

Жалоба на действия (бездействия) комиссии Заказчика при рассмотрении  
вторых частей заявок

1. Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ - ФЕДЕРАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ БИОФИЗИЧЕСКИЙ  
ЦЕНТР ИМЕНИ А.И. БУРНАЗЯНА"

2. Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью  
«РЕНЕССАНС-МЕД»

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о  
закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: 32312825690

5. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011  
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя  
нарушены: неправомерное отклонение заявки победителя.

04.10.2023 Заказчик разместил в системе ЕИС извещение о проведении  
аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только  
субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №  
32312825690). НМЦД 134 298 858,60 рублей. 20.10.2023 08:00 состоялось  
окончание подачи заявок. Согласно протоколу рассмотрения первых частей  
заявок, заявка ООО «Ренессанс Мед» была допущена, порядковый номер  
заявки № 1166748.

24.10.2023 состоялось окончание подачи ценовых предложений. В ходе  
проведения торгов, в которых принимало участие 2 участника ООО  
«Ренессанс Мед» было подано ценное предложение 101 395 637,90 рублей.

После поступившего от ООО «Ренессанс Мед» предложения 101 395 637,90 рублей второй участник не совершал больше действий по снижению цены.

31.10.2023 22:44 Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения вторых частей заявок по решению комиссии Заказчика заявка ООО «Ренессанс Мед» была отклонена по следующим основаниям.

1166748	25.10.2023 17:41:24	Не допущена	<p>На основании п. 2 ч. 7.1 ст. 7 Раздела II Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный научный центр Российской Федерации – Федеральный медицинский биофизический центр имени А.И. Бурназяна» заявка признана не соответствующей установленным требованиям документации, а именно пп.1 п.1 ЧАСТИ 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкции по ее заполнению.</p> <p>В составе заявки участником закупки представлено Решение от 15.05.2023 № 8 об одобрении крупной сделки, согласно которой:</p> <p>п. 1 максимальная сумма сделки до 100 000 000 (сто миллионов) рублей 00 копеек,</p> <p>п.3 обеспечение исполнения договора с максимальной суммой до 30 000 000 (тридцать миллионов) рублей 00 копеек,</p> <p>Указанные суммы не соответствует суммам, установленным в Документации:</p> <p>Начальная максимальная цена договора составляет 134 298 858 (Сто тридцать четыре миллиона двести девяносто восемь тысяч восемьсот пятьдесят восемь) рублей 60 копеек.</p> <p>Размер обеспечения исполнения Договора составляет 30 418 691 (Тридцать миллионов четыреста восемнадцать тысяч шестьсот девяносто один) рубль 37 копеек.</p> <p>Сумма Договора по результатам торгов - 101 395 637 (Сто один миллион триста девяносто пять тысяч шестьсот тридцать семь) рублей 90 копеек.</p>
---------	------------------------	----------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ООО «Ренессанс Мед» считает отклонения заявки неправомерным, а также находит нарушения в действия комиссии Заказчика при рассмотрении вторых частей и формировании протокола рассмотрения вторых частей заявок.

Для заявителя данная сделка не является крупной, в связи с чем одобрение на совершение такой сделки не требуется.

В составе заявки заявителем представлен Устав общества, в соответствии с пунктом 2.3. которого общество осуществляет следующие виды деятельности, в том числе торговля оптовая техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях.

## 2. ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА

2.1. Общество имеет гражданские права и несет гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами, если это не противоречит предмету и целям деятельности Общества.

2.2. Целью деятельности Общества является удовлетворение общественных потребностей юридических и физических лиц в работах, товарах и услугах и получение прибыли.

