



**РОСГВАРДИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЕ**  
**УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ**  
**«ОХРАНА»**  
**(ФГУП «Охрана» Росгвардии)**  
**Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии**  
**по Нижегородской области**  
ул. Мануфактурная, д. 16,  
г. Нижний Новгород, индекс 603086,

№ 10, 2022 № 54/ 8/4

Управление **Федеральной**  
**антимонопольной службы** по  
г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, д.4, стр. 1

**Заказчик:**  
ФГУП «Государственная  
корпорация по организации  
воздушного движения в  
Российской Федерации» / в лице  
Филиала «Московский центр  
автоматизированного  
управления воздушным  
движением» ФГУП  
«Госкорпорация по ОрВД»  
125993, г. Москва,  
Ленинградский просп., д. 37,  
корп. 7

**Заявитель:**  
ФГУП «Охрана» Росгвардии, в  
лице филиала ФГУП «Охрана»  
Росгвардии по Нижегородской  
области (ИНН 7719555477)  
603086, г. Н. Новгород, ул.  
Мануфактурная, 16

**ЖАЛОБА**  
**НА НЕПРАВОМЕРНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

ФГУП «Охрана» Росгвардии принимал участие в запросе котировок в электронной форме № 32009526651 на электронно-торговой площадке «ЭТП ГПБ» (Электронная площадка Группа Газпромбанка).

Московское УФАС  
Рег. номер 77609/20  
зарегистрирован 19.10.2020



13

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчиком было опубликовано на официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 25.09.2020 года.

Из извещения следует, что предметом закупки является оказание услуг по централизованной охране объектов ЕС ОрВД и реагированию на сигнал «Тревога» (пультовая охрана) РЛП «Дзержинск» (Нижегородская обл., г. Дзержинск, 3-й квартал Дзержинского лесхоза). Начальная (максимальная) цена контракта 250 974 (Двести пятьдесят тысяч девятьсот семьдесят четыре) рубля 00 копеек, с учетом НДС. Срок действия контракта устанавливается с 01 ноября 2020 года по 31 октября 2023 года.

Согласно условию закупочной документации, а именно в техническом задании было указано, что *«п. 5.2. Оказание услуг по пультовой охране должно осуществляться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в том числе: - постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» с изменениями и дополнениями...», а также «п. 6.1. Оказание услуг должно осуществляться в соответствии с требованиями следующих нормативных документов: - постановление Правительства РФ от 14.08.1992 г. №587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» с изменениями и дополнениями...».*

В соответствии со ст. 11 Закона РФ «О частной и детективной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 № 2487-1 (далее – Закон № 2487-1) охранная деятельность частных охранных организаций не распространяется на объекты, на которые частная охранная деятельность запрещена, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Перечнем объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление № 587) аэропорты и объекты их инфраструктуры (п.18) и средства навигационного оборудования, объекты транспортной инфраструктуры федерального значения и железнодорожного транспорта общего пользования, метрополитены (п.15), не подлежат частной охранной деятельности. ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» / в лице Филиала «Московский центр автоматизированного управления воздушным движением» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» относится к Перечню объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 13.10.2020 г. Единая комиссия приняла решение признать победителем конкурса Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «АКС ГАРД-НН» (ООО ОП «АКС ГАРД-НН»), который предложил наиболее низкую цену контракта. Тем самым нарушив Постановление Правительства РФ от 14.08.1992г №587 (в редакции от

24.12.2014г №1469) «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности», что зафиксировано в протоколе подведения итогов от 13.10.2020 № 713.

Таким образом, комиссия, не отклонив заявку участника ООО ОП «АКС ГАРД-НН» (ИНН 5259100065), который не соответствовал требованиям, указанным в документации, допустила нарушение действующего законодательства РФ.

ФГУП «Охрана» Росгвардии создано на основании Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 66 «Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации» создано в форме федерального государственного унитарного предприятия, и действие Закона № 2487-1 на него не распространяется. В силу ст. 26 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (далее – Закон № 77-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 66 (в редакции от 09.09.2015) и положений Устава ФГУП «Охрана» Росгвардии, утвержденного приказом Росгвардии от 17.11.2016 № 359 (далее – Устав), ФГУП «Охрана» Росгвардии имеет право осуществлять на договорной основе охрану объектов всех форм собственности, независимо от их ведомственной принадлежности, в т.ч. объектов, на которые частная охранная деятельность запрещена. Подпунктом 13.1 Устава ФГУП «Охрана» Росгвардии предусмотрено, что охрана объектов различных форм собственности, в том числе объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, обеспечение их защиты от противоправных посягательств, является одной из целей его деятельности. Для достижения указанной цели ФГУП «Охрана» Росгвардии вправе осуществлять охрану указанных объектов на договорной основе (пп. 14.2 Устава).

Следовательно, осуществление охраны объектов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», не входит в виды деятельности ООО ОП «АКС ГАРД-НН».

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»,

### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»
3. Отменить протокол рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 13.10.2020г. № 713.

4. Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Заключить договор на оказание услуг по централизованной охране объектов ЕС ОрВД и реагированию на сигнал «Тревога» (пультовая охрана) РЛП «Дзержинск» с ФГУП «Охрана» Росгвардией, в лице филиала по Нижегородской области.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 13.10.2020г. № 713;
2. Извещение о проведении закупки;
3. Копия жалобы для заказчика;
4. Копия доверенности на представителя.

Представитель Заявителя \_\_\_\_\_