



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное учреждение
Свердловской области «Екатеринбург арена»
(ГАУ СО «Екатеринбург арена»)
*

Общество с ограниченной ответственностью
«Управляющая компания «Центр»
(ООО «УК «Центр»)
*

АО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-624/2021

г. Екатеринбург

26.02.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заявителя ГАУ СО «Екатеринбург арена» – *
- представителя заказчика в лице ООО «УК «Центр» - *

рассмотрев жалобу ООО «УК «Центр» (*) с информацией о нарушении заказчиком в ГАУ СО «Екатеринбург арена» (*), его комиссии законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении закупки путем открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию инженерных сетей и систем стадиона «Екатеринбург Арена», расположенного по адресу: г. Екатеринбург ул. Репина, соор 5(извещение № 32009715568) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УК «Центр» (вх. № 01-4709 от 18.02.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «Екатеринбург арена», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию инженерных сетей и систем стадиона «Екатеринбург Арена», расположенного по адресу: г. Екатеринбург ул. Репина, соор 5(извещение № 32009715568), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что оценка заявки участника закупки ООО «УК «Центр» проведена не в соответствии с установленным порядком оценки и сопоставления заявок в закупочной документации, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика торгов, является Положение о закупках государственного автономного учреждения Свердловской области «Екатеринбург Арена» (далее - Положение о закупках), утвержденного на заседании наблюдательного совета государственного автономного учреждения Свердловской области «Екатеринбург Арена» (протокол № 14 от 10.11.2020) и размещенного в единой информационной системе в версии 4 от 10.11.2020.

24.11.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009715568 и закупочная документация на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию инженерных сетей и систем стадиона «Екатеринбург Арена», расположенного по адресу: г. Екатеринбург ул. Репина, соор 5.

Начальная (максимальная) цена договора 28 946 000,00 руб.

09.02.2020 года закупочной комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № SBR003-200529938900014 от 09.02.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В указанном протоколе и приложении к нему содержится следующая информация о присвоенных участникам закупки баллов:

№ п/п	Номер заявки	Наименование участника	Количество баллов участника	Итоговый рейтинг участника
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
2	37	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ «ЦЕНТР» *	92,27	2

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 123. Положения о закупках конкурсная документация должна содержать в том числе информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87. Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В соответствии с п. 97, 98 Положения о закупке в документации о закупке указываются используемые критерии и их величины значимости. При этом количество используемых критериев должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена договора или сумма цен единиц товара, работы, услуги». Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут

применяться для целей оценки заявок. Порядок оценки и сопоставления заявок, предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются в документации о закупке.

В силу п. 125. Положения о закупке участник конкурса подает заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе должна содержать все указанные заказчиком в конкурсной документации информацию и документы с учетом положений пункта 126 настоящего положения.

Если участник закупки помимо подачи заявки в электронной форме также подает заявку не в электронной форме, заказчик не рассматривает такую заявку и возвращает ее участнику, подавшему такую заявку.

В п. 126. Положения о закупке указано, что заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

9) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Согласно п. 34 раздела «Информационная карта конкурса в электронной форме» закупочной документации в состав документации электронного конкурса входит приложение 3 Критерии оценки заявок на участие в конкурсе. Порядок оценки и сопоставления заявок, предложений участников закупки.

В Приложении 3 конкурсной документации содержится порядок оценки и сопоставления заявок, предложений участников закупки, включающий в том числе следующее:

<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
				<...>	<...>
				<...>	<...>
				<...>	<...>
				<...>	<...>
2.2	Показатель «Наличие сертификатов (дипломов) производителей: насосное оборудование Wilo; автоматизация и безопасность зданий Schneider electric; сертификат на техническое обслуживание кондиционеров Daikin; сертификат на техническое обслуживание кондиционеров MDV; сертификат на техническое обслуживание кондиционеров Ballu; сертификат на техническое обслуживание кондиционеров Montair; сертификат Hikvision;	Значимость показателя – 50% Коэффициент значимости показателя = 0,5	Оценивается наличие указанных сертификатов (дипломов) производителей. Подтверждается копиями (дипломов) производителей.	Лучшим условием исполнения договора по показателю является максимальное значение в баллах. Количество баллов определяется в следующем порядке:	
				Наличие сертификата (диплома) насосного оборудования Wilo	10 баллов
				Наличие сертификата (диплома) автоматизация и безопасность зданий Schneider electric	10 баллов
				Наличие сертификата на техническое обслуживание кондиционеров Daikin	10 баллов

	сертификат СКД «Пилот» (НИКИРЭТ); сертификат ISS (система видеонаблюдения); сертификат RUBEZH (СКУД)				
				Наличие сертификата на техническое обслуживание кондиционеров MDV	10 баллов
				Наличие сертификата на техническое обслуживание кондиционеров Ballu	10 баллов
				Наличие сертификата на техническое обслуживание кондиционеров Montair	10 баллов
				Наличие сертификата Hikvision	10 баллов
				сертификат СКД «Пилот» (НИКИРЭТ)	10 баллов
				Наличие сертификата ISS (система видеонаблюдения)	10 баллов
				Наличие сертификата RUBEZH (СКУД)	10 баллов
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
				<...>	<...>
				<...>	<...>

В рамках подкритерия «Наличие сертификатов (дипломов) производителей» участник закупки ООО «УК «Центр» предоставил документы, а именно:

- сертификат RUBEZH (СКУД);
- сертификата на техническое обслуживание кондиционеров Daikin;
- сертификата насосного оборудования Wilo;
- сертификат СКД «Пилот» (НИКИРЭТ);
- сертификат на техническое обслуживание кондиционеров MDV;
- сертификат ISS (система видеонаблюдения);
- сертификат на техническое обслуживание кондиционеров Montair;
- сертификат Hikvision;
- сертификат на техническое обслуживание кондиционеров Ballu;
- сертификата (диплома) автоматизация и безопасность зданий Schneider electric;

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «УК «Центр» установила, что сертификаты: СКД «Пилот» (НИКИРЭТ) выданный АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В.Проценко» (срок действия: до 31.12.2020г.), сертификат на техническое обслуживание кондиционеров MDV выданный официальным дилером MVD-Russia ГК «АЯК» (срок действия: до 31.12.2020г.), сертификат ISS (система видеонаблюдения) выданный компанией «Интеллектуальные Системы Безопасности» (срок действия: до 31.12.2020г.) а также Montair, выданный ГК «АЯК» (срок действия: до 31.12.2018г.) на момент подачи заявки были с истекшим сроком действия.

Поэтому, документ с истекшим сроком действия является недействительным и не имеющим силу.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 138. Положения о закупках для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям и в порядке, указанном в конкурсной документации

В связи с чем, закупочной комиссией, при оценке и сопоставления заявки по подкритерию «Наличие сертификатов (дипломов) производителей» было учтено 6 сертификатов, при этом, 4 сертификата, которые являются не действительными не были учтены, что соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии с ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное

предложение;

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В силу п. 103. Положения о закупках протокол, составляемый по итогам закупки, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

1) дату подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дату и время регистрации каждой такой заявки;

3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрено рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым закупка признана несостоявшейся (в случае, если по итогам закупки договор будет заключен с участником, подавшим единственную заявку, которая соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, или если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке, или если комиссией принято решение об отклонении всех заявок, поданных на участие в закупке);

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим положением.

Комиссией установлено, что протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № SBR003-200529938900014 от 09.02.2021 соответствует требованиям ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках, п. 103. Положения о закупках.

Кроме того, в п. 103. Положения о закупках отсутствует необходимость указания в итоговом протоколе факта присутствия/отсутствия документов и информации, рассматриваемых в рамках оценки и сопоставления заявок.

На момент рассмотрения жалобы по существу (26.02.2021), по итогам закупки между лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена» и ООО «Энергосервисобеспечение» заключен договор (информация о заключении договора размещена в единой информационной системе 20.02.2021).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «УК «Центр» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ СО «Екатеринбург арена», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУ СО «Екатеринбург арена», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*