

АО «Центральная ППК»

Павелецкая пл., д. 1А,  
Москва, 115054

ООО «РТС-тендер»

Тараса Шевченко наб., д. 23А,  
Москва, 121151

АО «Ресурс Сервис»

Большая Сухаревская пл.,  
дом 9, пом. 21,  
Москва, 129090

**РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-955/20**

**по результатам рассмотрения жалобы АО «Ресурс Сервис» на действия  
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц»**

09.12.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере  
закупок в составе:

заместителя председателя Комиссии – заместителя начальника Управления  
контроля размещения государственного заказа Кокарева Е.В.,  
членов Комиссии:



заместителя начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Дементьевой Г.С.,

заместителя начальника отдела проверок Управления контроля размещения государственного заказа Лопухиной И.В.,

ведущего консультанта отдела нормотворчества Управления контроля размещения государственного заказа Киселевой А.В. (далее - Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «Центральная ППК»: Михеева Д.В. (доверенность от 12.08.2020 № 1938-Д), Поливкина А.П. (доверенность от 02.12.2019 № 1819-Д), Лариной А.Ю. (доверенность от 22.02.2018 № 1404-Д);

АО «Ресурс Сервис»: Голенкова А.В. (доверенность от 04.12.2020 б/н),

представители ООО «РТС-тендер» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу АО «Ресурс Сервис» от 01.12.2020 б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Центральная ППК» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ на проведение ремонта пассажирских обустройств, кассовых и турникетных павильонов на платформах диаметральные маршрутов городского железнодорожного сообщения Центрального транспортного узла Московской железной дороги (извещение № 32009711854), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

## **У С Т А Н О В И Л А:**

В ФАС России поступила жалоба АО «Ресурс Сервис» от 01.12.2020 б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Центральная ППК» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ на проведение ремонта пассажирских обустройств, кассовых и турникетных павильонов на платформах диаметральные маршрутов городского железнодорожного сообщения Центрального транспортного узла Московской железной дороги среди участников, прошедших предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок № 31908747752 для выполнения строительно-монтажных работ в 2020-2022 гг. (извещение № 32009711854) (далее - Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Центральная ППК», утвержденным Советом директоров АО «Центральная ППК» (далее - Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением

случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Запроса предложений, документация о проведении Запроса предложений (далее - Извещение, Документация) размещены в ЕИС - 23.11.2020;

2. Начальная (максимальная) цена договора - 882 681 051, 41 рубль;

3. Дата окончания подачи заявок - 03.12.2020;

4. На участие в Запросе предложений подана - 1 заявка;

5. На участие в Запросе предложений допущена - 1 заявка;

6. Дата подведения итогов Запроса предложений - 03.12.2020.

7. Победителем признан ООО «Техноконцепт» (далее - Победитель) с предложением о цене договора в размере 882 681 051, 41 рубль.

В целях всестороннего изучения представленных материалов Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 08.12.2020 до 09.12.2020.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

1. Заказчиком неправомерно объявлена закупка, поскольку Запрос предложений проводится среди участников, прошедших предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок № 31908748752 для выполнения строительно-монтажных работ в 2020-2022 гг.

2. Заказчиком в ЕИС не в полном объеме размещена проектно-сметная документация.

3. Заказчиком в проекте договора Документации установлены неисполнимые сроки исполнения договора.

Представители Заказчика с доводами Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителя Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ и услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках определено, что конкурентные закупки осуществляются путем проведения торгов и иными способами,

установленными положением о закупке и соответствующими требованиями части 3 статьи 3 Закона о закупках.

По мнению Заявителя, у Заказчика отсутствовали правовые основания для проведения закупочной процедуры по итогам предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок № 31908748752 для выполнения строительно-монтажных работ (далее - Предварительный квалификационный отбор). Ограничение круга участников Запроса предложений только лицами, прошедшими Предварительный квалификационный отбор, ограничивает право Заявителя подать заявку на участие в Запросе предложений.

Согласно Документации о Предварительном квалификационном отборе, процедура Предварительного квалификационного отбора проводится с целью определения участников, обладающих достаточной квалификацией для выполнения строительно-монтажных работ.

Кроме того, Предварительный квалификационный отбор проводится с целью последующего участия в других закупках на право заключения договора на указанный предмет. По результатам проведения Предварительного квалификационного отбора может быть проведена как одна процедура, так и несколько процедур в сфере строительно-монтажных работ.

Законом о закупках установлены положения к проведению конкурентных закупок, в соответствии с которыми при проведении конкурентной закупки может быть установлен этап в виде квалификационного отбора в рамках одной процедуры, при этом такая закупка осуществляется для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, проведение Запроса предложений, где могут принять участие только участники, прошедшие предварительный квалификационный отбор, ограничивает количество участников, что противоречит принципам, установленным статьей 3 Закона о закупках, и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Кроме того, проведение Предварительного квалификационного отбора в нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок подтверждается решением Арбитражного суда города Москвы от 24.08.2020 по делу № А40-69381/20-21-505.

2. Согласно доводу Жалобы Заказчиком в ЕИС не в полном объеме размещена проектно-сметная документация.

Пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках (при необходимости).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 52 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с Документацией предметом закупки является выполнение работ на проведение ремонта пассажирских обустройств, кассовых и турникетных павильонов на платформах диаметральных маршрутов городского железнодорожного сообщения Центрального транспортного узла Московской железной дороги.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что объектом закупки не является строительство и реконструкция, в связи с чем

Заказчиком в Документации проектно-сметная документация не размещена.

Вместе с тем Заявителем на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств, свидетельствующих об обратном.

Учитывая изложенное, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. Согласно доводу Заказчиком в «Проекте договора» Документации установлены неисполнимые сроки исполнения договора.

Согласно приложению № 2 проекта договора Документации (далее - Договор), исполнитель обязан до 31.12.2020 выполнить ремонтные работы пассажирских обустройств, кассовых и турникетных павильонов на платформах диаметральных маршрутов городского железнодорожного сообщения Центрального транспортного узла Московской железной дороги.

Вместе с тем пунктом 5.1.1 проекта договора установлено, что исполнитель в тридцатидневный срок до начала исполнения работ по договору должен получить в ОАО «РЖД» акт-допуск на выполнение работ по строительству, реконструкции и ремонту объектов инфраструктуры ОАО «РЖД», при этом акт-допуск можно получить раньше.

На заседании Комиссии представители Заявителя не предоставили доказательств, свидетельствующих о невозможности исполнения договора в установленные приложением № 2 проекта договора Документации сроки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России,

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу АО «Ресурс Сервис» от 01.12.2020 б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Центральная ППК» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ на проведение ремонта пассажирских обустройств, кассовых и турникетных павильонов на платформах диаметральных маршрутов городского железнодорожного сообщения Центрального транспортного узла Московской железной дороги (извещение № 32009711854) обоснованной в части неправомерно принятого решения о проведении Запроса предложений среди участников, прошедших предварительный квалификационный отбор с ограничением сроков подачи заявок № 31908748752 для выполнения строительно-монтажных работ в 2020-2022 гг.

2. Признать АО «Центральная ППК» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением

от 09.12.2020 № 223ФЗ-955/20.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 09.12.2020 № 223ФЗ-955/20 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течении трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России

Е.В. Кокарев

Члены Комиссии ФАС России

Г.С. Дементьева

И.В. Лопухина

А.В. Киселева