

В УФАС по г.Москве

107078, г.Москва, Мясницкий проезд, д.4
стр.1

Оператор электронной площадки:

ООО «Фабрикант.ру»

Место нахождения/почтовый адрес:
123112, МОСКВА, УЛ.ТЕСТОВСКАЯ, ДОМ
10, ЭТАЖ 25 ПОМЕЩ I КОМНАТА 1
Контактный телефон: 8 495 514-02-04
Адрес электронной почты: info@etpz.ru

**Заказчик: ООО "ЧЕТВЕРТЫЙ
ВЕТРОПАРК ФРВ"**

Место нахождения/почтовый адрес:
123112, МОСКВА, Набережная
ПРЕСНЕНСКАЯ, ДОМ 10, ЭТ/ПОМ 18/4
Контактное лицо: Рудакова А.
Контактный телефон/факс: 7 495 788 31 01
вн.(203210)
Адрес электронной почты:
zakupki@vetroparki.ru

**Податель жалобы: Публичное
акционерное общество «МегаФон»**

Место нахождения/почтовый адрес:
127006, Москва, Оружейный переулок, 41
Адрес эл.почты представителя:
marina.kishkina@MegaFon.ru
Контактный телефон +7 922 116 52 73

Жалоба

(в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции»)

Заказчик (ООО «Четвертый ветропарк ФРВ») 14.02.2020 разместил на
официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru> извещение № 32008884734 о проведении
открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора
на оказание услуг технологической связи резервных каналов для объектов:
Салынская ВЭС и Целинская ВЭС.

Документация размещена по ссылке:
[https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?regNumber=32008884734](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32008884734) .

Согласно Извещения закупка осуществляется Заказчиком с использованием
функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП - ЭТС-
Фабрикант (www.fabrikant.ru).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает
общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В документации открытого запроса котировок в электронной форме предусмотрено проведение переторжки:

16.1	Дата и время начала переторжки:
16.03.2020 г. в 10:00 часов (местного времени Заказчика)	
16.2	Дата и время окончания переторжки:
Первоначальный срок окончания 16.03.2020 г. в 14:00 часов (местного времени Заказчика)	
Окончание переторжки с учетом максимального автоматического продления (максимальный срок окончания в случаях, предусмотренных п. 5.3.5 Приложения к Извещению об осуществлении ОЗК): 16.03.2020 г. в 18:00 часов (местного времени Заказчика)	
16.3	Сроки и количество проведения переторжки:
Переторжка:	
Начало - 16.03.2020 г. в 10:00 часов (местного времени Заказчика)	
Первоначальный срок окончания: Обновленные ценовые предложения необходимо разместить на ЭТП в срок до 16.03.2020 г. в 14:00 часов (местного времени Заказчика).	
Окончание переторжки с учетом максимального автоматического продления (максимальный срок окончания): В случаях, предусмотренных п. 5.3.5 Приложения к Извещению об осуществлении ОЗК, максимальное автоматическое продление переторжки возможно до 16.03.2020 г. в 18:00 часов (местного времени Заказчика)	

Порядок проведения переторжки также определен п.5.3.5 документации о закупке (Приложение к извещению):

Переторжка проводится заочно в режиме реального времени на ЭТП в

соответствии с регламентом Оператора ЭТП. Дата и время проведения переторжки устанавливаются в Извещении об осуществлении ОЗК и в пунктах 16.1-16.3 Информационной карты ОЗК.

На момент начала и в ходе переторжки Оператор ЭТП может для всех участников переторжки публиковать на ЭТП наименьшее ценовое предложение из всех ценовых предложений, поданных участниками (без указания конкретного Участника ОЗК, подавшего такое наименьшее ценовое предложение).

При проведении переторжки на ЭТП в режиме реального времени участники могут подавать свои обновленные ценовые предложения на ЭТП неограниченное количество раз до первоначально установленного окончания срока переторжки (далее - первоначальный срок окончания переторжки).

При проведении переторжки на ЭТП в режиме реального времени осуществляется автоматическое продление первоначального срока окончания переторжки в следующих случаях и порядке:

а) Если хотя бы от одного из участников переторжки поступит обновленное ценовое предложение в последние 30 минут до первоначального срока окончания переторжки, то срок окончания переторжки автоматически продлевается на 30 минут с момента поступления последнего такого ценового предложения.

После продления первоначального срока окончания переторжки далее автоматическое продление переторжки будет происходить каждый раз в аналогичном порядке: если хотя бы от одного из участников переторжки поступит обновленное ценовое предложение в последние 30 минут до автоматически продленного срока окончания переторжки, то срок окончания переторжки автоматически продлевается на 30 минут с момента поступления последнего такого ценового предложения.

При этом срок окончания переторжки с учетом максимального автоматического продления (далее - максимальный срок окончания переторжки) ограничен датой и временем, указанными в пункте 16.2 Информационной карты ОЗК.

b) Срок подачи ценовых предложений не будет продлеваться:

- если в течение последних 30 минут до первоначального или автоматически продленного срока окончания переторжки не поступит ни одного обновленного ценового предложения от участников,

или

- после максимального срока окончания переторжки.

В течение переторжки 16.03.2020 начиная с 10-00 ч. участники подавали свои ценовые предложения.

В **17-28 ч.** ПАО «МегаФон» было подано ценовое предложение 6 695 000 р., переторжка была автоматически продлена на 30 минут, т.е. до 17-58 ч.

