



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.02.2021 № 8/1904

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Регион 02»
452750, РБ, г. Туймазы,
пл. Октября, д. 2

Заказчик:
ООО «Башкирэнерго»
450096, РБ, г. Уфа,
ул.Комсомольская, 126

Организатор закупки:
АО «БЭСК»
450096, РБ,
г.Уфа, ул. Комсомольская, д. 126

РЕШЕНИЕ

№ ТО 002/07/3-174/2021

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Регион 02»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

18.02.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместителя начальника отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан,

при участии представителей: ООО «Регион 02»
(доверенность от 10.02.2021 б/н), ООО «БЭСК» (доверенность
от 15.01.2021 № 119/24),

рассмотрев жалобу ООО «Регион 02» (452750, РБ, г. Туймазы, пл.
Октября, д.2) от 05.02.2021 вх. №1733 на действия ООО «Башкирэнерго»
(450096, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126) при проведении запроса
предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только

0197044

субъекты малого и среднего предпринимательства «21-001511 Расчистка и расширение трасс ВЛ 35-110 кВ ПО ИЭС ООО "Башкирэнерго"» (извещение №32109885251),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон №135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Регион 02» (452750, РБ, г. Туймазы, пл. Октября, д. 2) от 05.02.2021 вх. №1733 на действия ООО «Башкирэнерго» (450096, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «21-001511 Расчистка и расширение трасс ВЛ 35-110 кВ ПО ИЭС ООО "Башкирэнерго"» (извещение №32109885251).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в истребовании непредусмотренных закупочной документацией документов и отклонению заявки ООО «Регион 02», и просит отменить результаты рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, выдать заказчику предписание об устранении нарушения.

В ходе заседания комиссии, представитель заявителя пояснил, что предметом жалобы является недопуск заявки к третьему этапу запроса предложений в электронной форме.

Организатор закупки с доводом жалобы не согласен, АО «БЭСК» представлена письменная позиция от 12.02.2021 вх. №2175.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

13.01.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «21-001511 Расчистка и расширение трасс ВЛ 35-110 кВ ПО ИЭС ООО "Башкирэнерго"» (извещение №32109885251).

В соответствии с протоколом от 04.02.2021 № 2021.3К-000655/02 заявка ООО «Регион 02» признается не соответствующей требованиям и условиям, установленным в закупочной документации и техническом задании, так как не предоставлены удостоверения проверки знаний правил работы в электроустановках на 6 членов бригады п. 15 п.п. 1 ТЗ. Согласно справке о кадровых ресурсах члены бригады в количестве 6 человек не аттестованы, не имеют группу по электробезопасности, что противоречит работам в действующих электроустановках п. 15 п.п. 1 в) ТЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при проведении закупочных процедур заказчик руководствуется Положением о закупке.

Положение о закупке товаров, работ и услуг в АО «БЭСК» и ДО размещено на официальном сайте в сети «Интернет» (далее – Положение о закупке) - www.zakupki.gov.ru.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 6.3.19 Положения о закупке порядок, сроки, условия проведения запроса предложений, требования к заявкам, подаваемым участниками процедуры, критерии устанавливаемые заказчиком и организатором закупки к участникам данной процедуры, порядок отбора участников процедуры содержатся в документации о проведении запроса предложений.

Документацией по открытому запросу предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по лоту № 21-001511 «Расчистка и расширение трасс ВЛ 35-110 кВ ПО ИЭС ООО «Башкирэнерго» установлены требования к оформлению заявки на участие в закупке (п.3.2.1 документации).

В соответствии с п.3.2.2.1 закупочной документации заявка участника закупки, поданная в соответствии с инструкциями и регламентом работы электронной торговой площадки, должна состоять из двух частей и ценового предложения. В целях эффективного рассмотрения поданной заявки, устанавливаются следующие требования к формированию комплекта документов для участия в закупочной процедуре, а также требования к их наименованию.

Первая часть заявки: техническое предложение (типовая форма и инструкция по заполнению приведены в п. 4.3 закупочной документации); документы, предусмотренные техническим заданием (приложение № 1 к закупочной документации).

Вторая часть заявки в соответствии с закупочной документацией предусматривает предоставление, в том числе, справки о кадровых ресурсах (типовая форма и инструкция приведены в п. 4.8 закупочной документации).

