

В Управление Федеральной антимонопольной службы

по Санкт-Петербургу

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004

Телефон/факс: 8(812) 313-04-30

E-mail: to78@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

Общество с ограниченной ответственностью "ЮКОН 2020"

Место нахождения и почтовый адрес: 350066, Краснодарский край, г. Краснодар, ул.

Бородинская, дом № 156/Н, офис 11

Адрес электронной почты: Yukon2020@yandex.ru

Контактное лицо: Сафина Алиса Ильсуровна

Тел.: 8-996-926-10-03

Факс: отсутствует

**ЗАКАЗЧИК: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «Водоканал
Санкт-Петербурга»**

Адрес: Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., д.42

Ответственное должностное лицо: Стружкин Андрей Анатольевич

Адрес электронной почты: Struzhkin_AA@vodokanal.spb.ru

Номер контактного телефона: 8 (812) 372-58-23

Факс: нет

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

ООО «РТС–тендер»

Адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

Адрес электронной почты: info223@rts-tender.ru

Номер контактного телефона: +7 499 653-9-900

ЧЛЕНЫ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ:

Заместитель председателя комиссии: Кумец Н.Ю.

И.о. председателя комиссии: Саблин А.В.

Член комиссии: Ганенков Д.А.

Член комиссии: Игнатов Г.А.

Член комиссии: Махнёв П.П.

Член комиссии: Оганезова Е.К.

Член комиссии: Фордулясов А.В.

Секретарь комиссии: Невзоров А.А.

**РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ
КОТОРОГО МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА № 32009737189**

ЖАЛОБА

**на действия членов конкурсной комиссии при проведении конкурса в электронной
форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства**

28.11.2020 года Заказчиком, Государственным унитарным предприятием «Водоканал Санкт-Петербурга», были размещены извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту магистральной трубы Д 820 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Салова, д.47. Начальная (максимальная) цена договора составила 29 527 338,00 руб.

Извещение № 32009737189 от «28» ноября 2020 года о проведении настоящего конкурса было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru. Конкурс в электронной форме проводится на электронной площадке по следующему адресу <http://www.rts-tender.ru>.

ООО «ЮКОН 2020» (далее – участник) подало заявку на участие в конкурсе № 32009737189 (далее – конкурс). Заявке был присвоен номер № 1.

09.12.2020 года был опубликован протокол заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок, согласно которому заявке № 1 было отказано в допуске по следующему основанию:

– «признать **первую часть заявки с номером 1 – несоответствующей** требованиям, установленным в конкурсной документации, **отказать в допуске к участию в конкурсе и отклонить заявку участника с номером 1**, в соответствии с п.п. 5.2.8.3, п. 5.2 Раздела 5 Части I конкурсной документации.

Обоснования несоответствия первой части заявки с номером 1:

– *Значение функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик товара используемого при выполнении работ, указанных участником в форме «Описание выполняемой работы, являющейся предметом закупки, в части описания товара, используемого при выполнении работы», не соответствуют требованиям к значениям таких характеристик, установленным заказчиком в техническом задании:*

– п.5 Приложения № 3 к Части III (Техническое задание) – Асфальтобетонная смесь.

Требование: Содержание щебня в смеси больше 40% – не более 50%. Марка щебня по истираемости не должна быть ниже И3. Щебень в составе смеси из осадочных горных пород или щебень из гравия или из изверженных горных пород или из метаморфических горных пород. Марка смеси II/III/I. ГОСТ 9128–2013.

Значения: Содержание щебня в смеси больше 40% – не более 50%. Марка щебня по истираемости И3. Щебень в составе смеси из осадочных горных пород. Марка смеси II/III/I. ГОСТ 9128–2013.

Согласно табл. 10 ГОСТ 9128–2013 Марка щебня (осадочных пород) по истираемости для смеси типа Б марки I должна быть не ниже И2, для марки II должна быть не ниже И2. (согласно ГОСТ 8267–93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ» Марка по истираемости И3 ниже марки по истираемости И2.)

Таким образом, представленные участником характеристики не соответствуют требованиям Технического задания».

Считаем подобное решение незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Заказчиком были установлены следующие требования к асфальтобетонной смеси:

Наибольший размер минеральных зерен не > 40 мм.
Марка щебня по морозостойкости не менее F25.
Содержание щебня в смеси больше 40% - не более 50%.
Марка щебня по дробимости должна быть не ниже 600.
Марка щебня по истираемости не должна быть ниже И3.
Щебень в составе смеси из осадочных горных пород или щебень из гравия или из изверженных горных пород или из метаморфических горных пород.
Марка смеси II/III/I.

