



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/6321/23  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 35003-23  
029/06/49-1113/2023

**Заказчик:**

ГБУЗ Архангельской области  
«Архангельская городская клиническая  
больница №6»  
163059, г. Архангельск, ул. Ильича, д.60.  
E-mail: gb6zak@yandex.ru

**Уполномоченный орган (аукционная  
комиссия):**

Контрактное агентство Архангельской  
области  
163069, г. Архангельск, ул. Выучейского,  
д.18  
E-mail: dkp@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «САТСЕРВИС»  
163045, г. Архангельск, ш. Окружное, д. 13,  
стр. 1, этаж 1  
E-mail: satservis29@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

21 ноября 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Шахова А.А (доверенность от 17.11.2023); Аксенова Е.И. (доверенность



**Заказчика:** Скрылевой Я.О. (доверенность от 20.11.2023 № 170);

**Уполномоченного органа:** Сысоева С.А (доверенность 16.01.2023 № 80-Д).

### **УСТАНОВИЛА:**

15 ноября 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «САТСЕРВИС» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по монтажу технических средств пожарной сигнализации (извещение №0124200000623007275).

#### **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отклонением заявки ООО «САТСЕРВИС» по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик в адрес Архангельского УФАС России направил пояснения по жалобе от 20.11.2023 №3204.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 20.11.2023 № 314-05-897.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

01.11.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000623007275 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по монтажу технических средств пожарной сигнализации (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 436 040,28 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».



В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 10.11.2023 на участие в электронном аукционе было подано 7 заявок, которым были присвоены идентификационные номера 115249203, 115241113, 115275563, 115252482, 115278444, 115261717, 115262397.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 115249203.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 10.11.2023 заявка № 115249203 отклонена «в соответствии с подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона № 44-ФЗ заявка участника закупки отклонена по основаниям, предусмотренным пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ, в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении о закупке в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а именно:

в представленной участником закупки выписке из реестра лицензий по состоянию на 10:04 03.11.2023 г., регистрационный номер лицензии: 21-06-2018-000200 (Л014-00101-21/00137318), в качестве подтверждения соответствия участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, отсутствуют следующие виды работ:

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ».

*Заявитель в своей жалобе указывает, что работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, не будут проводиться в данной закупке и требование о предоставлении лицензии в этой сфере неправомерно.*

Пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в частности, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании подпункта "н" пункта 1 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 названного Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом.

В силу части 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований данного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию (далее - лицензия).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 г. № 1128 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" (далее - Постановление № 1128) утверждено Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.



Согласно пункту 2 Постановление № 1128 лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - лицензионный контроль) осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая его территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

В силу пункта 3 Постановление № 1128 лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно перечню работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, предусмотренному приложением к данному Положению.

В пункте «Требования к участникам» раздела «Преимущества и требования к участникам» Извещения определены требования к участникам закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», а именно:

«Выписка из реестра лицензий или копия акта лицензирующего органа о принятом решении на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, по следующему перечню работ и услуг: - монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; - монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов; - монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ».

Согласно материалам дела, в составе заявки Заявителя (идентификационный номер 115249203) представлены следующие документы в качестве подтверждения требованию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе»:

выписка из реестра лицензий по состоянию на 10:04 03.11.2023 (регистрационный номер лицензии: 21-06-2018-000200 (Л014-00101-21/00137318)) на осуществление деятельности: по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений:

-Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

-Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

-Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

-Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

-Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

-Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

Таким образом, в представленной Заявителем выписки из реестра лицензий, отсутствует вид деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.



Следовательно, заявка Заявителя не соответствует требованиям Извещения.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе», не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе», и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с пунктом 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 данного Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

**Таким образом, аукционная комиссия, созданная Уполномоченным органом, правомерно отклонила заявку Заявителя.**

Вместе с тем Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе», жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если указанным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, дата и время окончания срока подачи заявок – 09.11.2023 07:00 (МСК)

Следовательно, жалоба, направленная Заявителем, поступила после установленного для обжалования срока.

Однако, при проведении внеплановой проверки, на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» установлено следующее.

Представитель Заказчика в заседании комиссии пояснил, что автоматическая система (элементы автоматических систем) передачи извещений о пожаре (далее - система) на объекте присутствует в составе охранной сигнализации. Проектно-сметной документацией предусмотрено подведение кабелей к системе, но не предусмотрено подключение к ней. Заказчиком предъявлены излишние требования к участникам закупок, а именно неправомерно запрашивается выписка из реестра лицензий или копия акта лицензирующего органа о принятом решении на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, по следующему перечню работ и услуг: - монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Комиссия Архангельского УФАС проанализировав локально-сметный расчет, рабочую документацию, приходит к выводу, что работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, не будут проводиться в данной закупке.

Следовательно, Заказчик неправомерно установил в Извещении требования о наличии в лицензии работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

**Таким образом, Заказчик нарушил требования части 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «САТСЕРВИС» необоснованной.

2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая больница №6», нарушившим часть 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

*Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

**Председатель Комиссии**

**О.С. Малышева**

**Члены Комиссии**

**Н.В. Вознесенская**

**Ю.В. Пахатина**