

**ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ**  
**СМИРНОВА МАРИНА ГЕННАДЬЕВНА**

--	--

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г Москва

107078, город Москва, Мясницкий проезд, дом  
4 строение 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100;  
077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

Исх.№            401 от            26.11.2021

**Жалоба на положение документации об электронном аукционе**

**Заказчик:** ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России  
(Сеченовский Университет)

**Участник закупки:**

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ СМИРНОВА  
МАРИНА ГЕННАДЬЕВНА

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении  
заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № [32110812717](#)

**Наименование объекта закупки:** Поставка медицинских изделий для нужд Клинического центра ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2022 году

**Дата опубликования извещения:** 12.11.2021г.

**Дата окончания подачи заявок:** 29.11.2021г

**Доводы жалобы:**

12.11.2021г. Заказчиком, опубликовано извещение № [32110812717](#) о проведении Электронного аукциона на поставку медицинских изделий для нужд Клинического центра ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2022 году Начальная (максимальная) цена 6 340 331,60 рублей.

Изучив данное извещение, считаем действия заказчика незаконными и нарушающими интересы участников закупки.

**Доводы жалобы:**

Изучив данное извещение, считаем действия заказчика незаконными и нарушающими интересы участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить **объективный характер.**

**В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).**

При осуществлении закупки **Заказчик** вправе не только выбрать ее предмет, но и **обязан определить его и описать в соответствии с нормами Закона о контрактной системе именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика.**

**Аукционная документация** о проведении закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным**

**заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, согласно части 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.**

При формировании технического задания Заказчик **вправе самостоятельно определять функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, удовлетворяющие его потребности.** В то же время описание объекта закупки должно носить объективный характер и быть мотивированным, **основанным на реальных потребностях заказчика.**

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников аукциона или ограничение доступа к участию в электронном аукционе.

Исходя из норм статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ **Заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.**

**При описании объекта закупки позиции 7 Заказчик установил характеристики товара, которые соответствуют одному производителю, а именно Кутанпласт Стандарт 7х5х1 см, производства Маша Брунелли, на это указывает - Материал изготовления свиной желатин, % не менее 99,3 и лаурилсульфат натрия,% не менее 0,7. Ни один из представленных производителей с подобным товаром на рынке Российской Федерации не соответствует данным техническим характеристикам, просим исключить из технического задания фразу лаурилсульфат натрия,% не менее 0,7. Прописать материал изготовления свиной желатин, % не менее 99,9.**

Кроме того сообщаем, что данный производитель Маша Брунелли по протоколу подведения итогов электронного аукциона не соответствует ч. 2 ст. 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинские изделия включены в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р)».

**Протокол подведения итогов**  
электронного аукциона на право заключения контракта  
на поставку изделий медицинского назначения № 0351100033221000565

г. Новосибирск

«03» ноября 2021 г.

Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Новосибирск) (далее по тексту – Единая комиссия) в составе:

Сидельников Максим Александрович – главный юрисконсульт, исполняющий обязанности председателя Единой комиссии, секретарь Единой комиссии;

Варцев Сергей Николаевич – юрист, член Единой комиссии;

Назарова Марина Владимировна – руководитель Контрактной службы, член Единой комиссии,

(число присутствующих членов Единой комиссии составляет 50% общего числа членов Единой комиссии)

рассмотрела вторые части заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения № 0351100033221000565 (далее по тексту – электронный аукцион),

Идентификационный номер заявки на участие в электронном аукционе	Решение о соответствии/несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией электронного аукционе, отстранении участника от участия в электронном аукционе	Обоснование решения	Член Единой комиссии
13	соответствует		Сидельников М.А.
	соответствует		Варцев С.Н.
	соответствует		Назарова М.В.

		<p>гемостатических губок), для целей оказания в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи специализированной высокотехнологичной медицинской помощи, в связи с чем в Техническом задании раздела 13 «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе установлено следующее требование: «И соответствии с ч. 2 ст. 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинские изделия включены в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р). При этом в п. 8.2.1 документации об электронном аукционе указывается, что соответствие требованиям в отношении предлагаемых к поставке медицинских изделий в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р), участник закупки подтверждает (выражает согласие) путем подачи заявки на участие в электронном аукционе. Тем самым, участник закупки, подавая заявку на участие в аукционе, подтверждает (выражает согласие), что предлагаемые им к поставке медицинские изделия включены в вышеуказанный перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека.</p> <p>Согласно сведениям Государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (<a href="https://www.rsd.gov.ru/services/mimatch/">https://www.rsd.gov.ru/services/mimatch/</a>), медицинское изделие «Губка гемостатическая абсорбирующая желатиновая стерильная Colaplast STANDARD» производства MASCIA BRUNELLI S.P.A (Италия) (регистрационное удостоверение № РИИ 2014/1560 от 22.04.2014), предложенное участником закупки к поставке в первой части заявки на участие в электронном аукционе, имеет вид вида медицинского изделия 309490, не включенный в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р.</p>	
78	участник отстранен	<p>В соответствии с ч. 6.1 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае установления достоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения (в т.ч. на этапе рассмотрения второй части заявки на участие в электронном аукционе и формирования протокола подведения итогов такого аукциона) (см. Письмо Минкомсвязи России от 20.01.2017 № Д28н-209).</p> <p>В соответствии с ч. 2 ст. 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при оказании в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в амбулаторной форме, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях, условиях дневного стационара и при оказании на дому осуществляется обеспечение граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», и медицинскими изделиями, включенными в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека. Согласно Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22.12.2015 № 173 «Об утверждении Правил классификации медицинских изделий в зависимости от потенциального риска применения» имплантируемыми медицинскими изделиями являются invasive медицинские изделия, в том числе частично или полностью рассасывающиеся в организме, полностью вводимые в тело человека или замещающие значительную поверхность или поверхность глаза посредством хирургического вмешательства и остающиеся в месте введения после хирургической процедуры, а также медицинские изделия, частично вводимые в тело человека посредством хирургического вмешательства и остающиеся в месте введения после хирургической процедуры более 30 суток.</p>	Сидельников М.А.
		Заявкой посредством электронного аукциона № 0351100033221000565 осуществляется закупка медицинских изделий, имплантируемых в организм человека (рассасывающаяся стерильная	

