



Общество с ограниченной ответственностью «ФИНАНСОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ»

ИНН: 7733719590 КПП: 770801001
107078, г. Москва, Орликов пер., д. 5, стр. 1
Телефон: +7(499) 391-19-33
Электронная почта: info@ft.expert
Сайт: <https://ft-expert.com/>



Действительный член
Межрегиональная общественная организация
«МОСКОВСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»

Исх. от _____
№ _____

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
тел. +7(495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик: Акционерное общество «Научно-технический центр Федеральной сетевой компании Единой энергетической системы» (далее – АО «НТЦ ФСК ЕЭС») 115201, Москва, Каширское, дом 22, корпус 3
тел. +7 (495) 727-19-09, доб.1237
эл. почта Golubyatnikova_ON@ntc-power.ru

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью «Финансовые Технологии»
ИНН: 7733719590 КПП: 770801001
107078, г. Москва, Орликов пер., д. 5, стр. 1
Телефон: +7(499) 391-19-33
Электронная почта: info@ft.expert; pr@apr.expert
Сайт: ft-expert.com

Наименование закупки: Юридическое сопровождение деятельности Общества (№ извещения 32008998192 от 17.03.2020 г.)

Жалоба

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии со ст. 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение

которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

17.03.2020 года Заказчиком было размещено извещение на оказание услуг юридическое сопровождение деятельности Общества.

Извещению о проведении открытого конкурса присвоен № 32008998192.

Место предоставления: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальный сайт (<http://zakupki.gov.ru>)

В данном извещении установлены следующие сроки:

1. Дата начала срока подачи заявок: 17.03.2020 (МСК).

2. Дата и время окончания подачи заявок: 30.03.2020 в 15:00 (МСК).

3. Порядок подачи заявок: в электронной форме.

4. Дата подведения итогов: 08.04.2020 (МСК).

В результате проведенного анализа конкурсной документации участником закупки были выявлены нарушения:

1. Установление в 3.1.1 технического задания требования о территориальном расположении в г. Москва является нарушением Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

В соответствии с техническим заданием Участник должен обеспечить постоянное присутствие не менее 4-х сотрудников по месту нахождения Заказчика (г. Москва, Каширское шоссе, д. 22, корп. 3), а так же должен обладать возможностью по направлению своих работников на территории иных субъектов Российской Федерации (п. 3.1.6. Технического задания). Так же, согласно п. 1.6. Проекта договора Заказчик, для этих целей, обеспечит беспрепятственный проход представителям Исполнителя, выделит рабочее место, обеспечит необходимым офисным оборудованием, канцелярскими принадлежностями, предоставит доступ к сети Интернет, правовым базам (Гарант, Консультант).

Дополнительно установлено требование о круглосуточной консультации Заказчика в устной/письменной форме от юрисконсультов и руководителей проекта.

В соответствии с письмом Минэкономразвития от 07.05.2015 № Д28и-1138 следует, что «Заказчик вправе территориально ограничивать удаленность места оказания услуг, указав границы административного округа (территориального образования) или в километрах. При этом заказчик должен достигнуть цели осуществления закупки, не создавая дискриминационных условий для участников закупки, приводящих к ограничению конкуренции». Однако, Заказчиком, определены административные границы не только места оказания услуг, но и территориального расположения Участника (Исполнителя услуг).

Участник считает, что данное требование является незаконным и нарушает условия Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, вводит в заблуждение Участника закупки, так как Заказчиком установлены избыточные требования в виде территориального нахождения Участника в г. Москва, а так же направление не менее 4-х сотрудников по месту нахождения Заказчика.

2. Предметом закупки, согласно п. 2.1. Технического задания, является «заключение Договора на оказание юридических услуг для нужд Заказчика», код ОКПД 2, указанный к лоту, 69.10 Услуги юридические.

Установлено требование: *«Исполнителю необходимо иметь возможность организовать оказание юридических услуг лицами, обладающими статусом адвоката в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе осуществлять представительство по уголовным делам в органах государственной власти и судах Российской Федерации»* (п. 3.1.2 Технического задания). *«Исполнитель должен иметь возможность оперативной организации оказания услуг во всех регионах Российской Федерации (собственными силами и (или) силами привлеченных адвокатов). В качестве документов, подтверждающих соответствие Исполнителя по настоящему требованию, предъявляются копии рамочных договоров с адвокатами и (или) организациями, в штате которых имеются работники со статусом адвоката, (далее – контрагент), на оказание услуг на территории Южного, Сибирского, Дальневосточного федеральных округов, с местом регистрации контрагента на территории указанных округов. К указанным рамочным договорам, заключаемым с организацией, должны прилагаться копии документов, подтверждающих нахождение в штате контрагента работников со статусом адвоката (удостоверение адвоката, выписка из реестра адвокатов субъекта Российской Федерации и трудовая книжка). В случае заключения рамочного договора с адвокатом к договору прилагается только копия удостоверения адвоката и выписки из реестра*

адвокатов субъекта Российской Федерации» (п. 3.1.3 Технического задания). Данные требования носят противоречивый характер, так как Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 № 63-ФЗ (далее 63-ФЗ) оказание услуг адвокатом, в целях получение прибыли запрещено (п. 2 ст. 1 63-ФЗ). П. 1 ст. 2 63-ФЗ: «Адвокатом является лицо, получившее в установленном настоящим Федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам. Адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности». Так же, согласно ст. 1 63-ФЗ адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, физическим и юридическим лицам (далее - доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая:

- работниками юридических служб юридических лиц (далее - организации), а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;

- нотариусами, патентными поверенными, за исключением случаев, когда в качестве патентного поверенного выступает адвокат, либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности.