Также установлено, что смесь должна соответствовать ГОСТ 9128-2013.

При этом Заказчиком не были установлены требования к температуре при укладке (горячая или холодная смесь), требования к плотности смесей (высокоплотные, плотные смеси, пористые или высокопористые). При этом требовались смеси всех трёх марок.

Участником были предложены следующие значения:

Наибольший размер минеральных зерен 40 мм.
Марка щебня по морозостойкости F100.
Содержание щебня в смеси больше 40% - не более 50%.
Марка щебня по дробимости 1200.
Марка щебня по истираемости ИЗ.
Щебень в составе смеси из осадочных горных пород.
Марка смеси П/Ш/Л.
ГОСТ 9128-2013

В соответствии с тремя марками участником были предложены следующие смеси:

Смесь Марка I, крупнозернистая (с наибольший размер минеральных зерен 40 мм), с марками щебня из осадочных горных пород F100, 1200 и ИЗ, вид высокопористые щебеночные. Вид смеси был выбран высокопористые щебеночные, так как к величине остаточной пористости требования предъявлены не были, а в соответствии с п. 4.1.5. ГОСТ 9128 Высокопористые асфальтобетонные смеси подразделяют на высокопористые щебеночные и высокопористые песчаные. При этом содержание щебня в высокопористых щебеночных смесях ГОСТ 9128 не нормирует, что указывает на допустимость любого количества щебня в смеси при условии, что смесь соответствует всем остальным требованиям ГОСТ 9128 для высокопористых щебеночных смесей.

4.1.5 Щебеночные и гравийные горячие смеси и плотные асфальтобетоны в зависимости от содержания в них щебня (гравия) подразделяют на следующие типы:

А -	с содержанием	щебня	св.	50% до 60%;
Б -	"	"	"	40% до 50%;
В -	"	"	"	30% до 40%.

Высокоплотные горячие смеси и асфальтобетоны должны содержать щебня от 50% до 70%.

Высокопористые асфальтобетонные смеси подразделяют на высокопористые щебеночные и высокопористые песчаные.

Щебеночные и гравийные холодные смеси и асфальтобетоны в зависимости от содержания в них щебня (гравия) подразделяют на типы Бх и Вх.

Горячие и холодные песчаные смеси и асфальтобетоны в зависимости от вида песка подразделяют на типы:

Г и Гх - на песках из отсевов дробления;

Д и Дх - на природных песках или смесях природных песков с отсевами дробления.

Смесь Марка II, крупнозернистая (с наибольший размер минеральных зерен 40 мм), с марками щебня из осадочных горных пород F100, 1200 и И3, вид плотная, тип Бх, холодная.

Так как требования к температуре смеси при укладке также не были установлены, участник вправе предложить смесь либо холодную, либо горячую без ограничений. Согласно п. 4.1.5. смеси с содержанием щебня в смеси больше 40% - не более 50% относятся к типу Б. При этом холодные смеси в зависимости от содержания в них щебня (гравия) подразделяют на типы Бх и Вх. Таким образом, предложив холодную смесь, участник предложил смесь типа Бх.

Смесь Марка III, крупнозернистая (с наибольший размер минеральных зерен 40 мм), с марками щебня из осадочных горных пород F100, 1200 и И3, вид плотная, тип Б, горячая.

Так как требования к температуре смеси при укладке также не были установлены, участник вправе предложить смесь либо холодную, либо горячую без ограничений. Согласно п. 4.1.5. смеси с содержанием щебня в смеси больше 40% - не более 50% относятся к типу Б. Таким образом, предложив горячую смесь, участник предложил смесь типа Б.

Ниже предоставлена выдержка из ГОСТ 9128, подтверждающая данный довод.

4.1.5 Щебеночные и гравийные горячие смеси и плотные асфальтобетоны в зависимости от содержания в них щебня (гравия) подразделяют на следующие типы:

А -	с	содержанием	щебня	св.	50% до 60%;
Б -	"	"	щебня (гравия)	"	40% до 50%;
В -	"	"	"	"	30% до 40%.

Высокоплотные горячие смеси и асфальтобетоны должны содержать щебня от 50% до 70%.

Высокопористые асфальтобетонные смеси подразделяют на высокопористые щебеночные и высокопористые песчаные.

Щебеночные и гравийные холодные смеси и асфальтобетоны в зависимости от содержания в них щебня (гравия) подразделяют на типы Бх и Вх.

Горячие и холодные песчаные смеси и асфальтобетоны в зависимости от вида песка подразделяют на типы:

Г и Гх - на песках из отсевов дробления;

Д и Дх - на природных песках или смесях природных песков с отсевами дробления.