2.3. Общество осуществляет следующие виды деятельности:

- Торговля оптовая техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях

- Деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле изделиями, применяемыми в медицинских целях
- Деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях
  - Торговля оптовая текстильными изделиями
  - Торговля оптовая одеждой и обувью
  - Торговля оптовая бытовыми электротоварами
  - Торговля оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях
  - Торговля оптовая компьютерами, периферийными устройствами к компьютерам и программным обеспечением
    - Торговля оптовая электронным и телекоммуникационным оборудованием и его запасными частями
    - Торговля оптовая офисной мебелью
    - Торговля оптовая измерительными приборами и оборудованием
    - Торговля оптовая прочими машинами, приборами, аппаратурой и оборудованием общепромышленного и специального назначения
  - Торговля оптовая неспециализированная
  - Торговля розничная изделиями, применяемыми в медицинских целях, ортопедическими изделиями в специализированных магазинах

В соответствии с [частью 1 статьи 49](#) Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе ([статья 52](#)), и нести связанные с этой деятельностью обязанности. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Одним из условий, которым должна отвечать крупная сделка, не выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности, является наличие вида деятельности, связанного с предметом закупки в Едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ), данное мнение изложено в позиции ФАС России, также данная позиция поддерживает Верховным судом РФ (Определение от 18 февраля 2022 г. N 310-ЭС21-29324).

Предметом закупки является Поставка медицинских изделий Систем эндоскопической визуализации, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, по тексту договора Оборудование.

Согласно сведениям Единого государственного реестра юридических лиц, видом экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности деятельностью ООО «Ренессанс Мед» является в том числе 46.69.8 Торговля оптовая техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях.

Сведения об основном виде деятельности:

46.69.8 Торговля оптовая техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях

Сведения о дополнительных видах деятельности:

46.18.12 Деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле изделиями, применяемыми в медицинских целях

46.18.3 Деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле техникой, оборудованием и инструментами, применяемыми в медицинских целях

46.41 Торговля оптовая текстильными изделиями

46.42 Торговля оптовая одеждой и обувью

46.43 Торговля оптовая бытовыми электротоварами

46.46.2 Торговля оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях

46.51 Торговля оптовая компьютерами, периферийными устройствами к компьютерам и программным обеспечением

46.52 Торговля оптовая электронным и телекоммуникационным оборудованием и его запасными частями

46.65 Торговля оптовая офисной мебелью

46.69.7 Торговля оптовая измерительными приборами и оборудованием

46.69.9 Торговля оптовая прочими машинами, приборами, аппаратурой и оборудованием общепромышленного и специального назначения

46.90 Торговля оптовая неспециализированная

47.74 Торговля розничная изделиями, применяемыми в медицинских целях, ортопедическими изделиями в специализированных магазинах

В соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" Крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности.

В своей обычной деятельности ООО «Ренессанс Мед» занимается поставками товаров медицинского назначения для государственных нужд, о чем свидетельствует реестр заключенных контрактов, в связи с чем, намерение участника заключить контракт на поставку медицинских изделий не может расцениваться как выходящая за пределы обычной хозяйственной жизни. Даная позиция также поддерживается практикой территориальных органов УФАС (Решение от 14 апреля 2023 г. по делу N 082/07/18.1-268/2023 УФАС по Республике Крым и г Севастополю, Решение Карачаево-Черкесского УФАС России от 30.06.2020 по делу N 009/06/106-277/2020)

В силу [абзаца 4 п. 9](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 N 27 "Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность" любая сделка общества считается совершенной в пределах обычной хозяйственной деятельности, пока не доказано иное (пункт 4 статьи 78 Закона об акционерных обществах, пункт 8 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью).

В своей обычной деятельности общество занимается поставками товаров медицинского назначения для государственных нужд, о чем свидетельствует реестр заключенных контрактов, в связи с чем, намерение участника заключить контракт на поставку медицинских изделий не может расцениваться как выходящая за пределы обычной хозяйственной жизни.