		<p>гемостатических губок), для целей оказания в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи специализированной высокотехнологичной медицинской помощи, в связи с чем в Техническом задании раздела 13 «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе установлено следующее требование: «И соответствии с ч. 2 ст. 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинские изделия включены в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р). При этом в п. 8.2.1 документации об электронном аукционе указывается, что соответствие требованиям в отношении предлагаемых к поставке медицинских изделий в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р), участник закупки подтверждает (выражает согласие) путем подачи заявки на участие в электронном аукционе. Тем самым, участник закупки, подавая заявку на участие в аукционе, подтверждает (выражает согласие), что предлагаемые им к поставке медицинские изделия включены в вышеуказанный перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека.</p> <p>Согласно сведениям Государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (<a href="https://www.rsd.gov.ru/services/mimatch/">https://www.rsd.gov.ru/services/mimatch/</a>), медицинское изделие «Губка гемостатическая абсорбирующая желатиновая стерильная Colaplast STANDARD» производства MASCIA BRUNELLI S.P.A (Италия) (регистрационное удостоверение № РИИ 2014/1560 от 22.04.2014), предложенное участником закупки к поставке в первой части заявки на участие в электронном аукционе, имеет вид вида медицинского изделия 309490, не включенный в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р.</p>	
--	--	--	--

		
Таким образом, выражение участником закупки системы (подчеркнутое соответствия		

3

	установленному требованию) о наличии медицинского изделия «Губки гемостатическая абсорбирующая впитывающая стерильная Селарип® STANDARD» производства MASCIA BRUNELLI S.P.A (Италия) в перечне медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, носит недостоверный характер.	
--	--	--

Таким образом, Заказчик в описании товара в пункте 7 ТЗ указал уникальные технические характеристики товара, которые соответствует одному производителю, и указывает на точные технические параметры товара, без возможности участия потенциальных участников с аналогичной продукцией.

Данный аукцион фактически является «заточенным» под конкретного поставщика, а не исходя из объективных потребностей лечебного учреждения, ориентируясь на объективность и экономию государственных средств.

В связи с вышеизложенным, требуем привести документацию в соответствии с действующим законодательством, исключить требования, нарушающие Федеральный закон.

Ответственных лиц, допустивших нарушения Федеральных законов 135-ФЗ и 44-ФЗ, предусмотреть административное наказание.

Исходя из толкования ч.ч. 1, 2 ст. 33 Закона о контрактной системе объект закупки должен быть, описан предельно ясно, с целью исключения, возможности двоякого толкования требований документации. Данные действия прямо противоречат пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе (Закон №44-ФЗ), согласно которого в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

В Решении Астраханского УФАС России от 21.06.2018 N 223-РЗ-04-18 указано, что «процесс подготовки участника закупки к участию в аукционе состоит из следующих этапов:

- изучение документации об аукционе - ознакомление с условиями контракта, анализ требований к используемым материалам;
- подготовкой предложения о товарах, с учетом характеристик, указанных в документации
- выбор товаров, соответствующих требованиям документации об аукционе, перечисление характеристик таких товаров.

Следовательно, создание необоснованных препятствий для совершения указанных выше действий участника по подготовке заявки, способствует созданию дополнительных, не связанных с удовлетворением потребности заказчика, условий для отклонения заявок участников закупки, что имеет своим последствием ограничение круга участников закупок».

Считаем, что заказчик создал нам необоснованные препятствия для составления корректной заявки своим действием.

Необъективное описание объекта закупки ограничивает возможности участников закупки в участие в закупке. Ограничение круга участников закупки не позволяет реализовать такие цели Закона о контрактной системе как повышение эффективности и результативности осуществления закупок (ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе), а также принципы обеспечения конкуренции (ст. 8 Закона о контрактной системе) и эффективности осуществления закупок (ст. 12 Закона о контрактной системе).

Согласно части 2 статьи 8 Закона №44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров. Запрещается совершение заказчиками, их должностными лицами любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона №44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.3 ст.105 Закона №44-ФЗ предусматривается, что жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок. Согласно информации на официальном сайте: <https://zakupki.gov.ru>, дата и время окончания подачи заявок: 29.11.2021 г. в 09:00.

На основании вышеизложенного и руководствуясь общими принципами гражданского права, а также положениями Закона №44-ФЗ.

Прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести проверку правомерности действий Заказчика, содержания аукционной документации
3. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки

Приложения:

1. Копия паспорта

ИП \_\_\_\_\_ Смирнова Марина Геннадьевна

ЭП/МП

ЭП/МП





МЕСТО ЖИТЕЛВОТРА

### ЗАРЕГИСТРИРОВАНИ

13 Мэрта 2002г.

Рег-н: ТЮМЕНСКАЯ ОБЛ.

Р-н : БАТАНСКИЙ

Имя: РОС. ЗАРЧУНДИ

Улица: Ул. РОССИЙСКАЯ

Дом : 7 Кварт: - Ка: -

ТРЕПТОУВАШИЯ ИУНКТОН Р 1 ИО УИРС РОССИИ

НО ТИМЕНСКОИ ОБЛАСТИ

В ГОРОДЕ ТЮМЕНЬСКЕ

720-009 Заеернал: *Бочушова*

720-009