4.1.6 Смеси и асфальтобетоны в зависимости от показателей физико-механических свойств и применяемых материалов подразделяют на марки, указанные в таблице 1.

Данные требования также не противоречат таблице 1 ГОСТ 9128, которая устанавливает для каждой марки возможные типы и виды смесей:

Таблица 1

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Марка
Горячие:	
- высокоплотные	I
- плотные типов:	
А	I, II
<u>Б, Г</u>	<u>I, II, III</u>
В, Д	II, III
- пористые	I, II
- высокопористые щебеночные	I
- высокопористые песчаные	II
Холодные:	
- типов:	
<u>Бх, Вх</u>	<u>I, II</u>
Гх	I, II
Дх	II
<u>- высокопористые щебеночные</u>	<u>I</u>

Таким образом, принимая во внимание, что участником были предложены 3 разные смеси (в соответствии с требованиями, установленными заказчиком к необходимым трём маркам и в соответствии с отсутствием указания на необходимость горячих или холодных смесей, плотных или пористых или высокопористых смесей), а именно:

Смесь Марка I, крупнозернистая (с наибольший размер минеральных зерен 40 мм), с марками щебня из осадочных горных пород F100, 1200 и И3, вид высокопористые щебеночные.

Смесь Марка II, крупнозернистая (с наибольший размер минеральных зерен 40 мм), с марками щебня из осадочных горных пород F100, 1200 и И3, вид плотная, тип Бх, холодная.

Смесь Марка III, крупнозернистая (с наибольший размер минеральных зерен 40 мм), с марками щебня из осадочных горных пород F100, 1200 и И3, вид плотная, тип Б, горячая,

участником была указана степень истираемости щебня из осадочных горных пород марка И3, что не противоречит требованиям таблицы 10 ГОСТ 9128, который устанавливает требования к характеристикам щебня исходя из марки смеси, её типа и вида, а также температуры укладки и остаточной пористости:

Т а б л и ц а 10

Наименование показателя	Значение для смесей марки												
	горячих типа		холодных типа		пористых и высокопористых	горячих типа			холодных типа		пористых	горячих типа	
	А, высокоплотных	Б	Бх	Вх		А	Б	В	Бх	Вх		Б	В
Марка, не ниже:													
- по дробимости:													
а) щебня из изверженных и метаморфических горных пород	1200	1200	1000	800	800	1000	1000	800	800	600	600	800	600
б) щебня из осадочных горных пород	1200	1000	800	600	600	1000	800	600	600	400	400	600	400
в) щебня из металлургического шлака		1200	1000	1000	800	1200	1000	800	800	600	600	800	600
г) щебня из гравия	-	1000	1000	800	600	1000	800	600	800	600	400	600	400
д) гравия	-	-	-	-	-	-	-	600	800	600	400	600	400
- по истираемости:													
а) щебня из изверженных и метаморфических горных пород	И1	И1	И2	И3	Не норм.	И2	И2	И3	И3	И4	Не норм.	И3	И4
б) щебня из осадочных горных пород	И1	И2	И2	И3	То же	И1	И2	И3	И3	И4	То же	И3	И4
в) щебня из гравия и гравия	-	И1	И1	И2	*	И1	И2	И3	И2	И3	*	И3	И4
- по морозостойкости для всех видов щебня и гравия:													
а) для дорожно-климатических зон I, II, III	F50	F50	F50	F50	F25	F50	F50	F25	F25	F25	F15	F25	F25
б) для дорожно-климатических зон IV, V	F50	F50	F25	F25	F25	F50	F25	F15	F15	F15	F15	F15	F15

П р и м е ч а н и е – Для повышения коэффициента сцепления колеса автомобиля с дорожным покрытием щебень из карбонатных пород не рекомендуется применять в высокоплотных и плотных смесях типа А марки I.

Для всех предложенных смесей таблица 10 допускает применение щебня из осадочных горных пород марки по истираемости И3, что подтверждается выдержкой из ГОСТ 9128.

Таким образом, указав марку по истираемости И3, участник не противоречил требованиям ГОСТ 9128, указал достоверные и соответствующие требованиям ГОСТ 9128 и документации заказчика значения.

Каждая из предложенных смесей полностью соответствует требованиям заказчика, что подтверждается нижеприведённой таблицей:

Требования Заказчика	Требования ГОСТ	Предложение участника		
		Смесь марки I	Смесь марки II	Смесь марки III
Наибольший размер минеральных зерен не > 40 мм.	Крупнозернистые с размером зерен до 40 мм	Крупнозернистая (с наибольший размер минеральных зерен 40 мм)	Крупнозернистая (с наибольший размер минеральных зерен 40 мм)	Крупнозернистая (с наибольший размер минеральных зерен 40 мм)
Марка щебня по морозостойкости не менее F25.	Марка щебня по морозостойкости: не ниже F25 для смеси марки I; не ниже F25 для смеси марки II	Марка щебня по морозостойкости F100.	Марка щебня по морозостойкости F100.	Марка щебня по морозостойкости F100.

