

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-97/2021

17 февраля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 17.02.2021г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

..... главного специалиста-эксперта,

..... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу Индивидуального предпринимателя на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на оказание услуг по профессиональному обучению граждан по программе профессиональной подготовке по профессии "Переподготовка водителей с категории "В" на категорию "С" для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр занятости населения города Юрьев-Польский" (№ закупки 0128200000121000106) в присутствии

представителя Заказчика (ГКУ ВО "Центр занятости населения города Юрьев-Польский")
..... (приказ о назначении от 24.02.2009г. № ДТЗН-04-0132),

представителя Индивидуального предпринимателя – (доверенность №1/02-21 от 01.02.2021г.).

Уполномоченный орган (департамент имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области), уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

16.02.2021г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 17.02.2021г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-97/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

10.02.2021г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя (далее – заявитель, ИП) на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на оказание услуг по профессиональному обучению граждан по программе профессиональной подготовке по профессии "Переподготовка водителей с категории "В" на категорию "С" для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр занятости населения города Юрьев-Польский" (№ закупки 0128200000121000106).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно:

1. Установление Заказчиком требования об обеспечении исполнения заявки на участие в электронном аукционе в размере 5% от НМЦК нарушает требования п.1 ч.16 ст.44 Закона о контрактной системе.

2. Заявитель полагает, что Заказчиком установлено излишнее требование в Документации об электронном аукционе в части предоставления в составе второй части заявки лицензии на осуществление образовательной деятельности по профессиональному обучению и /или дополнительному профессиональному образованию.

Пунктом 5.2. раздела «общие положения» аукционной документации, устанавливающим требования к участникам закупки, прямо не установленное требование о наличии у участника лицензии на осуществление образовательной деятельности, за исключением случая, установленного ч. 2 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Соответственно, не указав исключение, предусмотренное ч. 2 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (непосредственное осуществление образовательной деятельности индивидуальными предпринимателями), Заказчик не установил возможность участия в закупке индивидуальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги непосредственно без привлечения педагогических работников, которым лицензия не требуется.

3. В п. 2. Технического задания, Заказчиком указано, форма обучения – очная.

Указание данных требований в описании объекта закупки нарушают права и законные интересы участников закупки, что приводит или может привести к ограничению конкуренции между участниками торгов.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе, провести внеплановую проверку и выдать заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства.

Заказчик в мотивированном отзыве пояснил по существу доводов жалобы следующее.

1. Закон № 44-ФЗ не содержит запрет на установление заказчиком обоснования обеспечения заявок при проведении конкурсов и аукционов в случае, если начальная (максимальная) цена контракта, не превышает один миллион рублей, заказчик:

1) вправе установить требование обеспечения заявок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта, не превышает один миллион рублей;

2) обязан установить требование обеспечения заявок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта, превышает один миллион рублей.

2. ГКУ ВО «ЦЗН города Юрьев-Польский» не оспаривает право индивидуальных предпринимателей осуществлять образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам профессионального обучения (часть 3 статьи 32 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации»), но Федеральным законом № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации»

(статья 59) не предусмотрена итоговая аттестация как форма оценки степени и уровня освоения обучающимися программ, реализацию которых осуществляет индивидуальный предприниматель непосредственно. Статья 74 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» не содержит правовой основы для организации и проведения индивидуальным предпринимателем, осуществляющим образовательную деятельность непосредственно, квалификационного экзамена, следовательно, в данном случае выдача документа о квалификации в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» не предусмотрена.

Данный факт лишает органы службы занятости оказать государственную услугу содействия в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников в полном объеме и надлежащего качества, что влечет за собой нарушение конституционных прав граждан и невыполнение государственного задания.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона N 273-ФЗ на индивидуальных предпринимателей распространяются все права и обязанности образовательной организации. На ряду со множественными обязанностями образовательной организации, индивидуальный предприниматель обязан соответствовать требованиям к организации образовательного процесса для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе оснащенности образовательного процесса.

3. Профессиональное обучение граждан по программе профессиональной подготовки по профессии «Переподготовка водителей с категории «В» на категорию «С» включает в себя прохождение теоретического курса и выполнение практических навыков вождения грузового автомобиля в условиях дорожного движения.

Учебный план образовательных организаций содержит обязательные условия изучения устройства автомобиля, его техническое обслуживание и приемы управления транспортным средством в штатных и внештатных ситуациях, решения практических ситуационных задач.

