



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Синарская ТЭЦ»
(АО «Синарская ТЭЦ»)
623401, Свердловская область г. Каменск-
Уральский ул. Заводской проезд, дом 1

ООО УПК «Армаком»
630110, г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 69,
эт. 1

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1- 3316/2019

г. Екатеринбург

16.10.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО УПК «Армаком» (630110, г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 69, эт. 1) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Синарская ТЭЦ» (623401, Свердловская область г. Каменск-Уральский ул. Заводской проезд, дом 1), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку затворов дисковых (извещение № 31908336618) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО УПК «Армаком» (вх. № 01-25987 от 10.10.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Синарская ТЭЦ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку затворов дисковых (извещение № 31908336618), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заявка участника закупки ООО УПК «Армаком» неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов,

порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках Акционерного общества «Синарская ТЭЦ» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Общего собрания Акционеров АО «Синарская ТЭЦ» и размещенное в единой информационной системе в редакции 18 от 09.07.2018г.

25.09.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908336618 и документация на поставку затворов дисковых (извещение № 31908336618).

04.10.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения котировочных заявок и составлен Протокол № 31908336618-01 от 04.10.2019 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО УПК «Армаком» была признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям извещения о закупке по следующему основанию: не предоставил документы, подтверждающие качество товара, а именно действующий Сертификат соответствия Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» или ТР ТС № 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» (п. 2 Технического задания).

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 4.1.4. Положения о закупках Инициатор закупки / Заказчик обязан устанавливать требования к участникам процедур закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (декларирующие) соответствие этим требованиям.

Согласно п. 4.1.5. Положения о закупках Инициатор закупки / Заказчик вправе требовать от участников документального подтверждения соответствия (продукции, процессов ее производства, хранения, перевозки и др.), проведенного на основании действующего законодательства Российской Федерации.

В п. 2 Технического задания извещения установлены документы, предъявляемые для подтверждения качества товара, в том числе, действующий Сертификат соответствия Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» или ТР ТС № 010/2011 «О безопасности машин и оборудования».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО УПК «Армаком» в составе заявки на участие в закупке предоставлены, в том числе, следующие документы:

- декларация о соответствии ЕАЭС № RU Д-RU.A301.B.05881 от 10.05.2017 г. с приложением,
- декларация о соответствии ЕАЭС № RU Д-RU.A301.B.06031 от 17.05.2017 г. с приложением.

Вместе с тем, участником закупки ООО УПК «Армаком» в составе заявки на участие в закупке не предоставлен Сертификат соответствия Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» или ТР ТС № 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», требование о предоставлении которых содержится в п. 2 Технического задания извещения.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.3. Положения о закупках заявка участника должна полностью отвечать каждому из предъявленных требований или быть лучше, то есть

указанные требования являются пороговыми. Степень превышения пороговых требований не оценивается и не засчитывается. Если хотя бы по одному требованию заявка участника не удовлетворяет условиям запроса, она отклоняется.

Согласно п. 1.5 извещения закупочная Комиссия вправе отклонить котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в техническом задании (приложении к настоящему извещению) и в извещении о проведении запроса котировок. Закупочная комиссия также отклоняет котировочную заявку, в том числе, в следующих случаях:

- несоответствие заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям закупочной документации.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика правомерно приняла решение о признании заявки участника закупки ООО УПК «Армаком» несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО УПК «Армаком» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Синарская ТЭЦ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Синарская ТЭЦ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

