

ООО «Гремячий»

ИНН 3525371314, КПП 352501001
ОГРН 1163525062546 от 15.03.2016 г.
Юридический адрес: 160000, Вологодская область,
Вологда г, Гоголя ул, дом № 63, оф.3

В Вологодской УФАС России
Пушкинская, 25, Вологда, 160000
to35@fas.gov.ru

Исх. 1 ж/12 от 23.05.2023

ЖАЛОБА

На действия закупочной комиссии, выразившееся в отказе в приеме заявки (реестровый номер закупки, размещенной на сайте www.torgi.gov.ru/:22000062030000000012).

Организатор торгов: Государственное казенное учреждение Вологодской области «ЦЕНТР ЗАКУПОК». Юридический адрес: г. Вологда, ул. Мальцева, д. 7.

Заказчик: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области. 160000, г. Вологда, ул. Зосимовская, д. 65.

Участник закупки (ЗАЯВИТЕЛЬ): Общество с ограниченной ответственностью «Гремячий» (далее – ООО «Гремячий», заявитель Общество) ИНН 3525371314, КПП 352501001, г. Вологда, ул. Гоголя, д. 63, офис 3. E-mail gremyachii35@mail.ru. 8 911 541 09 93.

Наименование процедуры: Аукцион на право пользования участком недр "Туровские Горы-4", расположенным на территории Усть-Кубинского муниципального округа Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Извещение о проведении аукционной процедуры и документации были размещены 28.03.2023 12:23 (МСК) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://www.torgi.gov.ru>) (номер извещения 22000062030000000012) и электронной площадке «Сбербанк-АСТ» (utp.sberbank-ast.ru).

ООО «Гремячий» подало заявку на участие в аукционе с приложением всех необходимых документов (идентификационный номер заявки 4025 от 27.04.2023, 12:07:37).

Однако, согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению поступивших заявок на участие в аукционе на право пользования участком недр "Туровские Горы-4", расположенным на территории Усть-Кубинского муниципального округа Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых ООО «Гремячий» было отказано в допуске к участию.

Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 22000062030000000012) от 17.05.2023 года, опубликован 18.05.2023 года в 9:23.

По результатам рассмотрения заявок участников аукционной комиссией, принято решение об отказе в допуске к участию ООО «Гремячий» ИНН 3525371314 КПП 352501001 ОГРН 1163525062546, г. Вологда, ул. Гоголя, дом 63, офис 3.

ООО «Гремячий» считает, что аукционной комиссией, организатором торгов необоснованно отказано в допуске на участие в аукционе со ссылкой на следующие обстоятельства:

На основании п. 1,3 ст. 14 Закона РФ «О недрах» отказать в приеме заявки

1. Заявителем не представлены документы, установленные пунктом 37 Правил, подпунктами «ж» пункта 3 приложения № 2 к приказу Комитета № 52, а именно:

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- заявителем не представлены данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам юридического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр (ООО «Березник»), подтверждающих наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр (экскаваторы VOLVO EEC220DL в количестве 3 единиц, предоставляемые по договору аренды техники от 03.04.2023).

2. Заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, а именно:

в перечне технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, отсутствует геодезическая спутниковая аппаратура (приемник EFT M3 Plus, контроллер EFT H4, вежа телескопическая EFT, трипод EFT).

ООО «Гремячий» не согласно с Доводами Организатора торгов, считает отказ в приеме заявки незаконным по следующим основаниям.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2021 года № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» определен порядок подачи заявок на участие в аукционе на право пользования недрами, в том числе 37 определен перечень электронных документов, прилагаемых к заявке.

В соответствии с пунктом «ж» приложением к заявке являются данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

По мнению аукционной комиссии ООО «Гремячий» не предоставило данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствами юридического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр (ООО «Березник»), подтверждающих наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр (Экскаваторы VOLVO EEC220DL в количестве 3 единицы, предоставляемые по договору аренды техники от 03.04.2023).

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 37 Правил, подпункта «ж» пункта 3 приложения № 2 Приказа Комитета № 52 ООО «Гремячий» к заявке приложил перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, с приложением документов, подтверждающих наличие технических средств. Так в отношении ООО «Гремячий» представлены копии паспортов транспортных средств и данные бухгалтерских регистров. В отношении лиц привлекаемых для выполнения обязательств, а именно АО «Березник» и ИП Ельцов представлены договоры аренды и документы (паспорта транспортных средств) подтверждающих наличие технических средств и привлеченных организаций. В договоре между АО «Березник» и ООО «Гремячий», арендодатель АО «Березник» дает заверения, сведения, что транспортные средства VOLVO EEC220DL в количестве 3 единицы являются собственностью АО «Березник» и отражают подробное описание данных транспортных средств, с указанием всех необходимых идентификационных сведений, и в качестве подтверждения предоставило копии ПТС.