В **17-34 ч.** ПАО «Ростелеком» было подано ценовое предложение 6 500 000 р., переторжка исходя из положений документации о закупке должна была быть также автоматически продлена на 30 минут, но не позднее ее окончания – до 18.00 ч.

В **17-57 ч.** ПАО «МегаФон» готовило к подаче свое новое ценовое предложение (5 500 000 р.), для чего отзывало свое ранее поданное ценовое предложение.

Именно такая процедура редактирования предложения (через отзыв предыдущего) предусмотрена руководством пользователя участника процедуры «Электронный запрос котировок», проводимой данным заказчиком. Регламент

опубликован на ЭТП - <https://www.fabrikant.ru/rules/223fz?category-id=1447> и предусматривает следующие действия участника (стр.45):

До наступления даты окончания переторжки Участник может редактировать и отзывать предложение. Данные действия доступны через отзыв, для этого следует:

- 1. Открыть свое предложение на этапе переторжки.*
- 2. В нижней части страницы нажать кнопку Отозвать - предложение будет отозвано.*

В случае редактирования необходимо далее выполнить следующее:

- 3. Внести нужные изменения и подписать их ЭП.*
- 4. Отправить отредактированное предложение, нажав кнопку Отправить.*

Однако в 17-58 ч., т.е. за 2 минуты до окончания установленного документацией о закупке срока переторжки процедура была завершена, в результате чего ПАО «МегаФон» не смогло подать свое ценовое предложение, а ранее поданное оказалось отозванным. Окончание процедуры переторжки в 17-58 ч. отражено в прилагаемом к настоящей жалобе скрин-шоте ЭТП.

ПАО «МегаФон» в адрес Заказчика и ЭТП 17.03.2020 были направлены запросы разъяснений итогов закупки (прилагаются к настоящей жалобе), однако никаких разъяснений по существу дано не было, кроме ссылок на регламенты ЭТП.

В документации о закупке заказчиком до сведения участников не была доведена информация о том, что автопродление переторжки проводится только по тем предложениям, которые поданы более чем за 30 мин до окончания процедуры. Напротив, прямо указано, что продлевается именно от последнего ценового предложения. Информация о возможности досрочного завершения переторжки также отсутствует.

В Положении о закупках Заказчика (п.3.4.4) указано:

Порядок проведения переторжки в режиме реального времени определяется регламентом Оператора ЭТП, на которой проводится Закупка.

В Регламенте ЭТП также отсутствует информация о том, что переторжка автоматически продлевается только от ценового предложение, поданного более чем за 30 мин до окончания процедуры и о возможности досрочного завершения переторжки:

Условия автоматического продления переторжки

«Время до завершения этапа, в течение которого возможно продление» — за сколько времени до завершения переторжки начинается автопродление при подаче очередного предложения;

«Способ продления» — (с какого момента будет рассчитываться автопродление):

о с момента подачи предложения;

о с даты и времени завершения переторжки.

«Время продления переторжки» — определяет, на сколько (в минутах) продлевается переторжка;

«Максимальное количество продлений» — определяет, сколько раз будет происходить продление;

«Максимальное время продления от первоначальной даты завершения переторжки» — параметр задаётся в часах и минутах. Максимальное значение

не превышает дату и время окончания переторжек, заданную Организатором в извещении.

Согласно опубликованного 23.03.2020 в ЕИС итогового протокола закупки ценовое предложение ПАО «Ростелеком» было признано наилучшим, ПАО «Ростелеком» определено победителем закупки.

Полагаем, что неправомерное досрочное завершение процедуры повлекло нарушение прав ПАО «МегаФон», которое было лишено возможности подать свое предложение ниже предложения победителя. Таким образом, конкуренция и равные условия для всех участников в ходе переторжки не были обеспечены.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что Оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В нарушение указанных требований оператором ЭТП не была предоставлена возможность подачи ценовых предложений участников во время проведения процедуры переторжки. Таким образом, Оператором электронной площадки не обеспечена корректная работа технических средств сайта электронной площадки, в результате чего участник не смог подать свое предложение.

ПАО «МегаФон» не обладает информацией о том, какие параметры проведения переторжки в реальном времени были заданы Заказчиком оператору ЭТП. Соответственно, возможно, что нарушения процедуры были допущены по вине Заказчика, установившего не корректные параметры и не сообщившего участникам об особенностях автопродления переторжки.

На основании изложенного ПАО «МегаФон»

ПРОСИТ:

1. Приостановить заключение контракта по рассматриваемой закупке (извещение №32008884734) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать в действиях оператора электронной площадки и/или Заказчика нарушение части 12 статьи 3.3 Закона о закупках.
3. Выдать заказчику, закупочной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения (в копиях):

- 1) Доверенность представителя;
- 2) итоговый протокол от 23.03.2020;
- 3) скрин-шот ЭТП;
- 4) запрос ПАО «МегаФон» в адрес Заказчика от 17.03.2020;
- 5) ответ Заказчика;
- 6) запрос ПАО «МегаФон» в адрес ЭТП Фабрикант.ру от 17.03.2020;
- 7) ответ ЭТП;
- 8) Регламент ЭТП – Руководство участника процедуры электронный запрос котировок (заказчик – ООО «Ветропарки ФРВ»).

Представитель ПАО «МегаФон» по доверенности
Заводчиков

Д.В.

(подписано с использованием усиленной (квалифицированной) электронно-цифровой подписи)