



«Как много дел считались невозможными, пока они не были осуществлены».
Плиний Старший

Общество с ограниченной ответственностью
**«Группа компаний юридического и
энергетического консалтинга «ЮрЭнерго»**

115162, Москва, ул. Хавская, 3, пом. 144; Тел.: +7 (499) 237-30-49; (499) 236-12-04
e-mail: pravo@urenergo.ru; ОГРН 1177746013060, ИНН/КПП 7725347764 / 772501001

от «06» ноября 2019 № 11-3-1-924

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве (Московское УФАС)**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
1

Жалоба на действия заказчика при проведении закупок

Заказчик: Акционерное общество «Управление отходами»; ОГРН 1117746488232; ИНН 7725727149; Место нахождения: 117447, г. Москва, ул. Черемушкинская б., д.13, стр.4, эт. 2, пом. II, ком. 1,3,4; почтовый адрес: 117447, г. Москва, ул. Черёмушкинская б., д. 13, корпус 1, строение 4, офис (квартира) II. Контактное лицо: Перминова Е.; тел. +7(495)2807668; электронная почта: info@uo-system.ru.

Участник размещения заказа (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «ЮрЭнерго» (ООО «ГК «ЮрЭнерго») ОГРН 1177746013060, ИНН 7725347764. Место нахождения: 115162, г. Москва, ул. Хавская, д.3, пом. 144; e-mail: pravo@urenergo.ru; тел: +7 (495) 363-47-61; факс: +7 (495) 363-47-61; контактное лицо: Собко Олег Викторович.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://com.roseltorg.ru>; www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: №31908446128.

Наименование закупки: Услуги по взысканию дебиторской задолженности с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – «Закупка»).

Ссылки:(i)<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908446128>; (ii) <https://www.roseltorg.ru/procedure/31908446128>

Дата опубликования извещения о проведении Конкурса: 25.10.2019 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок: 07.11.2019 в 09:00 (МСК).

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос ценовых предложений в электронной форме;

Обжалуемые действия Заказчика: нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**).

Доводы жалобы: В закупочной Документации неправомерно установлен критерий оценки заявок на участие в закупке: «готовность к исполнению договора».

Положениями п.13, 14 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом п.п. 7.1-7.3 Положения о закупках АО «Управление отходами» установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Установленный критериями оценки состав необходимых для оценки сведений и документов, порядок подтверждения и заверения имеет приоритет перед всеми прочими требованиями документации о закупке. Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

В соответствии с п. 25 ч.3 (информационная карта) Документации о закупке к Лотам 1, 2 оценка заявок участников Конкурентного отбора осуществляется не только по стоимостным критериям и критериям квалификации, но также по критерию **«Готовность к исполнению договора»**. Так, в соответствии с Документацией, данный критерий предполагает оценку местонахождения заявителя или наличие у него филиала, представительства или иного обособленного подразделения в г. Саратов (по Лоту №1) или в г. Мурманск (по Лоту №2).

Коэффициент значимости данного критерия составляет 20%. В качестве подтверждения соответствия данному критерию Заказчиком установлены подтверждающие документы: копия договора аренды или субаренды помещения в г.Саратов/г.Мурманск соответственно; копии документов, подтверждающих право собственности Арендодателя на помещения, находящиеся соответственно в г. Саратов/г. Мурманск и предоставляемые им Арендатору (участнику закупки) или копия уведомления о постановке на учет российской организации в налоговом органе соответствующего региона.

Вместе с тем согласно ст. 779 ГК РФ содержанием договора на оказание услуг является совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности по заданию заказчика. Наличие у исполнителя обособленного подразделения по месту оказания услуг не влияет на качество оказываемой услуги, не является препятствием к организации выполнения заказа таким образом, чтобы обеспечить выполнение требований Заказчика, установленных закупочной Документацией и договором.

Учитывая природу договора на оказание услуг, наличие обособленного подразделения у исполнителя в предполагаемом регионе по месту оказания услуги по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам проведения закупки, равно как и не влияет на качество оказываемых услуг. Более того, в зависимости от специфики отдельных этапов (участков) алгоритма оказываемой услуги, Исполнитель вправе воспользоваться как технологиями дистанционной передачи информации, так и почтовыми либо курьерскими услугами, а в необходимых случаях – командировать своих сотрудников.

Таким образом, установленный Заказчиком порядок оценки и сопоставления заявок по критерию "готовность к исполнению договора" при проведении закупки не может быть применен в качестве инструмента, применяемого для выявления наилучшего предложения среди участников.

Как следует из разъяснения Президиума ВАС РФ, изложенного в Постановлении от 18.02.2014 N 3323/13 по делу N А40-121924/11-130-794, содержание п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках служит расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулированию такого участия, развитию добросовестной конкуренции, обеспечению гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений. Под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения победителя проводимой закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанный критерий в Документации, ограничивают количество участников закупки, что влечет нарушение принципа добросовестной конкуренции, предоставляет необоснованное преимущество отдельным субъектам рынка, имеющим обособленные подразделения именно в городах Мурманске и Саратове, являющихся административными центрами регионов, и создает необоснованные препятствия к доступу на товарный рынок для субъектов, не имеющих таких обособленных подразделений, в том числе расположенных в любых других населенных пунктах Мурманской или Саратовской областей, помимо областных центров.

Указанные действия влекут нарушение, предусмотрено п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Пунктом 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках установлено, что обжалованию подлежит: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положения о закупке такого заказчика.

Таким образом, Заказчик допустил нарушения, предусмотренные п. 1 ч. 10 ст. 3, п.п.13,14 ч.10 ст.4 Закона о закупках, повлекшие нарушение прав и законных интересов ООО «ГК «Юрэнерго».

С учетом вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также ст. ст. 17 - 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия АО «Управление отходами» по установлению в Закупке №31908446128 критерия оценки заявок на участие в закупке: «Готовность к исполнению договора», изложенные в п. 25 ч. 3 Документации к закупке (к Лотам за №№1,2);
2. Признать незаконными действия АО «Управление отходами» по установлению в Закупке №31908446128 порядка оценки и сопоставление заявок на участие в закупке в п. 25 ч. 3 Документации к закупке (к Лотам за №№1,2);
3. Выдать АО «Управление отходами» предписание об устранении указанных нарушений, путем исключения из закупочной документации к закупке №31908446128 необоснованных критериев оценки заявок на участие в закупке.

Приложения:

1. Копия приказа №2 от 22.01.2019 о вступлении в должность директора ООО «ГК «Юрэнерго» на 1л.;
2. Лист записи от 06.11.2019 из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ГК «Юрэнерго» на 8л.(копия);
3. Лист записи от 06.11.2019 из ЕГРЮЛ в отношении АО «Управление отходами» на 22л.(копия);
4. Документация о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме на оказание услуг по взысканию дебиторской задолженности с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по Лоту №1 на 49л;
5. Документация о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме на оказание услуг по взысканию дебиторской задолженности с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по Лоту №2 на 50л;
6. Положение АО «Управление отходами» о закупках на 65л.;
7. Настоящая жалоба в формате word на 3л.

Генеральный директор



Е.В. Овчинников