



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская , д. 11,
г. Москва, 125993

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

Ленинградский пр-кт, д. 37, к. 7,
г. Москва, 125167

ИП Кулешов М.А.

ул. Кузьминская, д. 15, кв. 328,
г. Котельники, Московская обл., 140055

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/10/5-16241/2023 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

29.11.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

в присутствии уполномоченного представителя ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»: А.В. Филиппова (доверенность № 2101.01.22-11 от 20.01.2021), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Кулешов М.А.: А.Ю. Дарбакова (доверенность № б/н от 27.11.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Кулешов М.А. (далее — Победитель) от заключения договора с ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),



2023-58401

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ИП Кулешов М.А. (далее — Победитель) от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на ремонт помещений административно-технического комплекса для нужд Филиала «ЦРОС ГА» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (реестровый №32312794320) (далее — Запрос котировок).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

25.09.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Запроса котировок.

Согласно ч. 2 ст. 47 Положения о закупке Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе, на официальном сайте итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с итоговым протоколом №32312794320-01 от 04.10.2023 Победителем закупки признан ИП Кулешов М.А.

В соответствии с п. 1 ч. 5 ст. 47 Положения о закупке, в течение семи дней с даты размещения в единой информационной системе, на официальном сайте итогового протокола, составленного по результатам закупки, заказчик направляет участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора без своей подписи, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к извещению об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, или максимального значения цены договора и цены единицы товара, работы, услуги, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, либо предложения о цене за право заключения договора, а также включения представленной информации, указанной в

заявке, окончательном предложении такого участника закупки.

10.10.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора.

На основании п. 2 ч. 5 ст. 47 Положения о закупке, в течение пяти дней с направления проекта договора заказчиком участник закупки, с которым заключается договор, направляет заказчику проект договора, подписанный подписью лица, имеющего право действовать от имени такого участника, а также документ, подтверждающий направление обеспечения исполнения договора, если требование обеспечения исполнения договора было предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке, либо направляет заказчику протокол разногласий в случае наличия разногласий по проекту договора, подписанный подписью лица, имеющего право действовать от имени такого участника закупки.

Комиссией Управления установлено, что Победителем со своей стороны не подписан проект договора и не представлено обеспечение исполнения договора в установленный Положением о закупке срок.

Согласно ч. 8 ст. 47 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, признается заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 47 Положения о закупке, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого участника закупки, или не направил протокол разногласий, или не исполнил требования обеспечения исполнения договора, если требование обеспечения исполнения договора было предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке.

27.10.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что Победителем со своей стороны не подписан проект договора и не представлено обеспечение исполнения договора в установленный Положением о закупке срок.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что Победителем не подписан проект договора и не представлено обеспечение исполнения договора вследствие введения Победителя в заблуждение относительно указания на торговой площадке регламентированного срока на подписание договора - 13.10.2023, что противоречило ч. 2 ст. 47 Положения о закупке.

При этом Положением о закупке установлен срок на подписание проекта договора Победителем, однако обязанность по подписанию проекта договора Победителем не исполнена.

Дополнительно представитель Победителя пояснил, что с жалобой или запросом разъяснений на электронную торговую площадку Победитель не обращался.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ИП Кулешов М.А. подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ИП Кулешов М.А.

Таким образом, в настоящем случае уклонение Победителя от заключения договора обусловлено субъективными причинами: его неосмотрительным поведением и (или) его пренебрежительным отношением к исполнению своих обязанностей, поскольку, принимая участие в аукционе, Победитель обязан удостовериться в возможности и реальности подписания договора.

Кроме того, Комиссия Управление отметила, что доказательств технической невозможности совершить необходимые действия по подписанию проекта договора, доказательств принятия Победителем всех возможных мер по извещению Заказчика о возникновении препятствий для своевременного подписания проекта договора на заседание Комиссии Управления Победителем не представлено, что указывает на недобросовестность и незаинтересованность Победителя в заключении договора.

Вместе с тем ИП Кулешов М.А. не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Кулешов М.А. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ИП Кулешов М.А. (ИНН: 772783631176) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий
Комиссии Управления

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

А.А. Белолипецкая

Исп.Щенкова К.А.