

Руководителю Московского УФАС России
Ханяну А.Э.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка) 107078

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Центр научной экспертизы»
ИНН 5902107625, КПП 590401001 ОГРН 1025900529577

Адрес регистрации: 614039, г. Пермь, пр-т Комсомольский, 62, 64 пристрой вход со двора
Тел 8 (342) 290-93-40

Заказчик (лицо действия, которого обжалуются):
ПАО Сбербанк

117997, г. Москва, ул. Вавилова, дом 19

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции»)

Протоколом № 044/20 заседания Конкурсной комиссии ПАО Сбербанк по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, которое состоялось «18» ноября 2020 г. (дата утверждения 24.11.2020 года) был разрешен вопрос «Об исключении из реестра аккредитованных поставщиков Банка компаний, в рамках проведения аккредитации ЗП - 81004194 (Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции и капитальных ремонтов, среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП))».

В результате заседания конкурсной комиссии было принято решение «ИСКЛЮЧИТЬ из реестра аккредитованных поставщиков Банка, ведущегося в рамках действующего квалификационного отбора по выбору организаций на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции и капитальных ремонтов на объектах Банка в 2018. 2019. 2020. 2021г д . следующие компании:

1. ООО «Цефей» (ИНН 7727810272);
2. ООО «Центр научной экспертизы» (ИНН5902107625) (далее по тексту ООО «ЦНЭ»).

Считаем, что действия ПАО Сбербанк противоречат действующему законодательству о конкуренции.

Настоящая жалоба посвящена исключительно несоблюдению заказчиком основных принципов закупочной деятельности, то есть связана с несогласием подателя жалобы с необоснованным исключением его из числа аккредитованных организаций, в результате чего ООО «Центр научной экспертизы» не имеет право участвовать в торгах, проводимых ПАО Сбербанк.

Допущенными нарушениями являются:

- Принятие решения об исключении без получения необходимых объяснений со стороны участников закупочной деятельности, а именно ООО «ЦНЭ» о дате и месте заседания

конкурсной комиссии никто не сообщал, возможности предоставить пояснения не предоставлено, более того не казано за какие нарушения ООО «ЦНЭ» было привлечено к столь строгой ответственности в виде лишения аккредитации.

- В принятом решении не указано за какие именно нарушения в отношении ООО «ЦНЭ» было принято решение о лишении аккредитации, участник закупочной процедуры вообще лишен возможности обжаловать действия заказчика, так как отсутствуют обстоятельства, которые необходимо обжаловать для восстановления нарушенного права;

- Решение принято только в отношении двух участников, в то время, как другие участники закупочной деятельности (аккредитованные) имеют факты неисполнения (или ненадлежащего исполнения) условий договора (более двух фактов по заключенным договорам) с Банком на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, и/или выполнению строительно-монтажных работ по реконструкции и/или капитальных ремонтов, в том числе по качеству и или срокам и их за это аккредитации не лишают. Условия заключенных договоров устанавливают жесткие сроки их исполнения, но вина возможной задержки исполнения договора может зависеть от действия или бездействия заказчика. В рассматриваемом случае указанное обстоятельство совершенно не учитывается при принятии решения.

- согласно решения конкурсной комиссии аккредитация представляется сроком на 5 лет. Ограничение данного срока условиями конкурсной документацией не предусмотрено. В конкурсной документации сказано: *Вне зависимости от времени подачи заявки Участником срок действия аккредитации для него не изменяется и ограничен общим сроком действия аккредитации (п. 1.5. настоящей Документации)*, т.е.5 лет.

- исключение из реестра ранее аккредитованной организации прямо противоречит действующему гражданскому законодательству, так как устанавливает двойную ответственность за нарушение заключенных в результате конкурсных процедур договоров подряда по которым предусмотрены штрафные санкции (пени и штрафы). Применение двойной ответственности является недопустимым.

- В соответствии со ст. 2 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке должно является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. На основании указанных законоположений следует, что в результате закупочной процедуры ЗП -81004194 каких-либо договоров не заключается, соответственно положение о закупочной процедуре не может контролировать порядок исполнения заключаемых аккредитованными участниками договоров. Положение о закупке направлено только на определения соответствия участников для заключения договоров, а в рассматриваем случае только на порядок допуска участника для участия в адресном запросе котировок.

Факт ограничения конкуренции за счет немотивированного уменьшения числа потенциальных участников закупочной деятельности является очевидным. Более того является фактом «устрашения» других, до настоящего времени лояльных к заказчику, участников, так как наглядным образом демонстрирует неограниченную власть ПАО Сбербанк в отношении «несговорчивых» участников-подрядчиков, которые предлагали реальные сроки исполнения контрактов и низкую цену их исполнения.

К числу основных принципов закупочной деятельности выше названный закон относит информационную **открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг** (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В этой связи предметом обжалования в антимонопольном органе, помимо случаев, предусмотренных п. п. 3 - 6 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, могут являться любые отступления заказчика (организатора торгов) от установленных названным законом принципов закупочной деятельности, то есть, по существу такие действия, которые осуществлены вразрез с целями и положениями Закона о закупках и нарушают права участника. Соблюдение заказчиком основных принципов Закона о закупках предполагает неукоснительное соблюдение прав участников в любой сфере правоотношений, в том числе при формировании документации, при допуске заявок, при их оценке, при заключении договора.

Соответственно, антимонопольный орган вправе установить в действиях заказчика любые нарушения, связанные с отступлением от упомянутых принципов.

На основании изложенного

ПРОШУ:

1. Признать конкурсной комиссии ПАО Сбербанк нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 4, п. 5, 6 ч. 9 ст. 4, п. 8, 10 – 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Выдать заказчику – ПАО Сбербанк (117997, г. Москва, ул. Вавилова, дом 19), обязательное для исполнения предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», о запрете рамках проведения аккредитации ЗП-81004194 совершения действий, ограничивающих доступ в адресных запросах котировок ООО «Центр научной экспертизы» к выполнению работ по разработке проектно-сметной документации, выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции и капитальных ремонтов, среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на объектах ПАО Сбербанк.