Ссылка комиссии на непредставление данных в отношении ООО «Березник» не состоятельна, **поскольку взаимоотношения с ООО «Березник» отсутствуют, а также не указано привлечение данной организации в качестве исполнителя.**

ООО «Березник» не привлекается для осуществления пользования недрами.

Из дословного содержания требований к заявке, следует, что заявитель, должен представить документы, подтверждающие наличие технических средств, данное условие ООО «Гремячий» выполнило.

Ссылка на представление регистров бухгалтерского учета, согласно конкурсной документации, связана с необходимостью подтверждения наличия технических средств у заявителя и лиц, привлекаемых для выполнения обязательств. Таким образом, основополагающим условием, по мнению ООО «Гремячий» представить документы, доказательства, которые позволяют подтвердить наличие технических средств. Так если техническое средство не подлежит государственной регистрации, то в таком случае возможно подтверждение именно регистрами бухгалтерского учета. В случае если техническое средство имеет государственную регистрацию и подтверждено документально, то является информацией, подтверждающей наличие данных средств. Данные регистра бухгалтерского учета, необходимо представлять, в случае если иных доказательств, подтверждений нет и может подтвердить, наличие технических средств, на которые отсутствуют паспорта, или регистрация в государственных органах.

АО «Березник» предоставило в договоре аренды сведения, позволяющие оценить принадлежность к собственности и наличию во владение.

Более того, стоит отметить, что согласно информации Минфина от 04.12.2012 № ПЗ-10/2012 указано, что унифицированные формы регистров бухгалтерского учета больше не являются обязательными для использования, за исключением тех, которые установлены

уполномоченными органами. Таким образом, так как не предусмотрено ни аукционной документации, ни законом о бухгалтерском учете регистров, в формате котором необходимо представить документы.

Справка собственника транспортного средства, о наличии в собственности транспортных средств, также является подтверждающим документом.

По мнению ООО «Гремячий» в полном объеме раскрыта и представлена информация, что заявитель обладает квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Ссылка Организатора торгов на не представление документов, которые не утверждены на законодательном уровне, которые не содержат исчерпывающих, конкретных данных по заполнению, не обоснована. Пункт «ж» аукционной документации гласит, что необходимо представить наличие технических средств, что ООО «Гремячий» и сделало и предоставило:

1. Список технических средств, с указанием всех необходимых идентифицирующих данных.
2. Копии ПТС на все привлекаемые транспортные средства, как самого Общества, так и привлекаемых лиц, а именно ИП Ельцов, АО «Березник». ООО «Березник» не привлекается для выполнения обязательств.
3. ОСВ по счету заявителя ООО «Гремячий».
4. Копии договоров с ИП Ельцовым и АО «Березник». АО «Березник» в договоре делает оговорку, что транспортные средства являются собственностью АО «Березник», не заложены, не арестованы. Иных документов ни ИП Ельцов, ни АО «Березник» не представило. Но данными документами подтверждается именно наличие технических средств у привлекаемых лиц.

Кроме того, по мнению Аукционной комиссии: *Заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, а именно:*

в перечне технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, отсутствует геодезическая спутниковая аппаратура (приемник EFT M3 Plus, контроллер EFT H4, вежа телескопическая EFT, трипод EFT).

ООО «Гремячий» с заявкой представлена справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр. Справка содержит описание технологии проведения всех работ, которые будут осуществляться на участке недр, а также сведения о лицензиях, о применяемых технических средствах, средствах измерения и оборудования.

Вместе с тем, ни Порядком №2499, ни аукционной документацией не представлено требований с составления перечня технических средств, не установлены требования к содержанию и форме такой справки, также не указаны требования к заявкам участников по предоставлению исчерпывающего перечня технических средств. Так же не представлено данных о каких конкретно именно технических средствах идет описание, не представлено сведений о необходимости отнесения измерительных средств и иного оборудования в

данный перечень. Напротив, исходя из рекомендаций по составлению перечня технических средств необходимо отражать данные о VIN номерах, заводских номерах, наименования марки и модели технических средств, что соответствует транспортным средствам. Средства измерения и многое оборудование не имеют подобных идентифицирующих данных. И в случае отсутствия подобных идентифицирующих сведений, и отражение их в таблице без идентифицирующих сведений также послужит основанием для отказа в приеме заявки.

