

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ

Горбачева Ольга Олеговна

ОГРНИП 315504400007616, ИНН 504401448873

Адрес: 170001 г.Тверь, б-р Ногина, д. 6, корп.4, офис 209, тел. 89001115642
р/сч 40802810140000012211 в ПАО Сбербанк России д/о № 9040/00615 г. Солнечногорск,
к/сч 301018100400000000225, БИК 044525225

«29» января 2021 года № б/н

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области
170100, Россия, г. Тверь, ул. Советская 23

Тверское УФАС России

29 ЯНВ 2021

Вх. № 52821

**Жалоба на действие (бездействие) заказчика
(в порядке ст. 18.1 N 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции")**

Наименование Заказчика	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТВЕРЬСПЕЦАВТОХОЗЯЙСТВО"
Почтовый адрес	Российская Федерация, 170041, Тверская обл, Тверь г, УЛИЦА ВОЛЫНСКАЯ, ДОМ 65
Место нахождения, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика	Российская Федерация, 170041, Тверская обл, Тверь г, Волынская, ДОМ 65 Контактное лицо - Жигунова О. И. o.zhigunova@tcaх.ru 7-919-0601192
Организация, осуществляющая размещение	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТВЕРЬСПЕЦАВТОХОЗЯЙСТВО"
Почтовый адрес	Российская Федерация, 170041, Тверская обл, Тверь г, УЛИЦА ВОЛЫНСКАЯ, ДОМ 65
Место нахождения	Российская Федерация, 170041, Тверская обл, Тверь г, Волынская, ДОМ 65
Номер извещения и дата публикации	№ 2036500000220000043 от 01.12.2020
Наименование объекта закупки	ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ (ЛОТ № 12)
Начальная (максимальная) цена контракта составила	15 563 859,00 руб.
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	АО «Сбербанк-АСТ»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.sberbank-ast.ru
Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке	http://zakupki.gov.ru
Наименование Участника размещения заказа (Заявителя)	ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ Горбачева Ольга Олеговна ОГРНИП 315504400007616, ИНН 504401448873

Почтовый адрес	170001 г.Тверь, б-р Ногина, д. 6, корп.4, офис 209
Место нахождения, адрес электронной почты, номер контактного телефона Участника	170001 г.Тверь, б-р Ногина, д. 6, корп.4, офис 209, тел. 89001115642, контактное лицо: представитель по доверенности Павел Владимирович Сморода, e-mail: 89001115642@mail.ru

25.12.2020 года, на основании Решения УФАС по Тверской области, ООО «ТСАХ» выдано Предписание, обязательное к исполнению в срок до 25 января 2021 года, по жалобам ИП Горбачевой О.О. по делам № 05-6/2 110, 111, 112, 113, 114, 11, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 148, 150, 151, 152, 154, 155, 156, 157-2020.

Согласно Предписанию УФАС, Заказчик и аукционная комиссия должны были: отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Аукционов; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционах об отмене протоколов Аукционов, вернуть поданные на участие в Аукционах заявки, уведомив участников подавших заявки на участие в Аукционах, об отмене Протоколов; разъяснить таким участникам Аукционов о возможности повторной подачи заявок после внесения советуемых изменений в Аукционные документации; внести изменения в Аукционные документации и соответствующие положения Договора, учитывая действующее Законодательства о контрактной системе, Законодательство регулирующее сферу обращения с ТКО, выводы, изложенные в решение Комиссии от 25.12.2020г. по делам № 05-6/2 110, 111, 112, 113, 114, 11, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 148, 150, 151, 152, 154, 155, 156, 157-2020, а также Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте ЕИС и на официальном сайте оператора ЭТП, продолжив процедуру проведения Аукционов в установленном порядке.

Однако, вопреки доводам, изложенным в Решении и Предписании УФАС от 25.12.2020г. Заказчик не только не внес соответствующие изменения в Аукционные документации (№ 203650000022000002 от 28.11.2020, № 2036500000220000043 от 01.12.2020, № 2036500000220000014 от 28.11.2020, № 2036500000220000029 от 29.11.2020, № 2036500000220000024 от 29.11.2020, № 2036500000220000018 от 28.11.2020, № 2036500000220000049 от 05.12.2020, № 2036500000220000038 от 30.11.2020, № 2036500000220000059 от 05.12.2020, № 2036500000220000033 от 30.11.2020, № 2036500000220000016 от 28.11.2020, № 2036500000220000034 от 30.11.2020, № 2036500000220000022 от 28.11.2020, № 2036500000220000048 от 01.12.2020, № 2036500000220000015 от 28.11.2020, № 2036500000220000064 от 05.12.2020, № 2036500000220000045 от 01.12.2020, № 2036500000220000067 от 05.12.2020, № 2036500000220000019 от 28.11.2020, № 2036500000220000032 от 30.11.2020, № 2036500000220000050 от 05.12.2020, № 2036500000220000060 от 05.12.2020, № 2036500000220000020 от 28.11.2020) в полном объеме, но и допустил новые нарушения, а именно:

1. В нарушение Предписания УФАС, относительно необходимости установления в Аукционной документации требований ко всем видам отходов, которые должны быть в лицензии Исполнителя, Заказчик, согласно пп. 1 п. II Раздела III Документации об аукционе в электронной форме (техническое задание (Требования к исполнителю) и Приложения № 4 к Техническому заданию, установил коды отходов, которые отсутствуют в Федеральном классификаторе (ФККО): 7 33 100 01 72, 7 31 110 01 72, а также установил требование о наличии в лицензии видов отходов (242 вида), не подлежащих лицензированию V класса отходов.