В соответствии с п. 15 Технического задания (Приложение № 1 к закупочной документации) установлены, в том числе, квалификационные требования к подрядчику (п.п. «а», «б», «в» п. 1):

Для подтверждения квалификации персонала подрядной организации, допускаемых для производства работ в действующую электроустановку

(охранную зону ВЛ 35-110 кВ) на правах командированного персонала, участники должны предоставить читаемые, цветные скан-копии документов в формате pdf (Adobe Reader), указанные ниже:

а) Действующие удостоверения установленного образца о проверке знаний правил работы в электроустановках до и выше 1000 В с группой по электробезопасности не ниже V для ответственного руководителя работ, группой по электробезопасности не ниже IV для производителя работ и группой по электробезопасности не ниже II для вальщиков (пильщиков). Удостоверения должны быть заполненными по форме Приложения N 2 к Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденным приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н (в редакции, введенной в действие с 19 октября 2016 года приказом Минтруда России от 19.02.2016 №74н);

б) В случае, если аттестация персонала проходила в собственной (внутренней) комиссии, то необходимо предоставить протоколы (или выписку из журнала, или иной подтверждающий документ (помимо удостоверений)) проверки знаний на председателя и не менее двух членов комиссии (ЧАК), которые прошли проверку знаний в вышестоящих хозяйственных органах или в комиссии органов энергетического надзора (согласно требований Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных Приказом Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 № 49.).

Если аттестация персонала проходила в комиссии сторонней организации (в образовательном учреждении имеющим лицензию), то необходимо предоставить протоколы проверки знаний на ответственного руководителя работ, производителя работ и на вальщиков (пильщиков).

Все протоколы должны быть оформлены в соответствии с Приложением № 4 к Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденным приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н (в редакции, введенной в действие с 19.10.2016 приказом Минтруда России от 19.02.2016 №74н);

в) Удостоверения и/или свидетельства установленного образца о прохождении специальных курсов обучения (в образовательном учреждении, имеющим лицензию) на вальщиков леса с использованием бензопил.

- Для исполнения полного объема в срок согласно ТЗ, работы выполнять с привлечением не менее двух бригад. Минимальные требования относительно персонала, рабочих специальностей, подрядной организации на каждую бригаду:

1. Ответственный руководитель работ (без выполнения дополнительной обязанности производителя работ) – 1 человек;

2. Производитель работ – 1 человек;

3. Водитель бригадного автомобиля – 1 человек;

4. Вальщики (пильщики) - 2 человека;

5. Члены бригады (без учета вальщиков (пильщиков), водителей, производителя работ и отв. руководителя работ) – 3 человека.

- Участник должен иметь достаточное количество персонала для качественного выполнения в срок полного объема работ, указанного в настоящем ТЗ. Персонал участника должен быть аттестован в соответствии с Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок (приказ Мин. труда и соц. Защиты РФ от 24.07.2013 № 328н), ППБ и другой действующей нормативно-технической документацией.

Таким образом, исходя из содержания закупочной документации участнику закупки необходимо представить вышеуказанные документы на всех сотрудников каждой из требуемых двух бригад (16 человек).

Проанализировав заявку ООО «Регион 02», Комиссией установлено следующее.

В соответствии со справкой о кадровых ресурсах, представленной ООО «Регион 02» в составе заявки, обществом представлены требуемые документы (удостоверения) на 9 работников, а именно:

- ответственного руководителя работ - 2 человека;
- производителя работ - 3 человека;
- вальщиков (пильщиков) - 4 человека.

Таким образом, во второй части заявки в соответствии со справкой о кадровых ресурсах участником не представлены требуемые удостоверения на всех сотрудников, в отношении которых необходимо представление таких удостоверений.

Комиссией установлено, что 29.01.2021 на ЭТП от организатора закупки поступил дополнительный запрос в котором он просит предоставить действующие удостоверения установленного образца о проверке знаний правил работы в электроустановках до и выше 1000 В на весь персонал, то есть на 16 человек (две бригады по 8 человек). Удостоверения должны быть заполненными по форме Приложения № 2 к Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденным приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н (в редакции, введенной в действие с 19.10.2016 приказом Минтруда России от 19.02.2016 № 74н.).

Комиссия при принятии решения принимает во внимание, что наличие соответствующей справки о трудовых ресурсах в составе заявки на участие в закупке не свидетельствует о том, что участником закупки, признанным победителем закупки, для выполнения обязательств по договору будут привлечены соответствующие специалисты, указанные в данной справке.

Вместе с тем, Комиссия также учитывает следующее.

В соответствии с п. 2.3 раздела «Требования к работникам, допускаемым к выполнению работ в электроустановках» «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» (утвержденных Приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н) работники, относящиеся к электротехническому и электротехнологическому персоналу, а также должностные лица, осуществляющие контроль и надзор за соблюдением требований безопасности при эксплуатации электроустановок, специалисты по охране труда, контролирующие электроустановки, должны пройти проверку знаний требований Правил и других требований безопасности, предъявляемых к

организации и выполнению работ в электроустановках в пределах требований, предъявляемых к соответствующей должности или профессии, и иметь соответствующую группу по электробезопасности, требования к которой предусмотрены приложением № 1 к Правилам.