	дорожно-климатических зон I, II, III; не ниже F15 для смеси марки II дорожно-климатических зон IV, V.			
Содержание щебня в смеси больше 40% - не более 50%.	Высокопористая щебеночная смесь – не нормируется, что указывает на допустимость любого количества щебня в смеси при условии, что смесь соответствует всем остальным требованиям ГОСТ 9128 для высокопористых щебеночных смесей; тип Бх и Б св. 40% до 50%.	Высокопористая щебеночная с содержанием щебня в смеси больше 40% - не более 50%	Тип Бх с содержанием щебня в смеси больше 40% - не более 50%.	Тип Б с содержанием щебня в смеси больше 40% - не более 50%.
Марка щебня по дробимости должна быть не ниже 600.	Марка не ниже 600	Марка щебня по дробимости 1200.	Марка щебня по дробимости 1200.	Марка щебня по дробимости 1200.
Марка щебня по истираемости не должна быть ниже ИЗ.	Высокопористая щебеночная смесь – не нормируется, что указывает на допустимость любой марки по истираемости при условии, что смесь соответствует всем остальным требованиям ГОСТ 9128 для высокопористых щебеночных смесей; тип Бх и Б не ниже ИЗ.	Марка щебня по истираемости ИЗ.	Марка щебня по истираемости ИЗ.	Марка щебня по истираемости ИЗ.
Щебень в составе смеси из осадочных горных пород или щебень из гравия или из	В соответствии с таблицей 10: щебень из изверженных или метаморфических горных пород или	Щебень в составе смеси из осадочных горных пород.	Щебень в составе смеси из осадочных горных пород.	Щебень в составе смеси из осадочных горных пород.

изверженных горных пород или из метаморфических горных пород.	из осадочных горных пород или из металлургического шлака или щебень из гравия или гравий.			
Ненормируемые Заказчиком показатели, соответствующие ГОСТ 9128.	-	Вид высокопористые щебеночные.	Вид плотная, тип Бх, холодная.	Вид плотная, тип Б, горячая.

Считаем, что действия заказчика по отклонению нашей заявки явились следствием отсутствия должной компетентности при работе с нормативно-технической документацией, а именно ГОСТ 9128. Иными словами, Заказчик просто не разобрался в допустимых вариантах смесей для представленных участником показателей в соответствии с ГОСТ 9128. Не разобрался в том, что смеси могут быть не только плотными, но и пористыми и высокопористыми, которые тоже содержат щебень, что смеси могут быть не только горячими, но и холодными, которые будут отвечать всем установленным заказчиком требованиям. По мнению заказчика, под установленные им требования (исходя из текста протокола рассмотрения первых частей заявок) подходит лишь плотная смесь типа Б, что является неверным трактованием нормативно-технической документации. Данный вывод свидетельствует об отсутствии специализированных знаний товара, требования к которым сам же заказчик и устанавливает.

Таким образом, считаем, что отклонение заявки № 1 является неправомерным.

Действия членов комиссии по отказу в допуске по причине указанной в протоколе рассмотрения заявок, направлены на снижение эффективности, результативности и прозрачности осуществления закупок, и являются злоупотреблением в сфере закупок и носят коррупционный характер.

На основании вышеизложенного, считаем решение комиссии об отказе в допуске Обществу с ограниченной ответственностью "ЮКОН 2020" к участию в закупке по основанию, указанному в Протоколе неправомерным и нарушающим наши права и законные интересы. По нашему мнению, первая часть нашей заявки, полностью соответствует всем требованиям и требования, предъявляемые к порядку подачи заявок и составу заявки, нами были полностью выполнены.

Считаем, что отклонение первой части нашей заявки совершено сознательно, в целях ограничения конкуренции и является еще нарушением Федерального закона №135-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Также просим провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа и в случае выявления нарушений выдать предписание заказчику, комиссии об устранении нарушений.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
2. Отменить результаты рассмотрения заявок и провести процедуру повторно.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Копия протокола рассмотрения первых частей.
2. Описание товара, предоставленное в составе заявки.
3. Копия листа записи Единого государственного реестра юридических лиц.
4. Копия решения единственного участника ООО «ЮКОН 2020» о назначении руководителя
5. ГОСТ 9128-2013

11.12.2020

Директор

ООО «ЮКОН 2020» _____ / Царыняк Юрий Николаевич