Таким образом, Заказчик не только не исполнил требование, указанное в Решении и Предписании Комиссии, но и грубо ограничил конкуренцию, так как согласно пунктам 4.1.1 и 10.3 Аукционной документации отсутствие лицензии советуемой требованиям является основанием к

недопуску потенциального участника, а требования документации, предъявляемые Заказчиком к лицензии, заведомо являются неисполнимыми.

2. Вопреки Предписанию УФАС, относительно неправомерного установления требований к Исполнителю, не входящих в предмет закупки, Заказчиком установлены такие требования:

- в Разделе IV Технического задания («Порядок транспортирования ТКО (порядок оказания услуг)», а так же п. 5.6. проекта договора, установлены требования о наличии у Исполнителя с технической возможности транспортирования контейнеров различного объема: 0,75 м³; 0,8 м³; 0,9 м³; 1,1 м³; 7,8 м³; 8 м³ и модификации (евро захват, боковой захват), а также организацию бесконтейнерного сбора.

Таким образом, требования предполагают под собой наличие у участника производственных мощностей, так как техника для транспортирования отходов имеет разную модификацию, а закупать технику под обязательства, не предусмотренные в техническом задании, которые в будущем могут не наступить, участнику не представляется возможным, вводит его в заблуждение и ограничивает круг потенциальных участников;

- Разделом IV Технического задания («Порядок транспортирования ТКО (порядок оказания услуг)», а так же п. 7.4.3. проекта договора предусмотрено право Заказчика не принимать услуги по транспортированию ТКО, не подтвержденные документами, отчетами, предусмотренными Договором, в том числе отчетами системы спутниковой навигации по каждому транспортному средству и (или) материалами фотофиксации (при наличии оборудования для фотофиксации), маршрутными журналами.

Таким образом, если фото-фиксация не подразумевается, как обязательное условие для исполнения обязательства, то наличие или отсутствие оборудования для фотофиксации не должно быть использовано при определении объема и надлежащего качества оказания услуги.

3. Заказчик Аукциона, в отношении территорий, отходы с которых транспортируются на объекты размещения оборудованные средствами измерения, установлены условия коммерческого учета ТКО противоречащие действующему законодательству РФ, так, согласно пп. 3 п. 5 Раздела III Документации об аукционе в электронной форме (техническое задание): «3. Коммерческий учет ТКО осуществляется исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения. При выходе средств измерения из строя коммерческий учет осуществляется в соответствии с п. 11 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 N 505 (ред. от 15.09.2018) «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» (далее по тексту – ПП № 505).

Заявитель считает данное требование незаконным, т.к. коммерческий учет с операторами по транспортированию ТКО осуществляется только в соответствии с п. 7. ПП № 505 (В целях осуществления расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил, который в свою очередь предусматривает учет с использованием средств измерений или нормативов накопления, выраженных в объеме и количестве емкостей для ТКО.)

Дополнительно сообщая, что п. 11 ПП № 505 применим региональным оператором только при расчетах с операторами по размещению ТКО (собственниками объектов размещения ТКО (Полигон).

4. Во исполнение Предписания УФАС по Тверской области, Заказчиком были внесены изменения в аукционную документацию и размещены в ЕИС 23.01.2021г., однако, 25.01.2021г. по лотам: № 2036500000220000024, № 2036500000220000029, № 2036500000220000038, № 2036500000220000048, № 2036500000220000050, № 2036500000220000052, №

2036500000220000059, № 2036500000220000064, № 2036500000220000067, № 2036500000220000060, определение поставщика отменено, а соответственно, в нарушение Предписания УФАС, участникам не предоставлена возможность повторно подать заявку на участие после внесения изменений.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу и признать ее обоснованной
3. Признать Заказчика - ООО «ТСАХ» не исполнившим Предписание УФАС по Тверской области от 25.12.2020г. по делам № 05-6/2 110, 111, 112, 113, 114, 11, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 148, 150, 151, 152, 154, 155, 156, 157-2020;
4. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу.
5. Провести внеплановую проверку Заказчика - ООО «ТСАХ»
6. Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
7. Обязать заказчика внести изменение в документацию о закупке и выдать обязательное предписание об устранении нарушений.
8. При обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о нарушении кодекса Российской Федерации о административных правонарушениях, привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

Индивидуальный предприниматель

_____ О.О. Горбачева