Качественное выполнение всех поставленных задач по переподготовке водителей с категории «В» на категорию «С» невозможно выполнить без практических навыков вождения грузового автомобиля в условиях дорожного движения, используя только дистанционную (электронную) форму обучения, что в дальнейшем ставит под угрозу безопасность дорожного движения.

На основании вышеизложенного, ГКУ ВО "Центр занятости населения города Юрьев-Польский" просит признать жалобу ИП необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

28.01.2021г. размещено извещение о закупке на оказание услуг по профессиональному обучению граждан по программе профессиональной подготовке по профессии "Переподготовка водителей с категории "В" на категорию "С" для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр занятости населения города Юрьев-Польский" (№ закупки 0128200000121000106).

Касаемо довода №1.

В п. 27.1. Информационной карты электронного аукциона указан размер обеспечения исполнения заявки от начальной (максимальной) цены контракта, в руб. – 7749, 23.

В п. 27.2. Информационной карты электронного аукциона указана доля от начальной (максимальной) цены контракта, в % (п. 1,16,17 ст. 44 Закона №44-ФЗ) - 5,00.

Начальная (максимальная) цена контракта: 154 984,50 рублей.

Согласно части 1 статьи 44 Закона о контрактной системе заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 N 439 "Об утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах" заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает один миллион рублей.

На основании изложенного, учитывая, что Закон N 44-ФЗ не содержит запрет на установление заказчиком требования обеспечения заявок при проведении конкурсов и аукционов в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей, заказчик:

1) вправе установить требование обеспечения заявок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей;

2) обязан установить требование обеспечения заявок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает один миллион рублей.

Частью 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ). Согласно статье 6 ГК РФ в случаях, когда предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 2 ГК РФ отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующие сходные отношения (аналогия закона). При невозможности использования аналогии закона права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Владимирского УФАС, нарушений в действиях Заказчика не установлено.

Соответственно, довод №1 не подтвержден.

Касаемо довода №2.

Согласно п. 28 Информационной карты указаны документы и информация, необходимые для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным пп. 1-7 ч. 5 ст.66 Закона №44-ФЗ:

«Предоставление в составе заявки копии лицензии на право осуществления образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями на территории инновационного центра "Сколково") по профессиональному обучению и /или дополнительному профессиональному образованию»....

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 2 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Комиссия полагает, что так, как в данной закупке могут участвовать индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность непосредственно, требование о предоставлении от них в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе

лицензии на осуществление образовательной деятельности противоречит положениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В силу изложенного, данная аукционная документация нуждается в корректировке и доработке путем исключения требований о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе лицензии на осуществление образовательной деятельности в случае, если участником закупки будет являться индивидуальный предприниматель, осуществляющий образовательную деятельность непосредственно.

Касаемо довода №3.

В Техническом задании на оказание услуг по профессиональному обучению граждан по программе профессиональной подготовке по профессии «Переподготовка водителей с категории «В» на категорию «С», указано:

2. Объем и характеристика оказываемых услуг:

№ п/п	Наименование программы повышения квалификации по профессии	Объем программы обучения (часы)	Общее количество обучаемых (чел)	Кол-во групп	Дневная норма нагрузки	Форма обучения
1.	Профессиональное обучение граждан по программе профессиональной подготовке по профессии «Переподготовка водителей с категории «В» на категорию «С».	Не менее 84	6	2	2	очная

Согласно требованиям п. 5.1. раздела V приказа Минобрнауки РФ от 26 декабря 2013 года N 1408 "Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий" теоретическое обучение проводится в оборудованных учебных кабинетах с использованием учебно-материальной базы, соответствующей установленным требованиям.

Примерным учебным планом предусмотрено освоение учебных предметов согласно количеству часов, отведенных на теоретические и практические занятия, а в рамках учебных предметов базового и специального циклов предусмотрены практические занятия, на которых целесообразно присутствие обучающегося в учебном кабинете. Так, освоение учебного предмета "Вождение транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий" предусмотрено только в форме практического обучения.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что довод №3 не обоснован.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на оказание услуг по профессиональному обучению граждан по программе профессиональной подготовке по профессии "Переподготовка водителей с категории "В" на категорию "С" для нужд государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр занятости населения города Юрьев-Польский" (№ закупки 0128200000121000106) частично обоснованной (нарушение части 1 пункта 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

2. Признать заказчика нарушившим ч. 1 пункта 1 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....