Согласно п.1 ст. 20 63-ФЗ, формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Согласно п. 3 ст. 25 63-ФЗ, адвокат независимо от того, в какой региональный реестр внесены сведения о нем, вправе заключить соглашение с доверителем независимо от места жительства или места нахождения последнего.

3. Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (приложение №1 к части II «Информационная карта закупки») включают следующее:

№ п/п	Критерии (подкритерии) оценки заявки	Весовое значение критерия	Максимальный выставяемый балл	Порядок оценки по критерию, в том числе с указанием необходимых подтверждающих сведений и документов
1	Цена заявки (рейтинг по критерию стоимости) (R_{si})	0,6 (V_s)	100	Пункт 3 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»
2	Опыт выполнения аналогичных работ за последние 3 года (K₁)	0,2 (V₁)	100	Пункт 4 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»
3	Трудовые ресурсы, достаточные для выполнения договора (K₂)	0,2 (V₂)	100	Пункт 5 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

«По критерию «Опыт выполнения аналогичных работ за последние 3 года» (коэффициент K₁ i-й заявки) оценка производится членами Закупочной комиссии (при необходимости – с привлечением экспертов) на основании справки об опыте оказания услуг с приложением подтверждающих документов (копий актов об оказанных услугах и копий договоров) по количеству исполненных аналогичных договоров по оказанию комплекса юридических услуг по сопровождению юридических лиц. Оценка производится в отношении договоров в сфере электроэнергетики с суммой договора не менее 90 % от начальной (максимальной) цены договора.

Оценка рейтинга i-й заявки производится по следующей шкале:

3 договора – 0 баллов;

4 договора – 50 баллов;

5 договоров и более – 100 баллов.

По критерию «Трудовые ресурсы, достаточные для выполнения договора» (коэффициент К2 i-й заявки) оценка производится членами Закупочной комиссии (при необходимости – с привлечением экспертов) на основании справки о кадровых ресурсах и таблицы о наличии минимального количества трудовых ресурсов, достаточных для выполнения договора, указанных в п. 3.1.6 Технического задания. Квалификация сотрудников подтверждается свидетельствами / дипломами / удостоверениями установленного образца.

Оценка рейтинга i-й заявки производится по следующей шкале:

Минимальное количество трудовых ресурсов согласно п. 3.1.6 Технического задания – 0 баллов;

Сверх минимального количества специалистов на 1 позицию – 50 баллов;

Сверх минимального количества специалистов на 2 позиции и выше – 100 баллов».

Адвокаты оказывают квалифицированную юридическую помощь (ст. 48 Конституции РФ, п. 1 ст. 1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»). Вместе с тем адвокатская деятельность не является предпринимательской (п. 2 ст. 1 № 63-ФЗ). В документации требования сформулированы таким образом, что соответствующие документы, подтверждающие правовой статус участника торгов, могут представить юридические лица наиболее распространенных правовых форм, а коллегии адвокатов и адвокатские бюро – не могут, так как не заключают соглашения об оказании юридической помощи и не являются стороной в отношениях «доверитель – адвокат».

Коллегия адвокатов и адвокатское бюро не могут быть участниками закупок – они не соответствуют требованиям к юридическим лицам в силу организационных особенностей. Адвокатские образования не являются стороной по соглашениям об оказании юридической помощи между адвокатом/адвокатами и доверителем. Адвокат не может самостоятельно совершить некоторые обязательные действия при подготовке к участию в закупке: например, он не вправе распоряжаться расчетным счетом коллегии/бюро, не может продемонстрировать опыт всех адвокатов коллегии в заявке. Закон об адвокатуре предполагает, что адвокат самостоятельно и лично оказывает юридическую помощь – в индивидуальном качестве. Председатель коллегии либо управляющий партнер бюро также не может подписать соглашение вместо адвоката – члена коллегии или бюро в силу принципа независимости адвокатской деятельности (п. 2 ст. 3, ст. 18 № 63-ФЗ) и личной ответственности адвоката перед доверителем. Таким образом, участие в торгах состоящего в адвокатском образовании адвоката в индивидуальном качестве объективно невозможно. Руководитель адвокатского образования тоже ограничен принципами равенства адвокатов и индивидуальной ответственности. Следовательно, и здесь возможности участия в закупочных процедурах адвокатских образований как юридических лиц объективно снижены.

Подводя итог, сообщаем: Заказчиком сформулированы требования, противоречащие действующему законодательству Российской Федерации. Так же критерии оценки заявки не позволяют должным образом провести оценку не стоимостных критериев заявки.

На основании вышеизложенного просим:

1. Провести внеплановую проверку конкурсной документации (№ извещения 32008998192 от 17.03.2020 г.) и деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Закона о закупках, а также Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе размещения государственного (муниципального) заказа.

2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Генеральный директор

ООО «Финансовые Технологии»

м.п.

_____ Грингут А.Е.