При этом следует отметить, что ООО «Гремячий» на отсутствие исчерпывающих сведений в аукционной документации данных о необходимости заполнения перечня технических средств и представления документов, представило доказательства, что обладает и будет обладать достаточно финансовыми средствами для выполнения обязательств. Предоставило документы, подтверждающие наличие технических средств и средств измерения, а именно с заявкой предоставлен договор с ООО «Изыскания, проектирование, строительство» (далее ООО «ИПС»), имеющей лицензию № ПМ-28-004330 от 09.12.2014 года. Представлены данные, что топографо-геодезические работы будут выполняться ООО «ИПС», с применением геодезической спутниковой аппаратуры: приемник EFT M3 Plus, контроллер EFT H4, вежа телескопическая EFT, трипод EFT). В качестве подтверждения наличия средств измерения у ООО «ИПС» представлена ОСВ по счету 10.21 «малоценное оборудование и запасы», которые не имеют идентификационных сведений, необходимых для отражения в перечне и представлены сведения о результатах проверки средств измерения аппаратуры геодезической спутниковой. Таким образом, ООО «Гремячий» в составе заявки предоставил документы, информацию по наличию технических средств, средств измерения для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Оценка заявок участников на соответствие требованиям, которые не установлены аукционной документацией является неправомерной и может привести к произвольному и субъективному толкованию аукционной комиссией таких требований, что влечет нарушение объективности при проведении аукциона и создает риск необоснованного ограничения конкуренции.

Так в аукционной документации, заявителям необходимо подтвердить наличие технических средств, для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами. Наличие технических средств, подтверждается любыми данными: заверениями собственниками о наличии в собственности транспортных средств, паспортами транспортных средств, в которые указан собственник, а в случае отсутствия подобных сведений, данными их бухгалтерских данных.

Но не представления какого из подобных документов, не является основанием, позволяющим усомниться в представленных данных. Аукционная документация не содержит указаний, о необходимости представления всех данных, а именно цель заявки-предоставить сведения о наличии ресурсов и средств, что и было выполнено заявителем.

Не однозначное отражение данных в аукционной документации позволяет оценивать заявки произвольному и субъективному толкованию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Аукционы на право пользования недрами проводятся организаторами торгов в соответствии со ст. 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 года «О недрах» (далее - Закон о недрах) и Порядком проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 (далее — Порядок №2499).

Согласно пункту 57 Порядка №2499 отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона Российской Федерации «О недрах».

В соответствии со статьей 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Аукционной комиссией была неправомерно осуществлена оценка заявки ООО «Гремячий» на соответствие требованию, не установленному Законом о недрах, Порядком №2499, решением о проведении аукциона и порядком и условиями проведения аукциона, а также аукционной документацией, в связи чем указанное в Протоколе основание для отклонения заявки ООО «Гремячий» является неправомерным.

Подпунктом «д» пункта 58 Порядка №2499 в день подписания членами аукционной комиссии протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционная комиссия

оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, подписываемый с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии членами комиссии, который должен содержать, в том числе, решение о допуске заявителя, заявка которого рассматривалась аукционной комиссией, к участию в аукционе и признании этого заявителя участником аукциона или об отказе в приеме заявки с обоснованием этого решения, в том числе с указанием требований Закона Российской Федерации «О недрах», настоящих Правил, решения о проведении аукциона и порядка и условий проведения аукциона, а также требований к аукционной документации, которым не соответствуют заявитель, поданная им заявка или прилагаемые к ней документы.

В соответствии со статьей 63, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается не позднее дня его подписания членами аукционной комиссии организатором аукциона на сайте электронной площадки.

В соответствии со статьей 64, в течение одного часа с момента размещения протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе на сайте электронной площадки оператор электронной площадки направляет уведомления о размещении протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе заявителям.

Так как протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписан 17.05.2023 года, а выложен только 18.05.2023 года, Заявитель полагает, что данное нарушение срока публикации протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе является существенным нарушением.

Считаем, что принятие решения о недопуске ООО «Гремячий» к участию в аукционе связано с ненадлежащим исследованием аукционной комиссией представленной на ее рассмотрение документации, формальный подход к исследованию поступивших материалов, а также, возможно намерение ограничение конкуренции среди подавших заявки претендентов на участие в аукционе.

