

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-1170/2020**

17 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 17.12.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Феникс» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на приобретение жилья в рамках мероприятий подпрограммы «Социальное жильё» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» для нужд администрации Собинского района (№ закупки 0128200000120006193), в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа – Департамент имущественных и земельных отношений Владимирской области, представителей заявителя ООО «Феникс»

Заказчик, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

16.12.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 17.12.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-1170/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Феникс» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на приобретение жилья в рамках мероприятий подпрограммы «Социальное жильё» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» для нужд администрации Собинского района (№ закупки 0128200000120006193).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120006193 от 01.12.2020 заявка ООО «Феникс» признана несоответствующей требованиям документации о закупке.

Обоснование решения: «п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе: п. 48 Информационной карты электронного аукциона, п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредставление документов (При незавершенном строительстве: - копии разрешения на строительство; - копии правоустанавливающих на собственность или аренду земельного участка; При завершенном строительстве: - копии свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписки из Единого государственного реестра недвижимости. При отсутствии права собственности на жилые помещения (квартиры): - копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию), предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 31 ФЗ-44».

Заявитель с данным решением аукционной комиссии не согласен в виду следующего.

В составе второй части заявки ООО «Феникс» были приложены правоустанавливающие документы на предлагаемые к приобретению квартиры.

По квартире, расположенной по адресу: Владимирская область, Собинский район, Лакинск, ул. Мира, дом 96а, кв. 55, ООО «Феникс» действует от имени собственника жилого помещения - Е.... на основании доверенности.

Согласно части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

При этом Закон о контрактной системе не обязывает претендента на контракт иметь в наличии товар в момент подачи заявок и проведения торгов. Принимая участие в вышеуказанном аукционе, общество предложило конкретные квартиры, указав точный адрес и приложив необходимые документы в составе второй части заявки.

Е..... согласно выписке владеет ½ долей жилого помещения на основании решения суда. Собственность на эту долю оформлена, что подтверждается свидетельством о регистрации права собственности. По второй ½ доле Е.... заранее не подавал документы в МФЦ на оформление доли в собственность. На момент публикации извещения о проведении аукциона документы в МФЦ были поданы. Вторая доля получена на основании Свидетельства о праве на наследство. Фактически Е.... является собственником всей квартиры, что можно подтвердить выпиской из государственного реестра недвижимости.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что в жалобе участника с порядковым номером №2 указано, что ООО «Феникс» действует от имени собственника жилого помещения – Е.... на основании Доверенности. Однако в составе первой части заявки, второй части заявки и аккредитационных документов самой доверенности не было. Также согласно свидетельству о регистрации права собственности, Е.... владеет ½ долей жилого помещения. Как указывает заявитель жалобы, вторая ½ доли получена на основании Свидетельства о праве на наследство и документы на оформление доли в собственность были поданы в МФЦ лишь на момент публикации извещения о проведении аукциона.

Общество с ограниченной ответственностью «Феникс» (номер заявки №2) в составе второй части заявки не предоставило требуемый заказчиком документ, что и послужило причиной отклонения заявки данного участника.

На основании изложенного, уполномоченный орган просит признать данную жалобу необоснованной.

Заказчик в своих письменных пояснениях полностью поддерживает позицию уполномоченного органа и, считает, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «Феникс» на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, и данная жалоба удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

13.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0128200000120006193 и документация об электронном аукционе на приобретение жилья в рамках мероприятий подпрограммы «Социальное жильё» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» для нужд администрации Собинского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 212 736,00руб.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

На основании части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

01.12.2020 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120006193 заявка участника ООО «Феникс» (порядковый номер заявки №2) признана несоответствующей требованиям документации по следующим основаниям: «п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе: п. 48 Информационной карты электронного аукциона, п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредставление документов «При незавершенном строительстве участник закупки предоставляет:

- копию разрешения на строительство;
 - копию правоустанавливающих на собственность или аренду земельного участка;
- При завершенном строительстве участник закупки предоставляет:

- копию свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписку из Единого государственного реестра недвижимости.

При отсутствии права собственности на жилые помещения (квартиры) участник закупки предоставляет:

- копию разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».

Проанализировав вторую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В пункте 48 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлен перечень документов и информация, необходимые для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным п.1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе:

«При незавершенном строительстве участник закупки предоставляет:

- копию разрешения на строительство;

- копию правоустанавливающих на собственность или аренду земельного участка;

При завершенном строительстве участник закупки предоставляет:

- копию свидетельства о государственной регистрации права на жилые помещения (квартиры) или выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество или выписку из Единого государственного реестра недвижимости.

При отсутствии права собственности на жилые помещения (квартиры) участник закупки предоставляет:

- копию разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».

Согласно части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

В составе второй части заявки общества содержится копия свидетельства о государственной регистрации права на объект права «Квартира», вид права «общая долевая собственность, доля в праве 1/2», субъект права «Е....», а также доверенность №33 АА 2205512 от 24.11.2020 от Е....

Кроме того, в составе заявки были приложены технический паспорт жилого помещения (квартиры) №55 в доме 96а по улице (пер.) Мира (Лит.А), в соответствии с которым субъектом права являлись Ф..... (доля в праве 1/2) и Е.... (доля в праве 1/2), а также Свидетельство о праве на наследство по закону, содержащее информацию о возникновении права собственности на наследство Е.... на имущество Ф.... (доля в праве 1/2).

Учитывая требования действующего законодательства, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что вторая часть заявки участника закупки не содержит надлежащего подтверждения права собственности, установленного заказчиком в аукционной документации.

Таким образом, заявка ООО «Феникс» не соответствует требованиям, установленным документацией электронного аукциона.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку заявителя несоответствующей по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120006193 от 01.12.2020.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Феникс» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на приобретение жилья в рамках мероприятий подпрограммы «Социальное жильё» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области» для нужд администрации Собинского района (№ закупки 0128200000120006193) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии