

УФАС по г.Москве

Заказчик закупки: ГБУ «Жилищник Алексеевского района».

Место нахождения и почтовый адрес: 129164, г. Москва, ул. Маломосковская, д. 6, к. 2

Адрес электронной почты: alexdez@list.ru

Номер контактного телефона: 8 (495) 687-33-31

Контактное лицо: Белякова Татьяна Александровна

Заявитель – Общество с ограниченной ответственностью «ТендИн»

Адрес регистрации: г.Москва, ул.Радужная, д.14, к.3, оф.2

Телефон/факс: 8-926-409-5998

E-mail: k-aspect@mail.ru

ЖАЛОБА на действия заказчика

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31908513244

Предмет закупки: Оказание услуг по дезинсекции в многоквартирных домах Северо-восточного административного округа города Москвы в 2020 году.

Доводы жалобы:

I.

Заказчиком, на официальном сайте zakupki.gov.ru была опубликована документация о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 31908513244 на право заключения договора оказания услуг по дезинсекции в многоквартирных домах Северо-восточного административного округа города Москвы в 2020 году. Однако, считаем, что документация была составлена с нарушением действующего законодательства, что препятствует участию в данном аукционе.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц,

своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, *расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции*, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

При ознакомлении с документацией, было установлено, что в разделе Приложение 1 к «Информационной карте запроса предложений» - «**критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, их содержание, значимость и порядок оценки**» установлены следующие критерии.

По показателю С2 – квалификация участника оценивается в зависимости от наличия у участника *штатных сотрудников, прошедших обучение и аттестацию по охране труда (ОТ), пожарно-техническому минимуму (ПТМ), электробезопасности (подтверждается копиями удостоверений и протоколами):*

- *отсутствие сведений и/или подтверждающих документов, либо отсутствие обученного и аттестованного персонала – 0 баллов;*
- *наличие сведений и подтверждающих документов (удостоверений) об аттестации по ОТ или ПТМ или электробезопасности - 5 баллов;*
- *наличие сведений и подтверждающих документов (удостоверений) об аттестации по ОТ и ПТМ и электробезопасности – 10 баллов.*

Предметом оказания услуг является дезинсекция, то есть комплекс процедур, нацеленных на создание неблагоприятных условий для появления, развития и размножения на объекте насекомых и клещей. В данном случае указанные документы не относятся к предмету закупки. Кроме того, указание на то, что документы должны быть предоставлены именно относительно штатных сотрудников, ограничивает право участника на привлечение таких специалистов путём заключения договора гражданско-правового характера, следовательно по указанному критерию будет поставлено 0 баллов.

По показателю С3 Заказчик оценивает наличие сертификатов. *«В данном показателе оценивается наличие у участника сертификатов СРО, Системы квалификации Евростандарт, Система добровольной сертификации «МОСЖКХ»*
Подтверждение сведений о сертификатах от 0 до 30 баллов

1. *Наличие Свидетельства СРО «Содержание имущества многоквартирных домов и нежилых помещений»:*

- Отсутствие – 0 баллов;*
- Наличие – 10 баллов.»*

2. *Наличие Сертификата соответствия требованиям ГОСТ ISO 9001:2015 «Проведение дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ; очистка, обезжиривание, промывка, дезинсекция, гидроизоляция с видеодиагностикой внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов; очистка, дезинфекция систем вентиляции и кондиционирования воздуха»:*

- Отсутствие – 0 баллов;*
- Наличие – 10 баллов.*

3. *Наличие Сертификата соответствия требованиям системы добровольной сертификации «МОСЖКХ»:*

- Отсутствие – 0 баллов;*
- Наличие – 10 баллов.*

Следует отметить, что понятия «сертификат СРО» - отсутствует в законодательстве Российской Федерации. При этом в соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ - Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту

объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

При этом предмет закупки не подразумевает возведение объекта кап.строительства или осуществление его капитального ремонта, следовательно указанный критерии не может быть применён при оценке квалификации участника.

Кроме того, в законодательстве не содержится обязанности по приобретению указанных *сертификатов СРО, Системы квалификации Евростандарт, Система добровольной сертификации «МОСЖКХ»*, ГОСТ ISO 9001:2015.

Таким образом, не представляется возможным выявить лучшее предложение об условиях исполнения контракта в связи с ненадлежащим установлением порядка оценки заявок.

В действия Заказчика нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в части установления ненадлежащим образом порядка оценки заявок на участие в Конкурсе. Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

II.

В разделе аукционной документации: «Общие требования, предъявляемые к участникам аукциона в электронной форме» содержатся следующие требования к участникам:

Документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. N1457, или копии этих документов – пункт 12.

Указанный нормативный акт утратил силу, согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 2 июня 2017 года №672 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1296 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частью 1, частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.
3. выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства

Приложение:

1. Приказ о назначении на должность генерального директора.

Генеральный директор

Савинов Г.О.