Согласно ч.1 ст. 1 №223-ФЗ, следует создавать условия добросовестного соперничества. В п.2 ч. 1 ст. 3 указано, что необходимо исключить дискриминацию и необоснованные действия по отношению к участвующим лицам.

ПРОШУ:

Признать незаконным отказ Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области в приеме заявки участие в аукционе на право пользования участком недр "Туровские Горы-4", расположенным на территории Усть-Кубинского муниципального округа Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, с приложением документов, предусмотренных обязательным перечнем.

Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 22000062030000000012) от 17.05.2023 года, опубликован 18.05.2023 года.

Выдать предписание Заказчику (Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области) на совершение процедуры размещения на

официальном сайте (utp.sberbank-ast.ru) информации об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре 22000062030000000012 от 17.05.2023 года, назначения новой даты подачи и рассмотрения заявок на участие в аукционе, а также проведения аукциона в соответствии с требованиями законодательства с учетом решения антимонопольного органа.

Запретить Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области до рассмотрения настоящей жалобы по существу выдачу лицензии на пользование недрами по результатам аукциона.

Провести проверку действий закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников закупки.

Приложение:

Документы, подтверждающие полномочия заявителя;

Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.05.2023.

Директор ООО «Гремячий»





ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Уведомление о принятии жалобы к
рассмотрению

ООО «Гремячий»
gremyachii35@mail.ru

Комитет по регулированию контрактной
системы Вологодской области
160009, г. Вологда, ул. Козленская, д. 8
kgz@gz.gov35.ru

КУ ВО «Центр закупок»/Аукционная
комиссия

160001, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 7, оф. 9
cz@cz.gov35.ru

Уполномоченный орган:
Департамент природных ресурсов и
охраны окружающей среды Вологодской
области Priroda@dpr.gov35.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее - Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приняло к рассмотрению жалобу ООО «Гремячий» (далее — Заявитель) на действия Комитета по регулированию контрактной системы Вологодской области (далее — Организатор торгов), Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» (далее — подведомственное учреждение Организатора торгов)/Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Туровские Горы-4», расположенным на территории Усть-Кубинского муниципального округа Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых (размещен на сайте <http://www.torgi.gov.ru> номер извещения 22000062030000000012; далее — аукцион).

Процедуру проведения закупки приостановить до рассмотрения жалобы по существу. Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы состоится **06.06.2023 года в 10 ч. 00 м.** с использованием видеоконференц-связи.

Ссылка для участия в видеоконференц-связи будет направлена дополнительно.

Организатор торгов, подведомственное учреждение Организатора торгов/Аукционная комиссия, на основании части 1 статьи 25, частей 15, 15.2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обязаны в срок **до 05.06.2023 года до 15 час. 00 мин.** представить в Управление следующие сведения и информацию:



2023-1634

- копии нормативных правовых актов, регламентирующих порядок проведения аукциона на право пользования участком недр;
- копии актов, определяющих состав и порядок деятельности аукционной комиссии по проведению аукциона на право пользования участком недр;
- копию документации об аукционе и изменений, внесенных в документацию;
- копии протоколов, составленных в ходе проведения аукциона;
- письменные возражения по существу жалобы, а также копии иных документов, на которые будет сделана ссылка в указанных письменных возражениях.

Уполномоченный орган на основании частей 15, 15.2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обязан в срок **до 05.06.2023 года до 15 час. 00 мин.** представить в Управление следующие сведения и информацию:

- письменные возражения по существу жалобы, а также копии иных документов, на которые будет сделана ссылка в указанных письменных возражениях.

Оператор электронной площадки на основании частей 15, 15.2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обязан в срок **до 05.06.2023 года до 15 час. 00 мин.** представить в Управление следующие сведения и информацию:

- копии заявок с приложением всех документов на участие в аукционе.

Организатор торгов в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Представители сторон должны заблаговременно предоставить доверенности на представление интересов в Управлении.

Информацию следует направлять на электронный адрес Управления (to35-kosonogova@fas.gov.ru) с досылкой по почте.

Все документы, представленные в копиях, должны быть прошиты, пронумерованы и надлежащим образом заверены.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Наложение административного наказания не освобождает от обязанности предоставления антимонопольный орган запрашиваемых документов (информации).

Помощник
руководителя

Место для подписи

О.Н. Сучков