

Общество с ограниченной ответственностью «О.К. Групп»

195248, г. Санкт-Петербург, Ириновский пр., дом 2, офис 202
ИНН/КПП 7802843978/78001001, ОКПО 31950876, ОГРН 1137847458044, р/с 40702810425360007489
в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) в г. Москве, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411
тел.: +7 911 150-55-55, факс: +7 812 425-39-65 e-mail: info@ok-group.biz,
сайт: www.scoutservice.ru, www.ok-group.biz,



№ 2021/01/10 - ТО
от 10.01.2021

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-ая линия
Васильевского острова, д. 13 Лит. А
Тел. 313-04-30 E-mail: to78@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика и комиссии при проведении аукциона в электронной форме

1. Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ПАССАЖИРСКОГО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА, место нахождения: 195197, г Санкт-Петербург, Полостровский пр-кт, дом 39

2. Контактные лица Заказчика: Егоров Е.Н., egorov_en@avtobus.spb.ru, 7 812 6030456 0100

3. Наименование закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию программно-аппаратного комплекса визуального и речевого информирования пассажиров на Автобусном вокзале Санкт-Петербурга.

4. Реестровый номер: 32009741036.

5. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «О.К.Групп», 195248, г. Санкт-Петербург, Ириновский пр., дом 2, офис 202 ИНН/КПП 7802843978/780601001, ОГРН 1137847458044; тел.: +7 921 181-82-28, факс: +7 812 425-39-65 e-mail: info@ok-group.biz; контактное лицо: Леонтьева Ольга Владимировна.

6. Обжалуемые действия Заказчика – пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

7. Доводы жалобы:

13 декабря 2020 года Заявитель подал вторую часть заявки (порядковый номер заявки № 2) на участие в аукционе в электронном виде.

23 декабря 2020 года Протоколом № ЭА-20/352.2 рассмотрения вторых частей заявок аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 32009741036 Заказчик признал заявку не соответствующей требованиям, предусмотренным:

- 1) подпунктом пп. 1 3 п. 7.1.6. Документации об аукционе - «В соответствии с требованиями пп. 12 п. 3.2. Документации об аукционе и пп. 12 п. 24 Информационной карты участником предоставлена справка, подтверждающая

Общество с ограниченной ответственностью «О.К. Групп»

195248, г. Санкт-Петербург, Ириновский пр., дом 2, офис 202
ИНН/КПП 7802843978/78001001, ОКПО 31950876, ОГРН 1137847458044, р/с 40702810425360007489
в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) в г. Москве, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411
тел.: +7 911 150-55-55, факс: +7 812 425-39-65 e-mail: info@ok-group.biz,
сайт: www.scoutservice.ru, www.ok-group.biz,



и

- акты о выполнении работ;

и

- исполненные ранее договоры работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

В случае не предоставления актов оказанных услуг на полную сумму договора, договор будет считаться не исполненным. Акты оказанных услуг должны быть оформлены в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, в редакции приказа от 12.08.2020 № 01-01-190 (далее - Положение о закупке).

Полагаем, что в Документации неправомерно установлено требование о наличии у участника закупки опыта по фактически оказанным услугам по техническому обслуживанию и/или ремонту систем визуального и речевого информирования пассажиров, а также неправомерно требование о предоставлении актов оказанных услуг на полную сумму договора, в ином случае договор будет считаться не исполнен.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 1.2.3. Положения о закупке.

Общество с ограниченной ответственностью «О.К. Групп»

195248, г. Санкт-Петербург, Ириновский пр., дом 2, офис 202
ИНН/КПП 7802843978/78001001, ОКПО 31950876, ОГРН 1137847458044, р/с 40702810425360007489
в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) в г. Москве, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411
тел.: +7 911 150-55-55, факс: +7 812 425-39-65 e-mail: info@ok-group.biz,
сайт: www.scoutservice.ru, www.ok-group.biz,



неучастие участника за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика, что является недостоверными сведениями»;

- 2) пп. 3 п. 7.1.6. Документации об аукционе – «В нарушение требований пп. 9.1. п. 9. Документации об аукционе и п. 28 Информационной карты предоставленные сведения об опыте выполнения аналогичных договоров не соответствуют критериям квалификационного отбора».

1.

Согласно пп. 12 п. 3.2. Документации об аукционе и пп. 12 п. 24 Информационной карты ко второй части заявки на участие в конкурсе необходимо приложить Справку, подтверждающую участие (неучастие) участника за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика за подписью руководителя, удостоверенную печатью участника (наличие судебных дел не является основанием для отклонения заявки). Предоставление недостоверных сведений является основанием для отклонения заявки. Сведения подаются в декларативной форме.

На момент подачи заявки участник не располагал сведениями о наличии судебного разбирательства по делу № А56-91250/2020, где заявитель является ответчиком. Судебное заседание по делу назначено на 25.01.2021 года, о чем участнику стало известно после даты подачи заявки.

Учитывая, что никаких заседаний по делу не проводилось, судебных актов по делу не вынесено, полагаем, что участник предоставил достоверные сведения относительно своего участия в судебных разбирательствах за последние три года.

2.