Кроме того, исходя из названного реестра заключенных контрактов участником с 2020 года 241 контракт на общую сумму 865 311 982, из них в 2023 году заключены 85 на сумму 250 736 352,93 руб., что свидетельствует о том, что для участника заключение и исполнение подобных контрактов

является элементом обычной хозяйственной жизни, систематически выполняемым и не требующим одобрения. При этом исполнение данных контрактов не приводит к прекращению деятельности общества, к изменению ее вида либо к существенному изменению ее масштабов.

По общему правилу, закон не устанавливает обязанности третьего лица по проверке перед совершением сделки того, является ли соответствующая сделка крупной для его контрагента и была ли она надлежащим образом одобрена (в том числе отсутствует обязанность по изучению бухгалтерской отчетности контрагента для целей определения балансовой стоимости его активов, видов его деятельности, влияния сделки на деятельность контрагента). Третьи лица, полагающиеся на данные единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) о лицах, уполномоченных выступать от имени юридического лица, по общему правилу, вправе исходить из наличия у них полномочий на совершение любых сделок (абзац второй пункта 2 статьи 51 ГК РФ) (п. 18 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 N 27 "Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность").

Также согласно положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный научный центр Российской Федерации – Федеральный медицинский биофизический центр имени А.И. Бурназяна», версия 13 от 08.09.2023 (далее- Положение) в отношении предоставления или не предоставления решения о крупной сделке комиссия Заказчика не имеет оснований для отклонения такой заявки.

Согласно пункту 3.5 раздела 3 Положения комиссия по осуществлению конкурентных закупок в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки) оформляется протоколом, который должен содержать следующие сведения:

- 1) дату подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дату и время регистрации каждой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
  - а) количество заявок на участие в закупке, которые отклонены;
  - б) основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;



б) иные сведения, предусмотренные настоящим Положением

Положений документации о закупке обжалуемой закупки также не содержат указание в части отклонения информации, содержащейся в решении крупной сделки.

Также в разделе 7 Положения Заказчика прописаны условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках, что указано, что если выявлен хотя бы один из фактов, указанных в пункте 7.1 статьи 7 раздела II настоящего Положения, комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора. Данный раздел также не содержит информации о возможности отклонения заявки за информацию содержащейся в решении крупной сделки.


Если комиссия Заказчика предусматривает в действиях ООО «Ренессанс Мед» нарушения, то при заключении договора общество готово было заключить по согласованию договор на сумму 99 999 000.00 рублей, что предусмотрено пунктом 13 итогового протокола.

которого соответствует № 1156039.

13. Договор заключается на условиях, предусмотренных документацией о проведении процедуры, по начальной цене договора, указанной в извещении о проведении процедуры, или по цене договора, согласованной с участником процедуры.
14. Закупка признана несостоявшейся. Причина признания закупки несостоявшейся -  
Конкурентная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что по результатам ее проведения отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке.
15. Итоговый протокол будет размещен на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет»: <http://zakupki.gov.ru> и на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет»: <https://corp.roseltorg.ru> в сроки, предусмотренные №223-ФЗ и действующим Положением о закупках.

**Члены комиссии, присутствующие на заседании:**

Руководитель контрактной службы



Ли Ольга Геннадьевна

Заместитель руководителя  
контрактной службы



Погадаева Диана Андреевна

Ввиду вышеизложенного считаем, что комиссией Заказчика не правомерно была отклонена заявка ООО «Ренессанс Мед», т.к. из представленных документов входящих во вторую часть заявки Заказчик понимал, что обжалуемая закупка не является крупной сделкой выходящей за пределы обычной хозяйственной деятельности общества.

На основании вышеизложенного, ООО «Ренессанс Мед» считает, что Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Прошу:

1. Приостановить процедуру заключения договора до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести проверку правомерности действий комиссии Заказчика, при рассмотрении вторых частей заявок;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Выдать предписание о повторном рассмотрении вторых частей заявок;

Генеральный директор

ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» \_\_\_\_\_ / М.Г. Товстуха

ЭП/МП