за движением транспортных средств на маршруте либо наличие заключенного договора с организацией на оказание данных услуг относится к критериям оценки заявок участников открытого конкурса (Приложение 3 к Конкурсной документации).

Согласно Протоколу от 21.03.2019 № 6 ИП <...> за критерий оснащенности индивидуального предпринимателя средствами (системой) контроля за движением транспортных средств на маршруте либо наличие заключенного договора на оказание данных услуг по лоту № 3 и № 4 проставлено по 20 баллов, ИП <...> – по 20 баллов.

Четвертым этапом конкурса является рассмотрение и оценка конкурсных предложений участников конкурса.

Согласно ч. 4 Закона об организации перевозок шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Комиссия в силу абз. 3 п. 52 Положения № 144-ПА оценивает конкурсные предложения участников конкурса по критериям Оценочной таблицы путем ее заполнения на основании сведений, содержащихся в заявке, а также по результатам натурального (визуального) осмотра имущества участников конкурса, проведенного в соответствии с пунктами 45 -51 настоящего Положения, и определяет победителя конкурса по каждому лоту.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что по Лоту № 1 и № 2 ИП <...> поданы конкурсные предложения на 2 транспортных средства. По результатам открытого конкурса по данным лотам конкурс признан несостоявшимся вследствие подачи единственной заявки ИП <...>. Из представленного ИП <...> договора абонентского обслуживания от 20.08.2018 № 85 видно, что 4 транспортных средства, принадлежащих ИП <...>, оснащены навигационным оборудованием, а именно транспортные средства, указанные в конкурсном предложении к Лоту № 1 (Ситроен-Джампер гос. номер Е619ТЕ), Лоту № 2 (Пежо-Боксер гос. номер У716ТН), Лоту № 3 (Фиат-Дукато гос. номер Х270РХ) и Лоту № 4 (Пежо-Боксер гос. номер А921ТН). Вместе с тем, в конкурсных предложениях ИП <...> отсутствуют сведения об оснащении по Лоту № 3 транспортного средства Пежо-Боксер (гос. Номер А895СМ), по Лоту № 4 транспортного средства Фиат-Дукато (гос. Номер ЕО294), Форд-Транзит (КВ 176) средствами (системой) контроля за движением транспортных средств на маршруте. При натурном осмотре Конкурсная комиссия уклонилась от установления данных обстоятельств и их отражение в Протоколе от 19.12.2018 № 2 осмотра транспортных средств ИП <...> и Протоколе от 24.12.2018 № 3 осмотра транспортных средств ИП <...>.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что Конкурсной комиссией нарушен порядок определения победителя при оценке заявки ИП <...> применительно к критерию оснащенности индивидуального предпринимателя средствами (системой) контроля за движением транспортных средств на маршруте либо наличие заключенного договора на оказание данных услуг, указанному в п. 3 Оценочной таблицы (Приложение № 3 к Конкурсной документации).

Нарушение порядка определения победителя обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов образует событие предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса в силу ч. 6 ст. 24 Закона об организации перевозок признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 4 части 3 настоящей статьи, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 3 части 3 настоящей статьи.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Свердловского УФАС России приняла решение о необходимости выдачи Организатору конкурса предписания о принятии всех зависящих от него мер по отмене Протокола от 21.03.2019 № 6.

Если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов, при уклонении организатора торгов от подписания протокола победитель торгов вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, вызванных уклонением от его заключения (абз. 3 п. 6 ст. 448 ГК РФ).

Таким образом, организатору торгов необходимо обеспечить завершение процедуры торгов в соответствии с законодательством.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора)

проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а ст. 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления (дело № А60-54372/2015).

Статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) установлено, что органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении).

Согласно ч.ч. 1, 7 и 8 ст. 37 Закона о местном самоуправлении местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местная администрация обладает правами юридического лица. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Согласно пп. 3 п. 1 ст. 20 Устава Асбестовского городского округа (принят Решением Асбестовской городской Думы от 07.03.1996, далее - Устав) Администрация Асбестовского городского округа входит в структуру органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации (ч. 3 ст. 41 Закона о местном самоуправлении).

В соответствии со ст. 28 Устава Администрация городского округа - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных статьей 5 настоящего Устава и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.

Администрация Асбестовского городского округа в силу п. 1 ст. 29 Устава является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования (далее по тексту - администрация), наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных статьей 6 настоящего Устава и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.

Администрация Асбестовского городского округа обладает правами юридического лица (п. 2 ст. 29 Устава).

В соответствии с ч.ч. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

В состав Конкурсной комиссии согласно Протоколу от 21.03.2019 № 6 входят:

Председатель комиссии – <...>.

Заместитель председателя комиссии – <...>.

Секретарь комиссии – <...>.

Член комиссии – <...>.

Член комиссии – <...>.

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП <...> признать обоснованной, а в части довода относительно необъективной оценки конкурсного предложения ИП <...> за отсутствие дорожно-транспортных происшествий - необоснованной.

2. Организатора торгов в лице Администрации Асбестовского городского округа, Комиссию признать нарушившими абз. 3 п. 52 Положения № 144-ПА, что выразилось в нарушении порядка определения победителя при оценке заявки ИП <...> применительно к критерию, указанному в п. 3 Оценочной таблицы (Приложение № 3 к Конкурсной документации).

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. Законному представителю Администрации Асбестовского городского округа надлежит явиться на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **28.05.2019 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215, г. Екатеринбург, 620014).

5. Главе Асбестовского городского округа надлежит обеспечить ознакомление с данным решением членов Конкурсной комиссии, и их явку **28.05.2019 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215, г. Екатеринбург, 620014) для составления протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 7.32.4 КоАП РФ. В случае неявки указанных должностных лиц протокол будет составлен в отношении Главы Асбестовского городского округа.

6. Администрации Асбестовского городского округа в срок **до 24.05.2019** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и ответственного должностного лица:

- документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц;

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении) членов конкурсной комиссии;

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) отдельно от юридического лица, должностного лица, членов конкурсной комиссии;

- иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.