

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/56.1-1075/2019**

25 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 25.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «2М» на действия комиссии при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуги по организации ежедневного питания получателей социальных услуг для нужд ГБУСОВО «Собинский ПНИ» (извещение № 0128200000119005961) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области.;

представителя заявителя – ООО «2М».

Заказчик, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/56.1-1075/2019 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «2М» на действия комиссии при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуги по организации ежедневного питания получателей социальных услуг для нужд ГБУСОВО «Собинский ПНИ» (извещение № 0128200000119005961).

По мнению заявителя, конкурсная комиссия необоснованно признала заявку ООО «2М» несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: п. 18.4

Инструкции участникам закупок документации, п.35.1 Информационной карты документации, ч.8 ст.56.1, Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - не представлены документы участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме (подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого открытого конкурса в электронной форме, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, или копии таких документов: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс. Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги. (Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке (при осуществлении закупки на оказание услуг общественного питания, контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 6 приложения N 2 к Постановлению N 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно Оказание услуг по ежедневному приготовлению и доставке горячего лечебного питания. Предоставленный участником исполненный контракт не является подтверждением опытом аналогичного характера за представленный период от 15.12.2015) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019)"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

По мнению общества, конкурсная комиссия трактует опыт именно как опыт по контрактам, которые были подписаны (не исполнены, а именно заключены) не ранее чем за 3 года до конкурса. Однако, по мнению заявителя, такая трактовка является ошибочной. По правилам русского языка однозначно следует, что именно опыт (то есть исполнение) должен быть за три года, а не сам контракт должен быть заключен не позднее, чем за три года до подачи заявки.

В целях устранения двойных трактовок закона и, как следствие необоснованного отклонения заявки ООО «2М», заявитель разместил на площадке второй контракт, подтверждающий соответствие участника закупки дополнительным требованиям и акты приемки оказанных услуг по данному контракту.

Таким образом, на момент окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе на площадке было размещено два комплекта контрактов и актов приема оказанных услуг, контракт № 1545/К от 15.12.2015 г. и контракт № 57 от 22.12.2017 г.

Также контракт № 57 от 22.12.2017 г. и акты приемки оказанных услуг были прикреплены обществом в составе второй части заявки в разделе иные документы, о чем заявитель уведомил заказчика в составе второй части конкурсной заявки.

В силу изложенного заявитель полагает, что его конкурсная заявка была отклонена неправомерно, просит выдать комиссии предписание об отмене составленного протокола.

В обоснование правомерности действий конкурсной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронном виде (№ 0128200000119005961) конкурсной комиссией рассмотрены вторые части заявок. Заявка участника закупки, зарегистрированного под порядковым номером 1 (ООО «2М»), признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

Основание для отклонения: п. 18.4 Инструкции участникам закупок документации, п.35.1 Информационной карты документации, ч.8 ст.56.1, Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - не представлены документы участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме (подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого открытого конкурса в электронной форме, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии части 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, или копии таких документов: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс. Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги. (Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке (при осуществлении закупки на оказание услуг общественного питания, контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 6 приложения N 2 к Постановлению N 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно Оказание услуг по ежедневному приготовлению и доставке горячего лечебного питания. Предоставленный участником исполненный контракт не является подтверждением опытом аналогичного характера за представленный период от 15.12.2015) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019)"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Согласно части 4 статьи 56 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона № 44-ФЗ. При этом дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

Пунктом 6 приложения № 2 к Постановлению № 99 предусмотрено, что при оказании услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организация социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 000 рублей предъявляется дополнительное требование — наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания, заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится конкурс. Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительными требованиями, в данном случае являются: копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и копия (копии) документов о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

Аналогичное требование установлено пунктом 35.1 информационной карты конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуги по организации ежедневного питания получателей социальных услуг для нужд ГБУСОВО «Собинский ПНИ».

В соответствии с частью 7 статьи 56.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме наряду с информацией и электронными документами, предусмотренными частью 6 статьи 54.4 Федерального закона № 44-ФЗ, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки предъявляемым к ним дополнительным требованиям в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу части 8 статьи 56.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 54.7 Федерального закона № 44-ФЗ, а также в случае несоответствия участника требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме вышеизложенного, представитель уполномоченного органа обращает внимание Комиссии, что в соответствии с ч. 4 статьи 56.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются

положения Федерального закона № 44-ФЗ о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных статьей 56.1 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 6 ст. 54.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

2) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией. При этом не допускается требовать предоставления копий указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

4) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, в случае, если участник открытого конкурса в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ, или копии этих документов;

5) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии этих документов. При отсутствии в заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий этих документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

6) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе;

7) декларацию о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с ч. 7 ст. 56.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторая часть заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме наряду с информацией и электронными документами, предусмотренными частью 6 статьи 54.4 Федерального закона № 44-ФЗ, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки предъявляемым к ним дополнительным требованиям в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов в случаях установленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 (далее — Постановление № 99) заказчики обязаны устанавливать дополнительные требования к участникам закупок. В свою очередь участники закупок обязаны предоставлять документы, подтверждающие согласно Постановления № 99 их соответствие дополнительным требованиям.

