

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 44590/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 01.12.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Экскомавто» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Люберцы Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы Московской области: № 1 платф. Красково – магазин «Народный», № 2 Красково (ЖК «Жемчужина Коренево») – ул. Лорха – ст. Малаховка, № 3 платф. Красково – д. Машково – ст. Люберцы, № 19 платф. Красково – ул. Школьная, № 13 ЖК «Егорово-Парк» – Птицефабрика – Опытное поле, м. Котельники (далее – Конкурс), в присутствии представителя Заявителя – <...> (доверенность от 17.09.2022); при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 30.11.2022 № 175/1-1-30), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о пассажирских перевозках) и положением об организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы, утвержденным постановлением Организатора торгов от 27.09.2022 № 3860-ПА (далее – Постановление № 3860-ПА, Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов не продлил срок приема заявок на участие в Конкурсе после внесения изменений в извещение о проведении Конкурса.

2. В перечне муниципальных маршрутов регулярных перевозок, предлагаемых для участия в Конкурсе, являющемся неотъемлемой частью Конкурсной документации и утвержденном постановлением Организатора торгов о проведении Конкурса от 25.10.2022 № 4308-ПА (далее – Постановление № 4308-ПА), установлен срок, в который победитель Конкурса должен приступить к перевозке (не позднее 14.12.2022), что противоречит Закону о пассажирских перевозках.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Организатором торгов были внесены изменения в шкалу для оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, которая является неотъемлемой частью Конкурсной документации и утверждена Постановлением № 4308-ПА. Изменения в извещение о проведении Конкурса не вносились, в связи с чем у Организатора торгов отсутствовали основания продления срока приема заявок на участие в Конкурсе.

2. Организатор торгов указал срок, в который победитель Конкурса должен приступить к перевозке, в целях недопущения нарушения транспортного обслуживания жителей и в связи с окончанием 14.12.2022 срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам Конкурса у перевозчика, осуществляющего перевозку пассажиров по указанным маршрутам до проведения Конкурса.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно части 1 статьи 2 Закона о пассажирских перевозках законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о пассажирских перевозках, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Частью 4 статьи 22 Закона об организации перевозок установлено, что решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие

в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Сроки и порядок внесения изменений в Конкурсную документацию Законом о пассажирских перевозках не установлены.

Организатор торгов вправе включить в Конкурсную документацию отдельные уточнения, не оговоренные в Законе о пассажирских перевозках, при этом такие уточнения должны быть публичны, доступны для ознакомления, исполнимы и не должны быть избыточными.

Сведения, содержащиеся в шкале для оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, являются существенными для претендентов на участие в Конкурсе, следовательно, должны быть публичны и доступны для ознакомления в срок, достаточный для принятия решения об участии в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения Конкурсная документация, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении Конкурса, должна содержать, в том числе информацию о сроках и порядке внесения изменений в Конкурсную документацию.

Требования к срокам и порядку внесения изменений в Конкурсную документацию Организатором торгов не определены.

Комиссией осмотрено извещение о проведении Конкурса, согласно которому прием заявок на участие в Конкурсе осуществляется с 28.10.2022 по 28.11.2022.

Отсутствие в Законе о пассажирских перевозках нормы, регулирующей порядок внесения изменений в Конкурсную документацию, не наделяет Организатора торгов правом на произвольное толкование иных норм, в том числе Гражданского кодекса Российской Федерации.

Иной подход будет означать возможность в любое время вносить изменения в Конкурсную документацию, в том числе в шкалу для оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе (например, за 1 час до начала процедуры рассмотрения заявок на участие в Конкурсе), то есть изменять условия торгов.

Срок подачи заявок на участие в Конкурсе Организатором торгов не был продлен после публикации на официальном сайте <https://люберцы.рф/> Постановления № 4667-ПА с внесенными в шкалу для оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе изменениями.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно части 4 статьи 21 Закона о пассажирских перевозках юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдано по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту не позднее чем через девяносто дней со дня

утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту.

Комиссией осмотрен перечень муниципальных маршрутов регулярных перевозок, предлагаемых для участия в Конкурсе, согласно которому в отношении всех таких маршрутов предъявляется требование – «Дата начала осуществления перевозок – не позднее 14.12.2022 г.», что не соответствует части 4 статьи 21 Закона о пассажирских перевозках.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экскомавто» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Люберцы Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.