Согласно пп. 9.1. п. 9. Документации об аукционе и пп. 24, 28 Информационной карты Участник должен иметь опыт по фактически оказанным аналогичным услугам. Аналогичными услугами считаются (успешные и исполненные договоры/контракты) по техническому обслуживанию и/или ремонту систем визуального и речевого информирования пассажиров, за период не менее трёх лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в настоящем аукционе (подтверждается предоставлением не менее 5-ти договоров (контрактов) по модернизации (оптимизации, доработке) сайта и по техническому обслуживанию и/или ремонту систем визуального и речевого информирования пассажиров за указанный период, с суммой каждого договора (контракта) не менее 40% от начальной (максимальной) цены договора определенной в пункте 7 Части II (Информационной карты) настоящего аукциона.

В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ о наличии опыта, указанного в пункте 9.1 аукционной документации (рекомендованная форма приведена в разделе 16 настоящей документации);

Общество с ограниченной ответственностью «О.К. Групп»

195248, г. Санкт-Петербург, Ириновский пр., дом 2, офис 202
ИНН/КПП 7802843978/78001001, ОКПО 31950876, ОГРН 1137847458044, р/с 40702810425360007489
в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) в г. Москве, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411
тел.: +7 911 150-55-55, факс: +7 812 425-39-65 e-mail: info@ok-group.biz,
сайт: www.scoutservice.ru, www.ok-group.biz,



Вместе с тем участник аукциона может не обладать опытом оказания услуг по техническому обслуживанию и/или ремонту именно систем визуального и речевого информирования пассажиров, при этом ранее оказывать услуги по техническому обслуживанию и/или ремонту систем информирования иных категорий пользователей надлежащим образом в соответствии с требованиями договора оказания услуг. Как следствие, по критерию опыта выполнения аналогичных услуг не представляется возможным объективно определить лучшее предложение об условиях исполнения договора.

При этом в документации не представлено обоснований, свидетельствующих о наличии законодательно закрепленных требований к выполнению работ по предмету аукциона.

Кроме того, требование о предоставлении актов оказанных услуг на полную сумму договора также нарушает принцип справедливости, поскольку не дает возможности участвовать в аукционе организациям, которые имеют длящиеся контракты с заказчиками по аналогичным услугам, при этом соответствуют критерию суммы оказанных аналогичных услуг за прошедший период.

Полагаем, что наличие длящегося контракта свидетельствует о профессионализме участника рынка и не должно являться дискриминирующим фактором по отношению к участнику закупки, при том что закупка также предусматривает заключение длящегося контракта.

С учетом изложенного наличие у участников закупки опыта выполнения работ, указанного в пп. 9.1. п. 9. Документации об аукционе и пп. 24, 28 Информационной карты, не может являться критерием соответствия участника аукциона требованиям документации.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанное положение в Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат подпункту 2 пункта 1.2.3. Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3.

Также Заявитель считает, что в Документации установлены противоречивые условия относительно срока оказания услуг.

Так, согласно пункту 1.4. проекта Контракта (приложение № 2 к Документации) услуги по обслуживанию программно-аппаратного комплекса визуального и речевого информирования пассажиров на Автобусном вокзале Санкт-Петербурга оказываются в следующие сроки: начало оказания услуг – 01.01.2021г., окончание оказания услуг – 31.12.2022г.

Вместе с тем у Заказчика не имеется гарантий, что срок заключения договора не будет перенесен на более позднюю дату, например, в связи с обжалованием действий Заказчика в антимонопольном органе, либо по иным причинам.

Общество с ограниченной ответственностью «О.К. Групп»

195248, г. Санкт-Петербург, Ириновский пр., дом 2, офис 202
ИНН/КПП 7802843978/78001001, ОКПО 31950876, ОГРН 1137847458044, р/с 40702810425360007489
в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) в г. Москве, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411
тел.: +7 911 150-55-55, факс: +7 812 425-39-65 e-mail: info@ok-group.biz,
сайт: www.scoutservice.ru, www.ok-group.biz,



Полагаем, что порядок изложения Заказчиком требований к срокам выполнения работ, установленным в Документации, необъективно затрудняет их уяснение и не позволяет участнику представить надлежащее предложение, поскольку такие сроки имеют невыполнимые условия и объективно затрудняют подачу надлежащей заявки, что недопустимо при проведении аукциона.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при проведении закупочных процедур должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая изложенное, заявляем о наличии в действиях Заказчика нарушений принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, считаем, что действия Заказчика, выразившиеся в оценке заявки и отклонению заявки Заявителя в отсутствие законных оснований для отказа, являются неправомерными, и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «О.К.Групп» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений и обязать провести процедуру закупки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Общество с ограниченной ответственностью «О.К. Групп»

195248, г. Санкт-Петербург, Ириновский пр., дом 2, офис 202
ИНН/КПП 7802843978/78001001, ОКПО 31950876, ОГРН 1137847458044, р/с 40702810425360007489
в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) в г. Москве, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411
тел.: +7 911 150-55-55, факс: +7 812 425-39-65 e-mail: info@ok-group.biz,
сайт: www.scoutservice.ru, www.ok-group.biz,



Приложения:

Приложение №1. Протокол от 23.12.2020 № ЭА-20/352.2 рассмотрения вторых частей заявок аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 32009741036.

Приложение №2. Выписка из ЕГРЮЛ Заявителя.

Приложение №3. Протокол об избрании Генерального директора.

С уважением,

Генеральный директор



Леонтьева О.В.