В соответствии с п. 2.5 раздела «Требования к работникам, допускаемым к выполнению работ в электроустановках» «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» (утвержденных Приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н) работники, обладающие правом проведения специальных работ, должны иметь об этом запись в удостоверении о проверке знаний правил работы в электроустановках, рекомендуемый образец которого предусмотрен приложением № 2 к Правилам.

Комиссия отмечает, что по условиям п. 15.1 Технического задания участник закупочной процедуры должен предоставить документы, подтверждающие квалификацию своего персонала на допуск для производства работ в действующих электроустановках (охранных зонах ВЛ 35-110 кВ) на правах командированного персонала, участники должны предоставить читаемые, цветные скан-копии документов в формате pdf (Adobe Reader).

Так, согласно требованиям Технического задания, работы по расчистке и расширению трасс ВЛ 35-110 кВ будут осуществляться по всему Ишимбайскому району Республики Башкортостан.

Таким образом, для выполнения этих работ, персонал победителя закупочной процедуры будет командирован своим работодателем к месту их проведения.

В соответствии с п. 46.2 раздела «Охрана труда при организации работ командированного персонала» «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» (утвержденных Приказом Минтруда России от 15.12.2020 №903н) командируемый персонал должен иметь удостоверения установленной формы о проверке знаний правил работы в электроустановках с отметкой о группе по электробезопасности.

Более того, в соответствии с п. 46.3 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок командирующая организация в сопроводительном письме должна указать цель командировки, а также работников, которым будет предоставлено право выдачи наряда, права быть ответственными руководителями, производителями работ, членами бригады, а также подтвердить группы этих работников.

Комиссия отмечает, что выполнение работ предусмотрено на объекте, представляющим угрозу для жизни и здоровья людей.

Требование заказчика о предоставлении удостоверений на весь персонал (16 человек) является не только потребностью заказчика, но также является требованием законодательства, в том числе, с учетом опасности объекта для жизни и здоровья людей.

Заявитель также в жалобе указал, что Постановлением Правительства Российской от 01.10.2020 № 1580 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской от 03.04.2020 г. № 440 увеличен период, в течение которого продлевается и считается действующей имеющаяся аттестация в

области промышленной безопасности, безопасности в сфере электроэнергетики, а также до 01.07.2021 продлен период, когда не требуется проведение проверки знания требований охраны труда и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках.

Комиссией было установлено, что данные обстоятельства не являлись основанием для отклонения заявки ООО «Регион 02».

Организатор закупки, в закупочной документации не устанавливал требований по недопуску участника закупочной процедуры с просроченной аттестацией персонала, и не указывал причиной недопуска подателя жалобы в Протоколе от 04.02.2021 года № 2021.3К-000655/02.

Таким образом, в силу вышеизложенного, основанием для недопуска до третьего этапа подателя жалобы явилось непредоставление документов, установленных требованиями п. 15.1 Технического задания.

Выслушав заказчика и заявителя, Комиссия пришла к выводу, что недопуск ООО «Регион 02» до третьего этапа запроса предложений в электронной форме является правомерным, в том числе с учетом того, что охранная зона ВЛ 35-110 кВ является опасным объектом, и производить работы на данном участке имеет право только квалифицированный персонал, аттестация которого удостоверена соответствующей документацией. Требование о запросе удостоверений для каждого члена бригады соответствует Приказу Минтруда России от 15.12.2020 № 903н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок».

Комиссия приходит к выводу, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Комиссией установлено, что требование о предоставлении необходимых документов на членов бригады применяется в равной степени ко всем участникам и не направлено на установление преимуществ отдельным лицам.

Установление оспариваемого требования предоставляет заказчику гарантию надлежащего выполнения победителем закупки своих обязательств, направлено на выявление участников, обладающих достаточной квалификацией для выполнения работ, связанных с опасным объектом.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Регион 02» (452750, г. Туймазы, пл. Октября, д.2) от 05.02.2021 вх. №1733 на действия ООО «Башкирэнерго» (450096, г.Уфа, ул. Комсомольская, д. 126) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «21-001511 Расчистка и расширение трасс ВЛ 35-110 кВ ПО ИЭС ООО "Башкирэнерго"» (извещение № 32109885251), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Председатель комиссии

Члены комиссии