В соответствии с ч. 12 ст. 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронных документов (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Порядок взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, в том числе при направлении участником закупки, аккредитованным на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, оператору электронной площадки электронных документов (или их копий), предусмотренных перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Федерального закона, и рассмотрении оператором электронной площадки таких документов, устанавливаются Правилами взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2019 № 1202.

Кроме того, согласно ч. 8.2 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, не включаются в состав второй части заявки, а направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Комиссия по закупкам на основании представленных документов должна принять решение о соответствии участника закупки дополнительным требованиям.

Конкурсная комиссия установила, что оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств, в качестве подтверждения соответствия заявителя (ООО «2М») требованиям части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок на участие в указанном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, представлен контракт № 1545/К на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГУЗ ЯО Клиническая больница № 8, заключенный 15 декабря 2015 года.

Вместе с тем, дата окончания подачи заявок на участие в указанном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме - 11.10.2019. Так как вышеуказанный контракт заключен ранее трех лет до даты подачи заявок на участие в конкурсе, заявка на участие в конкурсе ООО «2М» не соответствует требованиям части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ по данному основанию.

Таким образом, конкурсная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку ООО «2М» на участие в указанном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме не соответствующей требованиям конкурсной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Исходя из вышеизложенного, представитель уполномоченного органа полагает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона (№ 0128200000119005961) не допущено, а жалоба ООО «2М» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.09.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение № 0128200000119005961 и конкурсная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта: 38 625 224.40 рублей.

Согласно части 4 статьи 56 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона, предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона. При этом дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) *опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;*
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 6 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ № 99) предусмотрено, что при оказании услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей предъявляется дополнительное требование – наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов,

заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс. Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительными требованиями, в данном случае являются: копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

Аналогичное требование установлено пунктами 35, 35.1 Информационной карты конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуги по организации ежедневного питания получателей социальных услуг для нужд ГБУСОВО «Собинский ПНИ».

В соответствии с частью 7 статьи 56.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок **вторая часть заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме наряду с информацией и электронными документами, предусмотренными частью 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки предъявляемым к ним дополнительным требованиям в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.**

Согласно части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

2) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией. При этом не допускается требовать предоставления копий указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

4) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, в случае, если участник открытого конкурса в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ, или копии этих документов;

5) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии этих документов. При отсутствии в заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий этих документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

6) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе;

7) декларацию о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу части 8 статьи 56.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка, на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 54.7 настоящего Федерального закона, а также в случае несоответствия участника требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 4 статьи 54.7 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

1) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;

2) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;

3) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

5) в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 5 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно части 12 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31

настоящего Федерального закона, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В рассматриваемом случае, перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям определен пунктом 6 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ № 99.

Таким образом, участником закупки с порядковым номером 1 (ООО «2М») в рамках исполнения положений части 12 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок были направлены оператору электронной площадки документы, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона (в том числе контракт № 1545/К от 15.12.2015 на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГУЗ ЯО Клиническая больница № 8).

Вместе с тем, дата окончания подачи заявок на участие в указанном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме – 11.10.2019.

Таким образом, так как вышеуказанный контракт заключен ранее трех лет до даты подачи заявок на участие в конкурсе, заявка на участие в конкурсе ООО «2М» не соответствует требованиям части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок по данному основанию.

Кроме того, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что ООО «2М» во второй части заявки на участие в указанном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме в качестве подтверждения своего соответствия требованиям части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок представлен контракт № 57 от 22.12.2017 на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для ГБУЗ ЯО «Рыбинская психиатрическая больница».

Однако согласно информации размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) цена контракта № 57 от 22.12.2017 (15 546 010,00 руб.) отличается от суммы фактически оплаченных услуг по контракту (12 580 544,00 руб.). Более того в ЕИС не содержится информации о том, что данный контракт является исполненным. В реестре договоров, заключенных по результатам закупок содержится информация о расторжении контракта № 57 от 22.12.2017 на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для ГБУЗ ЯО «Рыбинская психиатрическая больница» по соглашению сторон (соглашение о расторжении контракта от 01.04.2019).

Также контрольный орган в сфере закупок отмечает, что согласно разъяснениям Минфина России (письмо от 10 сентября 2017 г. № 24-02-07/58642 «О рассмотрении обращения») Постановление № 99 не содержит специальных положений в отношении полноты представляемого в составе заявки контракта, подтверждающего опыт выполнения соответствующих работ, а также не содержит указаний, позволяющих предоставить такой контракт не в полном объеме.

На основании изложенного Минфин России полагает, что участникам закупок в целях соблюдения требований Постановления № 99 следует **предоставить контракт в полном объеме, содержащий все приложения, являющиеся его неотъемлемой частью.**

Исходя из документов, представленных во второй части заявки участника ООО «2М», Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что контракт № 57 от 22.12.2017 на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для ГБУЗ ЯО «Рыбинская психиатрическая больница» не может служить в качестве подтверждения соответствия участника

дополнительным требованиям установленных в рамках части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, конкурсная комиссия правомерно признала заявку участника с порядковым номером 1 (ООО «2М») на участие в указанном конкурсе с ограниченным участием в электронной форме не соответствующей требованиям конкурсной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «2М» на действия комиссии при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуги по организации ежедневного питания получателей социальных услуг для нужд ГБУСОВО «Собинский ПНИ» (извещение № 0128200000119005961) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии