



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
образования  
«Российский государственный профессионально-  
педагогический университет»  
(ФГАОУ ВО «РГППУ»)

ИП Кобелева Мария Владимировна

АО «Сбербанк-АСТ»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4715/2021

г. Екатеринбург

12.01.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ФГАОУ ВО «РГППУ» \*
- заинтересованного лица ООО «Кристалл АИС» \*

– в отсутствие заявителя в лице ИП Кобелевой Марии Владимировны, уведомленной надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившей подключение,

рассмотрев жалобу ИП Кобелевой Марии Владимировны с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты (клининговых услуг) с 19.01.2022г. по 18.01.2023 г. для нужд РГППУ (извещение № 32110859620) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Кобелевой Марии Владимировны (вх. № 01-34634 от 27.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты (клининговых услуг) с 19.01.2022г. по 18.01.2023 г. для нужд РГППУ (извещение № 32110859620), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Кобелевой Марии Владимировны отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках. На основании изложенного, просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ФГАОУ ВО «РГППУ» возражали по доводам жалобы ИП Кобелевой Марии Владимировны, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров (работ, услуг) для нужд РГППУ (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета РГППУ (протокол № 2 от 02.06.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 19 от 15.06.2021 г.

24.11.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110859620 и закупочная документация на право заключения договора на оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты (клининговых услуг) с 19.01.2022г. по 18.01.2023 г. для нужд РГППУ.

Начальная (максимальная) цена договора 15 893 337,00 руб.

21.12.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной

форме № 32110859620-1 от 21.12.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ИП Кобелевой Марии Владимировны (порядковый номер заявки № 8697) признана несоответствующей требованиям документации о закупке по следующему основанию:

Заявка не соответствует требованиям п.20 «Размер обеспечения заявки на участие в аукционе в электронной форме, срок и порядок его предоставления участником закупки» Части II Документации аукциона:

Обеспечение заявки Участником предоставлено банковской гарантией.

В соответствии с п.4.3 Части I Документации аукциона банковская гарантия не соответствует установленным требованиям по пунктам:

- обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки - отсутствует;
- условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет заказчика - отсутствует;
- условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 (Пять) рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии - отсутствует.

Заявка отклонена по п.п. а) п.5.1.3. Части I Документации аукциона непредставление документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено Документацией об Аукционе либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупке или о товарах (работах, услугах) соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых проводится закупках.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 2.6.8. раздела 2.6. Положения о закупках **банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки, должна быть выдана банком, имеющим право выдавать банковские гарантии в рамках Федерального закона № 44-ФЗ**. Перечень таких банков размещен на официальном сайте федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru). Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

В силу п. 2.6.9. раздела 2.6. Положения о закупках банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- 1) сумму банковской гарантии в размере обеспечения заявки, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае уклонения или отказа участника закупки от заключения договора;
- 2) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- 3) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет заказчика;

4) срок действия банковской гарантии;

5) условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 (Пять) рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;

б) обязательное наличие нумерации на всех листах банковской гарантии, которые должны быть прошиты, подписаны и скреплены печатью гаранта, в случае ее оформления в письменной форме на бумажном носителе на нескольких листах;

7) перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, а именно: документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

В силу п. 2.6.14. раздела 2.6. Положения о закупках возврат банковской гарантии в случаях, указанных в настоящем пункте Положения, заказчиком предоставившему ее лицу или гаранту не осуществляется, взыскание по ней не производится.

Согласно п. 4.3.3. раздела 4.3. «Обеспечение заявок» Части I закупочной документации Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или предоставления безотзывной банковской гарантии. **Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки.**

Согласно п. 4.3.7. раздела 4.3. «Обеспечение заявок» Части I закупочной документации банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки, должна быть выдана банком, имеющим право выдавать банковские гарантии в рамках Федерального закона № 44-ФЗ. Перечень таких банков размещен на официальном сайте федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru). Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Согласно п. 4.3.8. раздела 4.3. «Обеспечение заявок» Части I закупочной документации банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии в размере обеспечения заявки, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае уклонения или отказа участника закупки от заключения договора;

2) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

3) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет заказчика;

4) срок действия банковской гарантии;

5) условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 (Пять) рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;

б) обязательное наличие нумерации на всех листах банковской гарантии, которые должны быть прошиты, подписаны и скреплены печатью гаранта, в случае ее оформления в письменной форме на бумажном носителе на нескольких листах;

7) перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, а именно: документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

Согласно п. 4.3.12. раздела 4.3. «Обеспечение заявок» Части I закупочной документации возврат банковской гарантии Заказчиком предоставившему ее лицу или гаранту не осуществляется, взыскание по ней не производится.

Таким образом, обжалуемые требования к банковской гарантии соответствуют требованиям Положения о закупках, а именно: п. 2.6.8., а также п. 2.6.14 Положения о закупках. При этом, заказчик при осуществлении своей закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках.

Согласно п. 5.1.3. раздела 5.1. «Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе» Части I закупочной документации участнику закупки будет отказано в признании его участником аукциона в электронной форме и его заявка будет отклонена в случаях:

а) непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено Документацией об Аукционе либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах) соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых проводится закупка.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что банковская гарантия, представленная в составе заявки ИП Кобелевой Марии Владимировны, не содержит следующие обязательные условия, предусмотренные п. 4.3.8 Части I закупочной документации, Положением о закупках:

- обязанность об уплате неустойки 0,1% в случае несвоевременной выплаты по гарантийному случаю;
- исполнением обязательств является дата фактического поступления денежных сумм на счет заказчика;
- условие о праве беспспорного списания денежных средств со счета гаранта если не исполнено требование более чем 5 рабочих дней.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, пришла к выводу о том, что закупочной комиссией заказчика правомерно отклонена заявка участника закупки ИП Кобелевой Марии Владимировны по основаниям, указанным в Протоколе вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 32110859620-1 от 21.12.2021г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Кобелевой Марии Владимировны признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*